

Научная статья

УДК 327

DOI 10.52070/2500-347X_2023_1_850_14



О подвижках в урегулировании конфликта в Йемене

Е. А. Кудров

*Посольство России в Йемене, Эр-Рияд, Саудовская Аравия
koudrov@mail.ru*

Аннотация. В статье проводится критический анализ событий, произошедших в конце 2021 – первой половине 2022 гг. и создавших предпосылки для достижения под эгидой ООН договоренностей о перемирии и последующего движения в сторону политурегулирования в многолетнем вооруженном конфликте в Йемене.

Ключевые слова: Йемен, вооруженный конфликт, Президентский руководящий совет, движение «Ансар Алла», перемирие под эгидой ООН, перспективы политурегулирования

Для цитирования: Кудров Е. А. О подвижках в урегулировании конфликта в Йемене // Вестник Московского государственного лингвистического университета. Общественные науки. 2023. Вып. 1 (850). С. 14–17. DOI 10.52070/2500-347X_2023_1_850_14

Original article

On Progress in the Political Settlement of the Conflict in Yemen

Evgeny A. Kudrov

*Embassy of the Russian Federation in the Republic of Yemen, Riyadh, Saudi Arabia
koudrov@mail.ru*

Abstract. This article is devoted to a critical analysis of the events that took place at the end of 2021 – the first half of 2022 and created the prerequisites for reaching an agreement under the UN auspices and further progress towards the political settlement and exit from lengthy armed conflict in Yemen.

Keywords: Yemen, armed conflict, Presidential Leadership Council, Ansar Allah movement, ceasefire under the UN auspices, prospects of political settlement

For citation: Kudrov, E.A. (2023). On progress in the political settlement of the conflict in Yemen. Vestnik of Moscow State Linguistic University. Social Sciences, 1(850), 14–17. 10.52070/2500-347X_2023_1_850_14

ВВЕДЕНИЕ

В конце 2021 года в вооруженном конфликте в Йемене последовала очередная серьезная эскалация общественной напряженности. Но с весны 2022 года возникли процессы, которые актуализировали вопрос запуска переговоров о политурегулировании. В этой связи представляется существенным сфокусироваться на такой проблеме, как новые предпосылки к выходу из длительного вооруженного йеменского конфликта. В первый раз за много лет была достигнута договоренность о временном прекращении огня под эгидой ООН, а президент А. Хади передал свои полномочия руководящему президентскому совету во главе с Р. Аль-Алими. При этом у сторон конфликта сохраняется множество серьезных разногласий, без преодоления которых развитие межйеменского диалога видится невозможным. Основная цель данной работы – проанализировать комплекс событий, произошедших в конце 2021 – первой половине 2022 года и оценить специфику их влияния на дальнейший процесс установления мира в регионе политическими средствами. Методологическая база исследования основывается преимущественно на историко-сравнительном анализе и разных формах сбора эмпирических данных.

ОСТРАЯ ФАЗА ПРОТИВОСТОЯНИЯ

В период с ноября 2021 года по февраль 2022 года движение хуситов «Ансар Алла», контролирующее основную часть территории Северного Йемена, существенно расширило сферу своего влияния, заняв большую часть территории провинции Тихама (на побережье Красного моря) и южнойеменской провинции Шабва. Договорившись с руководством ряда племен Шабвы, хуситы продвинулись по гористой местности этой провинции на юго-восток и перерезали дорогу между г. Атак и стратегически значимым г. Мариб, центром одноименной нефтеносной провинции. Тем самым оказалось нарушено снабжение лояльных международно признанному президенту А. Хади войск у Мариба, возникла угроза их окружения с юго-востока. Был создан риск и для линий коммуникаций между Марибом и расположенными к востоку от него нефтегазовыми предприятиями.

С целью не позволить «Ансар Алла» захватить Мариб Республиканская гвардия Т. Салеха, бригады южнойеменских салафитов «Амалика» и отряды «Сил сопротивления Тихамы» в середине ноября отошли значительно южнее г. Ходейды в район населенного пункта Хейс. После этого силы Республиканской гвардии остались контролировать район

г. Мохи у Баб-эль-Мандебского пролива, а формирования салафитов были переброшены в Шабву, став серьезным подкреплением для истощенных длительными боями проправительственных войск. Однако в результате такой передислокации антихуситских сил обширные территории провинции Тихамы у красноморского побережья, включая окрестности ключевого портового г. Ходейды, были ими полностью оставлены. Весь этот район без сопротивления заняли вооруженные формирования «Ансар Алла» [Eleiba, 2021].

Контрнаступление «Амалики» в Шабве вкупе с массированными авиаударами арабской коалиции [Hamad, 2022] привело к срыву наступления хуситов на Мариб, а вся территория провинции Шабвы была занята лояльными А. Хади силами [Magdy, 2022]. Таким образом, несмотря на значительное территориальное расширение сферы своего контроля, движение «Ансар Алла» не добилося главного – взятия нефтеносного Мариба, что, по преобладающим оценкам, вполне закономерно виделось хуситам поворотным моментом всей семилетней военной кампании против коалиции.

НОВЫЕ ПОПЫТКИ МИРНОГО УРЕГУЛИРОВАНИЯ

После того, как данная острая фаза противостояния завершилась и «на фронтах» сложилась своего рода патовая ситуация, в международных усилиях по поиску взаимоприемлемых решений многолетнего кризиса в Йеменской республике (ЙР) начали появляться значимые подвижки. 7 марта 2022 года в Аммане Спецпосланник Генсекретаря ООН по Йемену Х. Грундберг, в августе 2021 года сменивший на этом посту М. Гриффитса, начал консультации с йеменскими политсилами. Их целью была проработка ооновской «дорожной карты» урегулирования кризиса [UN Special Envoy Grundberg initiates consultations on his framework, 2022].

Хуситы проигнорировали серию встреч в Иордании, поэтому Х. Грундберг был вынужден параллельно с консультациями вести активную «челночную» дипломатию. К концу марта его посреднические усилия, подкрепленные соответствующими шагами со стороны Саудовской Аравии, увенчались частичным успехом. 1 апреля 2022 года спецпосланник уведомил о достижении договоренностей между законными властями и хуситами о прекращении огня на два месяца, начиная со 2 апреля [Statement on the Truce in Yemen, 2022]. Было решено, что по истечении этого срока (т. е. после 2 июня) «затишье» по согласованию сторон может быть продлено на дополнительный срок.

В рамках договоренностей порт города Ходейды открылся для поставок нефтепродуктов, остро необходимых жителям северных провинций Йемена. Из аэропорта города Сана впервые за шесть лет возобновились коммерческие рейсы. В основном по единственному направлению – в Амман. Предусмотренные соглашением о прекращении огня перелеты в Каир, несмотря на достижение сторонами принципиального взаимопонимания по данному вопросу, не удалось сделать регулярными из-за трудностей с обеспечением безопасности и соответствующих требований египетской стороны. По состоянию на середину августа 2022 года по этому маршруту состоялся лишь один рейс, быстрого решения вопроса не прослеживалось.

Другим ключевым для Йемена событием конца марта – начала апреля 2022 года стала организация в Эр-Рияде мирной конференции под эгидой Совета сотрудничества арабских стран Персидского залива с приглашением всех полтисил ЙР. Определяющую роль в организации этих консультаций сыграли Саудовская Аравия и Объединенные Арабские Эмираты, заинтересованные в запуске процесса в направлении урегулирования йеменского кризиса. Представители «Ансар Алла», однако, данное мероприятие, как ранее и консультации в Аммане, проигнорировали.

«На полях» данной конференции произошло еще одно событие, имевшее ключевое значение для последующего развития ситуации в ЙР. 7 апреля Президент А. Хади передал свои полномочия новому коллегиальному органу власти – руководящему президентскому совету (РПС) во главе с председателем Р. Аль-Алими (член партии Всеобщий народный конгресс, в 2001–2008 годы – министр внутренних дел ЙР, затем вице-премьер, курирующий вопросы обороны и безопасности, в 2014–2022 годы – советник А. Хади). Вскоре РПС в полном составе выехал в южнойеменский город Аден, объявленный «временной столицей» Йемена (постоянной столицей Совет по-прежнему считает г. Сана). 19 апреля 2022 года в Адене состоялась церемония присяги РПС.

Несмотря на передачу А. Хади своих полномочий Совету, существенных изменений в подходах законных властей ЙР к конфликту не произошло. Новое руководство в своих программных документах по-прежнему апеллирует к Инициативе ССАГПЗ (2011), итогам Конференции национального диалога (2013–2014) и соответствующим резолюциям СБ ООН.

Важнейшей из последних в РПС считают решение Совета 2216 года, требующее разоружения и фактической капитуляции хуситов. Однако данный подход в последнее время стал выглядеть

все более труднореализуемым, так как движение «Ансар Алла» по итогам семи лет военного противостояния арабской коалиции на деле доказало способность не только удерживать контроль над занятыми территориями, включая столицу Йемена г. Сану, но также постепенно укреплять и расширять свою сферу влияния. Поэтому естественным путем для движения вперед в нормализации ситуации в ЙР все большему числу наблюдателей и участников конфликта стало видеться поддержание и продление объявленного 2 апреля перемирия с постепенным поиском взаимоприемлемых развязок по самым сложным вопросам и прицелом на запуск под эгидой ООН всеобъемлющего политпроцесса.

Такой подход по состоянию на середину августа выглядит наиболее реалистичным, так как режим прекращения огня, при всех многочисленных взаимных обвинениях сторон в его нарушениях, в целом соблюдался. Значимых передвижений сил и изменений линий соприкосновения войск зафиксировано не было. 2 августа 2022 года стороны, хоть и не без труда и с риском срыва «затишья», согласились продлить перемирие на дополнительные два месяца, подразумевая, что за этот срок «стороны активизируют переговоры с целью скорейшего достижения расширенного соглашения о прекращении огня» [Press statement by UN Special Envoy for Yemen Hans Grundberg on a two-month renewal of the UN-mediated truce, 2022]. 4 августа новую пролонгацию приветствовал и СБ ООН [Security Council Press Statement on Yemen, 2022].

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, в йеменском вооруженном конфликте, в котором в марте сего года был начат отсчет уже 8-го года острой фазы конфронтации, налицо серьезные подвижки. Конечно, между законными властями ЙР и хуситами сохраняется множество принципиальных разногласий и текущих спорных вопросов, без решения которых дальше двигаться будет невозможно. Среди них – вопросы разблокирования дорог г. Таиза, расширения географии полетов из аэропорта Саны, бесперебойных поставок нефтепродуктов в порты города Ходейды, признания выданных хуситами паспортов, механизмов перечисления зарплат гражданским служащим и пр. Понятно, что до реальной нормализации еще очень далеко, не говоря уж о том, что йеменцам еще предстоит определиться с рамками и целями урегулирования политически проблемной ситуации. Однако тот факт, что в Йемене с начала апреля 2022 года стало меньше перестрелок и столкновений, а авиаудары коалиции и вовсе прекратились, безусловно, есть огромный шаг вперед.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Eleiba A. The Hodeida Withdrawal // Al-Ahram Weekly. 2021, November 21. URL: [http:// english.ahram.org.eg/News/440793.aspx](http://english.ahram.org.eg/News/440793.aspx)
2. Hamad A. Arab Coalition conducts 16 targeted strikes against Houthis in Marib, Hajjah // Alarabiya News. 2022, February 16. URL: <http://english.alarabiya.net>
3. Magdy S. Yemeni government says southern province retaken from rebels // AP News. 2022, January 11. URL: <http://apnews.com>
4. UN Special Envoy Grundberg initiates consultations on his framework // Office of the Special Envoy of the Secretary General for Yemen. 2022, March 7. URL: <http://osesgy.unmissions.org>
5. Statement on the Truce in Yemen // Office of the Special Envoy of the Secretary General for Yemen. 2022, April 2. URL: <http://osesgy.unmissions.org>
6. Press statement by UN Special Envoy for Yemen Hans Grundberg on a two-month renewal of the UN-mediated truce // Office of the Special Envoy of the Secretary General for Yemen. 2022, August 2. URL: <https://osesgy.unmissions.org/press-statement-un-special-envoy-yemen-hans-grundberg-two-month-renewal-un-mediated-truce/>
7. Security Council Press Statement on Yemen // Press Release Security Council. 2022, August 4. URL: <https://press.un.org/en/2022/sc14992.doc.htm>

REFERENCES

1. Eleiba, A. (2021, November 21). The Hodeida Withdrawal. Al-Ahram Weekly. [http:// english.ahram.org.eg/News/440793.aspx](http://english.ahram.org.eg/News/440793.aspx)
2. Hamad, A. (2022, February 16). Arab Coalition conducts 16 targeted strikes against Houthis in Marib, Hajjah. Alarabiya News. <http://english.alarabiya.net>
3. Magdy, S. (2022, January 11). Yemeni government says southern province retaken from rebels. AP News. <http://apnews.com>
4. UN Special Envoy Grundberg initiates consultations on his framework. (2022, March 7). Office of the Special Envoy of the Secretary General for Yemen. <http://osesgy.unmissions.org>
5. Statement on the Truce in Yemen. (2022, April 2). Office of the Special Envoy of the Secretary General for Yemen. <http://osesgy.unmissions.org>
6. Press statement by UN Special Envoy for Yemen Hans Grundberg on a two-month renewal of the UN-mediated truce. (2022, August 2). Office of the Special Envoy of the Secretary General for Yemen. <https://osesgy.unmissions.org/press-statement-un-special-envoy-yemen-hans-grundberg-two-month-renewal-un-mediated-truce/>
7. Security Council Press Statement on Yemen. (2022, August 4). Press Release Security Council. <https://press.un.org/en/2022/sc14992.doc.htm>

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Кудров Евгений Александрович

кандидат политических наук

советник-посланник, временный поверенный в делах России в Йеменской Республике

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Evgeny Aleksandrovich Kudrov

PhD (Political Science)

Minister-counsellor, Chargé D'affaires of the Russian Federation to the Republic of Yemen

Статья поступила в редакцию
одобрана после рецензирования
принята к публикации

12.01.2023
02.02.2023
06.03.2023

The article was submitted
approved after reviewing
accepted for publication