



Нормативное правовое регулирование деятельности службы охраны труда на предприятиях телевидения и радиовещания

С. В. Дринеvская

*Межгосударственная телерадиокомпания «МИР», Москва, Россия
Институт государства и права РАН, Москва, Россия
Drinevskaya_SV@mirtvoffice.ru*

Аннотация. В статье рассматривается деятельность службы охраны труда в организации и ее нормативное правовое регулирование. Исследуются основные задачи и функции службы охраны труда на предприятии. Автор уделяет внимание организации эффективной системы охраны труда, обучению по охране труда для работников. Характеризует управление и контроль условий труда на предприятии как необходимое условие охраны труда работников.

Ключевые слова: служба охраны труда в организации, задачи и функции службы охраны труда, эффективная система охраны труда, обучение и проведение инструктажа по охране труда, специальная оценка условий труда, управление и контроль условий труда

Для цитирования: Дринеvская С. В. Нормативное правовое регулирование деятельности службы охраны труда на предприятиях телевидения и радиовещания // Вестник Московского государственного лингвистического университета. Образование и педагогические науки. 2024. Вып. 4 (853). С. 99–104.

Original article

Normative Legal Regulation of the Activities of Labor Protection Services at Television and Radio Broadcasting Enterprises

Svetlana V. Drinevskaya

*Interstate TV and Radio Company "MIR", Moscow, Russia
Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences, Moscow, Russia
Drinevskaya_SV@mirtvoffice.ru*

Abstract. The article examines the activities of the labor protection service in the organization, its legal regulation. The main tasks and functions of the labor protection service at the enterprise are analyzed. The author pays attention to the organization of an effective labor protection system, training and instruction on labor protection for workers; characterizes the management and control of working conditions at an enterprise as a necessary condition for the safety of workers.

Keywords: labor protection service in the organization, tasks and functions of the labor protection service, effective labor protection system, training and briefing on labor protection, special assessment of working conditions, management and control of working conditions

For citation: Drinevskaya, S. V. (2024). Normative legal regulation of the activities of the labor protection service at television and radio broadcasting enterprises. Vestnik of Moscow State Linguistic University. Education and Teaching, 4(853), 99–104. (In Russ.)

ВВЕДЕНИЕ

Сохранение жизни и здоровья человека – одна из первоочередных задач, стоящих перед цивилизацией. Среди факторов, влияющих на здоровье специалисты многих стран называют наследственные, природно-климатические, экологические, профессиональные и другие, включая и профессиональные [Мизхайлов, 2013].

Указом Президента РФ № 1351 утверждена «Концепция демографической политики России на период до 2025 года»¹, из которой следует, что необходимо сократить смертность населения Российской Федерации и особенно ее трудоспособной части, установленная цифра – не менее чем в 1,6 раз, с особым вниманием отнестись к группе трудоспособного населения. Особенно указывается на уменьшение травм и несчастных случаев во время выполнения работниками своих профессиональных задач, а также профилактика профессиональных заболеваний. Достичь намеченных показателей предполагается внедрив системы управления профессиональными рисками, кроме того предполагается использовать материальную мотивацию работодателей для стимулирования созданием благоприятных условий труда.

По оценкам экспертов, Программа займет свое место в системе демографической политики государства и в результате достижения поставленной стратегической цели сохранит жизнь и здоровье населения России.

Современное состояние трудового права предполагает необходимость осуществления систематического комплексного анализа норм организации охраны труда с целью их систематизации и актуализации [Чудова, 2016].

ОЦЕНКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА ОХРАНУ ТРУДА НА ПРЕДПРИЯТИИ

Тщательно продуманные и разработанные уполномоченными государственными органами и закрепленные государством требования к организации и охране труда являются первоочередными условиями для обеспечения безопасности и здоровья работников во время выполнения ими своей трудовой функции. Министерство труда РФ издало приказ², в котором установлено, что при неукосни-

тельном соблюдении норм, содержащихся в данном приказе будут минимизированы случаи травматизма на производстве, профилактика профессиональных заболеваний и в результате обеспечение безопасных условий на рабочих местах.

Названные выше документы должны неукоснительно применяться на всех организациях, предприятиях и учреждениях, вне зависимости от их организационно-правовой формы, формы собственности и ведомственной принадлежности. Физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, без образования юридического лица, а также любые другие лица, осуществляющие экономическую и хозяйственную деятельность на территории страны исключения не составляют.

Всё, что относится к деятельности по охране труда на предприятиях, учреждениях и организациях должно относиться к ведению специальных подразделений, при чем они могут быть созданы в различных организационных формах. Если на предприятии, организации, учреждении работает более пятидесяти человек, то в соответствии с нормативными документами работодатель обязан ввести в структуру дополнительное специализированное подразделение – службу охраны труда (*далее СОТ*). В случае не рентабельности или в силу других объективных причин (например, малочисленности предприятия,) сформировать данное подразделение не представляется возможным, законодатель предлагает работодателю ввести в штатное расписание должность специалиста по охране труда, который имеет соответствующее образование, квалификацию и подготовку. Можно направить работника предприятия на соответствующее обучение и переподготовку, в соответствии с предполагаемой трудовой функцией.

В соответствии с законом можно заключить договор с внешними организациями или специалистами, являющимися профессиональными специалистами в области охраны труда.

Данные мероприятия обеспечивают соблюдение норм трудового права, закрепленных в Трудовом кодексе РФ³ (*далее ТК РФ*), гарантирующих безопасные условия труда работникам и, как следствие в конечном итоге профилактику производственных травм и профессиональных заболеваний.

В случае, если работодатель принял решение создать СОТ, он интегрирует ее в общую структуру предприятия или организации. СОТ находится в непосредственном подчинении у руководителя организации или по распоряжению руководителя

¹Указ Президента РФ от 9 октября 2007 года №1351 (ред. от 01.07.2014) «Об утверждении Концепции демографической политики России на период до 2025 года».

²Приказ Минтруда России от 31.01.2022 № 37 «Об утверждении Рекомендаций по структуре службы охраны труда в организации и по численности работников службы охраны труда».

³Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 08.08.2024 с изм. от 22.11.2024) // Российская газета. 31.12.2001. № 256.

подчиняется специально назначенному лицу, на которого возложена обязанность организации работы по обеспечению безопасности труда на предприятии.

Разрабатываются и утверждаются локальные акты, устанавливающие цели, задачи и полномочия для их выполнения работниками таких подразделений. Создание СОТ, ее структуры, разработка функциональных обязанностей для ее работников осуществляется в соответствии с предписаниями Приказа Минтруда России¹ (далее Приказ о СОТ), в котором Минтруд утвердил Рекомендации по структуре службы охраны труда в организации и по численности работников СОТ.

Действие приказа о СОТ в форме методических рекомендаций в конечном счете направлено на эффективное функционирование СОТ по созданию надлежащего уровня безопасности работников при выполнении ими своих трудовых функций на рабочих местах.

Необходимо подчеркнуть, что деятельность СОТ должна находиться во взаимосвязи с другими структурами предприятия, приоритетными направлениями которых являются задачи в зависимости от профиля организации или предприятия, профсоюзы, представители работников предприятия, профессиональные отделы по охране труда, в некоторых случаях региональные, федеральные и местные органы власти в сфере надзора и охраны труда (ст. 11 Приказа о СОТ).

Для реализации поставленных перед СОТ целей и задач ее специалисты наделены рядом полномочий:

- по соблюдению требований охраны труда;
- по применению нормативных правовых требований и локальных актов по охране и безопасности труда;
- по проведению разъяснительной и профилактической работы среди работников предприятия по вопросам соблюдения правил безопасности, сокращению производственного травматизма и созданию благоприятных условий труда (ст. 13 Приказа о СОТ).

На работодателя или назначенного им лица возлагается обязанность обеспечить все необходимые условия для выполнения работниками СОТ их функций и полномочий (ст. 15 Приказа о СОТ).

Для эффективного функционирования СОТ необходимо создать надлежащие условия. Наиболее важное и первостепенное – наличие отдельного кабинета (кабинетов), оснащенного специальным

современным оборудованием аудио- и видеозаписи, доступом к Интернету и доступом к профильной документации, возможности ведения электронного документооборота и возможности приема посетителей, проведения обучения, занятий, лекций, инструктажей (ст. 16 Приказа о СОТ). При этом следует подчеркнуть необходимость наличия кабинета СОТ, где располагается информация, доступная каждому работнику.

Законодательство Российской Федерации в области охраны труда и создания комфортных условий труда подробно определяет ключевые обязанности работодателей в обеспечении безопасности и комфортности труда, т. е. обозначены основные направления, которые могут гарантировать защиту работников в процессе их профессиональной деятельности. Исходя из этого, можно подойти к вопросу не только к эффективности норм законодательства об охране труда, но и к эффективности контроля их выполнения.

Специалисты СОТ внедряют актуальные научные методы и разработки при проведении анализа рисков в трудовой деятельности и принятии мер к их минимизации, используя междисциплинарный подход. Для обеспечения требований охраны труда на предприятиях телевидения и радиовещания разрабатывается специфический комплекс мер, включающий регулярный контроль соблюдения нормативов, использование прогрессивных технологий для мониторинга положения трудовой среды, кроме того, приспособление выработанных международной наукой и практикой стандартов и правил безопасности к российским условиям.

Важнейшим направлением является профилактическая деятельность в форме тренингов, обучающих семинаров и сессий для работников предприятий, которые должны повысить подготовку и ориентированность в вопросах безопасности труда. Такой обобщающий и всеобъемлющий метод создает условия и обеспечивает безопасное и комфортное рабочее пространство, в соответствии с положением ст. 13 Приказа о СОТ.

На работодателя возлагается ответственность организации контроля организации рабочих мест, обеспечивающих безопасность, организации благоприятных условий труда, при которых рабочие места соответствуют установленным требованиям по охране труда и стандартам, которые устанавливаются и анализируются в ходе СОУТ. Периодическая оценка условий труда работников предприятия осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О специальной оценке условий труда»²

¹Приказ Минтруда России от 31.01.2022 № 37 «Об утверждении Рекомендаций по структуре службы охраны труда в организации и по численности работников службы охраны труда».

²Федеральный закон от 28.12.2013 № 426-ФЗ (ред. от 24.07.2023) «О специальной оценке условий труда».

(далее Закон о СОУТ). СОУТ подобная оценка должна проводиться не реже одного раза в пять лет, исключение составляют отдельные случаи и задекларированные рабочие места.

Для организации контроля рабочих мест надлежащим образом, в соответствии с законодательством, к СОУТ нужно привлекать специалистов. С учетом гигиенической и эргономической оценки потенциальных рисков формируется процесс, в основе которого лежит комплекс мероприятий по выявлению и устранению этих рисков. Если смотреть глубже, то мы видим, что оценка условий труда использует системный анализ, который включает мониторинг, проверку на соответствие актуальной нормативной базе с применением лучших методик и практик международного опыта в сфере охраны труда.

На основании изложенного можно резюмировать, что систематические мониторинг и СОУТ рабочей среды предприятия требованиям безопасности напрямую способствует снижению профессиональных рисков и общему улучшению условий для трудовой деятельности работников.

В результате СОУТ всем рабочим местам присваиваются специальные классы условий труда. Распределение классов осуществляется следующим образом:

- полное отсутствие вредоносного воздействия на работника – соответствует первому классу;
- вредные условия, воздействующие на работника, не превышают установленных норм, в результате чего организм самовосстанавливается в период отдыха – соответствует второму классу;
- если при превышении уровней вредоносного воздействия необходимо учитывать при организации рабочих мест – присваивается третий класс;
- в случае, когда воздействие вредоносных факторов значительно превышает риск развития профзаболеваний – устанавливается самый высокий и опасный четвертый класс.

Таким образом, можно сделать вывод, что интеракция Закона о СОУТ и ранжирование условий труда работников в соответствии с классами условий труда позволит эффективно мониторить и анализировать профессиональные риски, разрабатывать необходимые меры для снижения и исключения опасного воздействия на работников, и как результат этой управленческой деятельности ожидается улучшение общей безопасности при организации труда работников.

Проведение СОУТ проходит в несколько этапов, в заключение подводятся итоги, с результатами письменно знакомят работников и размещают информацию на официальном сайте работодателя.

В начале работы по СОУТ работодатель должен на основе собственного приказа сформировать комиссию, возложив ее руководство лично на себя. В составе комиссии специалисты по охране труда, представители профсоюзной организации (если такая существует на предприятии), что установлено ч. 1 и 2 ст. 9 Закона о СОУТ.

Именно комиссия может обеспечить комплексный и многопрофильный подход к ОУТ, анализируя различные аспекты положения профессиональной безопасности и состояния здоровья работников. Совместная работа профессионалов в области охраны труда и представителей профсоюзов обеспечивает всесторонний анализ и истинное представительство прав и интересов работников в ходе СОУТ.

В соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими процедуру проведения СОУТ, включающими Федеральный закон¹ и Приказ Минтруда России² утверждаются:

- методы и методология проведения СОУТ;
- классификационный перечень вредных и (или) опасных производственных факторов;
- стандартизированная форма отчета о результатах проведения СОУТ;
- руководство по заполнению отчетной формы о проведении СОУТ.

Перечисленные документы гарантируют системный подход и управление СОУТ, обеспечивая единообразие и надежность мероприятий по измерению производственных рисков и охране труда.

Во исполнение норм ТК РФ для регулирования вопросов охраны труда на предприятиях и организациях разрабатываются и утверждаются локальные нормативные акты:

- правила внутреннего трудового распорядка;
- положение о службе охраны труда, разрабатываемое на основе рекомендаций Минтруда России³;

¹Федеральный закон от 26 июня 2008 г. № 102-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «Об обеспечении единства измерений».

²Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 21.11.2023 № 817н "Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, Классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению" (Зарегистрировано в Минюсте России 30.11.2023 № 76179) – документ не вступил в силу.

³Приказ Минтруда России от 31.01.2022 № 37 «Об утверждении Рекомендаций по структуре службы охраны труда в организации и по численности работников службы охраны труда».

– инструкции по охране труда по профессиям. ТК РФ в ст. 209 определение профессионального риска, как вероятность причинения вреда жизни и (или) здоровью работника в результате воздействия на него вредного и (или) опасного производственного фактора при исполнении им своей трудовой функции с учетом возможной тяжести повреждения здоровья.

Законодатель определяет управление профессиональными рисками как систему согласованных мер, включающих идентификацию, оценку и снижение уровней профессиональных рисков (ст. 209 ТК РФ). Результаты проведения аттестации рабочих мест используются для оценки профессиональных рисков (п. 3 Порядка проведения СОУТ).

В результате взаимодействия федерального законодательства и локальных актов сформировано комплексное управление охраной труда, которое, как предполагается, будет способствовать эффективности управления профессиональными рисками и обеспечению безопасных условий труда.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях¹ (далее КоАП РФ) предусмотрена ответственность за несоблюдение положений трудового законодательства и нормативов по охране труда, включая проведение аттестации рабочих мест по его условиям (ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ).

Если коллективный договор включает обязательное проведение аттестации рабочих мест по условиям труда, но работодатель это требование игнорирует, подвергая трудовой процесс и его участников опасности, наступает ответственность в соответствии со ст. 5.31 КоАП РФ.

Опираясь на эту норму, несоблюдение работодателем либо уполномоченным лицом обязательств, закрепленных в коллективном договоре, влечет наложение административного наказания в виде предупреждения или штрафа в размере от 3 000 до 5 000 рублей.

Установление государством административной ответственности за нарушение трудовых норм и норм охраны труда требует их соблюдения данных требований. Устанавливая административную ответственность за данный вид правонарушения

государство стремится обеспечить безопасные и здоровые условия трудовой деятельности, включая это направление в приоритетные.

Законодательство в области охраны труда и создания комфортных условий труда четко закрепляет ключевые обязанности работодателей в сфере обеспечения безопасности и комфортности труда. Заданы основные векторы, защищающие работников в процессе их деятельности. Интегрируя эти два направления в управлении в обеспечении безопасных условий труда нужно сочетать не только эффективность законодательства, но и контроль его неукоснительного соблюдения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог всему сказанному выше представляется возможным сделать следующие выводы:

- 1) количество производственного травматизма от квалификации руководителей и специалистов по охране труда, а также соблюдения ими законодательства;
- 2) для уменьшения производственных происшествий необходимо уделять больше внимания обучению и повышению квалификации персонала, соблюдать законы и стандарты в области охраны труда. Что поможет создать безопасное и устойчивое рабочее окружение;
- 3) в качестве дополнительного субъекта ответственности предлагается выделять не только руководителя организации, но и других ответственных лиц, которые в соответствии со своими должностными функциями будут осуществлять организационные, управленческие и хозяйственные задачи.

На основании изложенного следует:

- законопроектом необходимо закрепить перечень сведений, составляющих систематическую отчетность перед федеральными инспекциями труда;
- создать механизм, обеспечивающий экономическую заинтересованность работодателей в повышении уровня безопасности и качества работы.

¹«Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 24.05.2024).

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Михайлов А. В. Правовое регулирование охраны труда в Российской Федерации: дис. ... канд. юр. наук. Москва, 2013.
2. Чудова Е. А. Правовые аспекты организации охраны труда в Российской Федерации. дис. ... канд. юр. наук. Москва, 2016.

REFERENCES

1. Mikhailov, A. V. (2013). Pravovoe regulirovanie ohrany truda v Rossijskoj Federacii = Legal regulation of labor protection in the Russian Federation: PhD in Legal studies Moscow. (In Russ.)
2. Chudova, E. A. (2016). Pravovye aspekty organizacii ohrany truda v Rossijskoj Federacii = Legal aspects of the organization of labor protection in the Russian Federation: PhD in Legal studies. Moscow. (In Russ.)

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Дринеvская Светлана Владимировна

соискатель Междисциплинарного центра правовых исследований в области трудового права и права социального обеспечения Института государства и права РАН
директор по персоналу дирекции управления персоналом
Межгосударственная телерадиокомпания «МИР»

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Drinevskaya Svetlana Vladimirovna

Candidate for the academic degree of candidate of legal sciences
Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences
Interstate TV and Radio Company "MIR", Head of HR Department

Статья поступила в редакцию
одобрена после рецензирования
принята к публикации

05.10.2024
27.10.2024
01.11.2024

The article was submitted
approved after reviewing
accepted for publication