

Национальная безопасность / nota bene

Правильная ссылка на статью:

Малиновский О.Н., Гончаров В.В., Петренко Е.Г. Общественный контроль за трудовыми мигрантами в России: к постановке проблемы // Национальная безопасность / nota bene. 2024. № 4. DOI: 10.7256/2454-0668.2024.4.71591 EDN: ZRQETO URL: [https://nbppublish.com/library\\_read\\_article.php?id=71591](https://nbppublish.com/library_read_article.php?id=71591)

## Общественный контроль за трудовыми мигрантами в России: к постановке проблемы

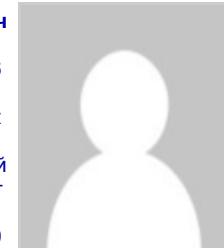
Малиновский Олег Николаевич

ORCID: 0000-0001-6541-9046

кандидат юридических наук

доцент; кафедра гражданского процесса и международного права; Кубанский государственный университет

350040, Россия, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Ставропольская, 149



✉ niipgergo2009@mail.ru

Гончаров Виталий Викторович

кандидат юридических наук

доцент; кафедра гражданского процесса и международного права; Кубанский государственный университет

350040, Россия, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Ставропольская, 149



✉ niipgergo2009@mail.ru

Петренко Елена Геннадьевна

кандидат юридических наук

доцент, кафедра государственного и международного права, Кубанский государственный аграрный университет имени И. Т. Трубилина

350044, Россия, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Калинина, 13



✉ niipgergo2009@mail.ru

[Статья из рубрики "Человек и гражданин в системе безопасности"](#)

### DOI:

10.7256/2454-0668.2024.4.71591

### EDN:

ZRQETO

### Дата направления статьи в редакцию:

27-08-2024

**Аннотация:** Настоящая статья посвящена анализу современных проблем организации и осуществления общественного контроля за трудовыми мигрантами в Российской Федерации. Авторы утверждают, что общественный контроль выступает ведущим институтом гражданского общества, являющимся важнейшей юридической гарантией реализации, охраны и защиты как системы конституционных принципов, так и всей системы прав, свобод и законных интересов граждан и негосударственных некоммерческих организаций. В работе обосновывается позиция, что мероприятия общественного контроля должны осуществляться в отношении: уполномоченных органов публичной власти в области миграционных отношений; предприятий, учреждений и организаций, которые осуществляют приглашение, ввоз и использование в качестве трудовой силы иностранных граждан, а также апатридов, ранее проживавших за рубежом; самих трудовых мигрантов; формальных (зарегистрированных в Министерстве юстиции Российской Федерации), и неформальных общественных объединений трудовых мигрантов. В ходе написания настоящей научной статьи был использован ряд общих и частных научных методов исследования, в том числе: формально-логический; сравнительно-правовой; историко-правовой; статистический; социологический; метод анализа конкретных правовых ситуаций. В статье разработана и обоснована система мероприятий по оптимизации процессов организации и осуществления общественного контроля за вышеназванными объектами, имеющими отношение к трудовой миграции, в том числе, путем: формализации общественного контроля в Конституции страны с выделением в ней, а также в законодательстве об общественном контроле, в числе объектов общественного контроля общественных отношений, связанных с трудовой миграцией в Россию иностранных граждан и лиц без гражданства; определения перечня субъектов общественного контроля, уполномоченных на организацию и проведение общественного контроля в отношении вышеназванных общественных отношений; обязывания любых субъектов, принимающих на работу иностранцев и апатридов, создавать профсоюзные организации; проведения научно-практических исследований в вышеназванной сфере общественного контроля; инкорпорирования в УК РФ и КоАП РФ мер ответственности за противодействие законной деятельности представителей субъектов общественного контроля в области трудовой миграции; укрепления организационно-правовой и материально-технической базы субъектов общественного контроля в данной сфере.

#### **Ключевые слова:**

общественный контроль, Российская Федерация, народовластие, иностранные граждане, апатриды, трудовые мигранты, Минюст России, трудовые права, трудовые обязанности, национальная безопасность

#### Введение.

Проблематике общественного контроля уделено детальное внимание в работах таких ученых, как Л. А. Спектор, [3, с. 194-196] В. В. Гриб, [5, с. 2-6] Т. Н. Михеева, [8, с. 177-183] Г. Н. Чеботарев, [10, с. 26-34] а также ряда иных авторов. При этом важное место в произведениях А. В. Чешина, [4, с. 196-200] В. В. Гриба, [5, с. 154-160] Г. Н. Комковой, [7, с. 11-19] О. В. Пищулина, [9, с. 108-110] а также некоторых иных ученых уделено изучению современных и перспективных объектов общественного контроля. Однако, доля

исследований, посвященных адаптации и внедрению указанного опыта в российскую практику организации и функционирования института общественного контроля, остается невысокой. В настоящее время актуальной проблемой в Российской Федерации выступает контроль за соблюдением законности и правопорядка в связи с наличием в стране значительного числа трудовых мигрантов, часть из которых находится в России без надлежащего оформления документов (нелегально). Этим обстоятельством и обусловлен выбор темы настоящего научного исследования, целью которого выступает разработка и обоснование системы мероприятий по оптимизации процессов организации и осуществления общественного контроля за объектами, имеющими отношение к трудовой миграции иностранных граждан и лиц без гражданства.

#### Методика и методология исследования.

В ходе написания настоящей научной статьи был использован ряд общих и частных научных методов исследования, в том числе: формально-логический; сравнительно-правовой; историко-правовой; статистический; социологический; метод анализа конкретных правовых ситуаций. Эмпирическую основу исследования составили, в частности, нормы действующего законодательства об общественном контроле, о государственном экологическом контроле, материалы судебной практики, материалы, связанные с практической деятельностью субъектов общественного экологического контроля.

#### Основной текст.

Институт общественного контроля в Российской Федерации, хоть и был инкорпорирован в российское законодательство относительно недавно, но, как мы отмечали в ранее проведенных исследованиях, [\[2, с. 127-130\]](#) показал себя, с одной стороны, в качестве наиболее эффективного института гражданского общества в стране, а с другой стороны, в качестве важнейшей юридической гарантии реализации, охраны и защиты как всей системы конституционных принципов, так и системы прав, свобод и законных интересов граждан страны и негосударственных некоммерческих организаций.

Организация и функционирование института общественного контроля в Российской Федерации связаны с многочисленными проблемами, одной из которых выступает определение перечня объектов общественного контроля, к которым по общему правилу, закрепленному в Федеральном законе от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», относят действия, акты и решения органов публичной власти, государственных и муниципальных организаций, а также иных органов и организаций, наделенных федеральными законами правом реализации отдельных публичных полномочий. Законодательство об общественном контроле никак не детализировало содержание понятия «отдельных публичных полномочий». В этой связи, персональный состав объектов общественного контроля в отечественной научной и учебной литературе, как справедливо отмечает ряд авторов, [\[6, с. 154-160\]](#) остается дискуссионным вопросом.

По нашему мнению, в состав объектов общественного контроля в Российской Федерации входят общественные отношения, связанные с трудовой миграцией в Россию иностранных граждан и лиц без гражданства. Чем же обусловлена необходимость включения данных общественных отношений в категорию объектов общественного контроля?

Во-первых, трудовая миграция в Российскую Федерацию в настоящее время составляет

величину, измеряемую миллионами человек, которые приезжают сезонно или на длительный период времени в России из нескольких десятков стран, преимущественно - республик бывшего СССР. Их деятельность (прежде всего - трудовая) затрагивает трудовые и иные права, свободы и законные интересы граждан Российской Федерации. Следовательно, отношения, связанные с трудовой миграцией иностранных граждан и апатридов в Россию, должны охватываться мероприятиями общественного контроля.

Во-вторых, контроль за трудовой миграцией осуществляется в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» целый ряд уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, деятельность, акты и решения которых выступают объектами общественного контроля. При этом, статья 2 Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» вывела ряд данных уполномоченных органов публичной власти (например, органы внутренних дел) из предмета своего ведения под предлогом того, что общественный контроль в отношении них будет урегулирован отдельными федеральными законами, большинство из которых на сегодняшний день не принято. Это обстоятельство особенно подчеркивать важность и актуальность организации и осуществления общественного контроля в отношении трудовой миграции в России.

В-третьих, значительная часть трудовых мигрантов работает в организациях, предприятиях и учреждениях, которые наделены отдельными публичными полномочиями, чья деятельность, акты и решения априори - объект общественного контроля. Более того, трудовые мигранты активно участвуют и в Специальной военной операции, то есть допущены к использованию оружия. Это обстоятельство свидетельствует о важности организации и проведения мероприятий общественного контроля в данной области.

Мы считаем, что мероприятия общественного контроля должны осуществляться в отношении:

Во-первых, уполномоченных органов публичной власти в области миграционных отношений.

Во-вторых, предприятий, учреждений и организаций, которые осуществляют приглашение, ввоз и использование в качестве трудовой силы иностранных граждан, а также апатридов, ранее проживавших за рубежом;

В-третьих, самих трудовых мигрантов.

В-четвертых, формальных (зарегистрированных в Министерстве России), и неформальных общественных объединений трудовых мигрантов.

Представляется, что для оптимизации процессов организации и проведения общественного контроля в отношении общественных отношений, связанных с трудовой миграцией, следует разработать и внедрить следующую систему мероприятий:

Во-первых, следует формализовать институт общественного контроля в Конституции Российской Федерации, указав его принципы, методы, формы, виды мероприятий, перечень субъектов и объектов общественного контроля, либо исчерпывающей перечень идентифицирующих их признаков. При этом, к объектам общественного контроля ввиду их особой значимости для общества и государства в Конституции страны следует отнести общественные отношения, связанные с трудовой миграцией в Россию иностранных граждан и лиц без гражданства.

Во-вторых, в федеральном законодательстве, регулирующем правовой статус и положение иностранных граждан и лиц без гражданства, следует предусмотреть необходимость организации и осуществления мероприятий общественного контроля в отношении общественных отношений, связанных с трудовой миграцией иностранных граждан, а также лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации и выполняющих определенные трудовые обязанности и функции. Исключение должны составлять лишь дипломатические работники, а также обслуживающий персонал дипломатических и консульских учреждений иностранных государств, а также международных правительственные организаций различного уровня.

В-третьих, в законодательстве об общественном контроле следует определить перечень субъектов общественного контроля, уполномоченных на организацию и проведение общественного контроля в отношении общественных отношений, связанных с трудовой миграцией в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства.

При этом, общую координации процессов организации и проведения мероприятий общественного контроля в отношении вышеназванных общественных отношений следует возложить на Общественную палату Российской Федерации. В свою очередь, к субъектам общественного контроля, уполномоченным на осуществление вышеназванной разновидности общественного контроля, следует отнести постоянно действующие субъекты общественного контроля (в частности, общественные палаты и советы любых уровней), а также специализированные субъекты общественного контроля в области трудовых отношений. В данном контексте, прежде всего, речь идет о профсоюзах как наиболее многочисленной разновидности субъектов общественного контроля, охватывающей весь массив предприятий, учреждений и организаций любых организационно-правовых форм и форм собственности. Кроме того, следует создать специализированную разновидность субъекта общественного контроля в области общественных отношений, связанных с трудовой миграцией в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства. Как вариант, эту разновидность субъектов общественного контроля следует назвать общественными советами по контролю за трудовой миграцией иностранных граждан и лиц без гражданства. При этом, данные советы должны быть представлены тремя уровнями: федеральным; советами при субъектах Российской Федерации; советами при муниципальных образованиях. Данные советы следует наделить объемом реальных полномочий, которые позволят им осуществлять, с одной стороны, пресечение незаконной трудовой миграции, а с другой стороны, защищать права, свободы и законные интересы трудовых мигрантов, которые получили указанный статус без нарушений положений действующего миграционного и трудового законодательства Российской Федерации.

В-четвертых, следует обязать организации, учреждения, предприятия любой организационно-правовой формы и формы собственности в Российской Федерации, а также индивидуальных предпринимателей, где работниками (на постоянном или срочном трудовом договоре, на основании иных договоров, предусматривающих выполнение определенных трудовых функций, выполнение работ, оказание услуг) являются иностранные граждане, а также лица без гражданства (апатриды), создавать профсоюзные организации. Профсоюзные организации должны быть созданы в указанных юридических лицах и у индивидуальных предпринимателей (при условии, что работников у них не менее трех человек) в течение месяца с момента, когда вышеназванные категории иностранных граждан и лиц без гражданства приступили к выполнению своих трудовых обязанностей. Если в месячный срок профсоюзные организации не были созданы в указанных юридических лицах и у индивидуальных

предпринимателей, то Федеральная налоговая служба России в лице ее территориальных подразделений должна уведомить их о том, что через 30 дней указанные юридические лица будут принудительно ликвидированы, а индивидуальные предприниматели принудительно закрыты, если на этот момент вышеназванные профсоюзные организации не будут созданы и зарегистрированы в установленном законом порядке. Указанные юридические лица и индивидуальные предприниматели должны быть также подвергнуты административному штрафу в размере не менее одного миллиона рублей за каждого иностранного гражданина и лица без гражданства, который исполнял в этих юридических лицах и у индивидуальных предпринимателей вышеназванные трудовые обязанности и функции (соответствующие изменения и дополнения в этой связи необходимо внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях).

В-пятых, следует поручить Общественной палате Российской Федерации провести научно-практические исследования на предмет содержания и состава полномочий субъектов общественного контроля, которые им необходимы и минимально достаточны для организации и осуществления общественного контроля в отношении общественных отношений, связанных с трудовой миграцией в Россию иностранных граждан и лиц без гражданства. Данные предложения должны быть унифицированы, систематизированы и представлены в Федеральное Собрание Российской Федерации для включения их в нормы действующего законодательства об общественном контроле, о правовом статусе иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, о трудовой миграции в Российскую Федерацию.

В-шестых, следует инкорпорировать в российское уголовное и административное законодательство систему мер ответственности за противодействие законной деятельности представителей субъектов общественного контроля в области общественных отношений, связанных с трудовой миграцией в Россию иностранных граждан и лиц без гражданства, так как не для кого не является секретом, что на указанных представителей общественного контроля могут быть оказаны незаконные методы воздействия с целью воспрепятствования их деятельности по организации и проведению мероприятий общественного контроля за трудовой миграцией.

В-седьмых, следует укрепить организационно-правовую и материально-техническую базу субъектов общественного контроля, которые будут уполномочены осуществлять мероприятия общественного контроля в отношении общественных отношений, связанных с трудовой миграцией в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства. Не является секретом, что многие иностранные граждане, лица без гражданства, выдворенные за пределы России за нарушение миграционного законодательства (в том числе, и за работу без надлежащего разрешения), не проходили процедур обязательного дактилоскопирования, иных идентификационных мероприятий. По возвращению в свои страны данные лица меняют паспорта и вновь направляются в Российскую Федерацию. Поэтому, следует законодательно закрепить право и обязанность субъектов общественного контроля проводить процедуры обязательной идентификации иностранных граждан и лиц без гражданства, выдворяемых за пределы Российской Федерации за нарушение миграционного и трудового законодательства. При этом, органы внутренних дел, пограничные службы обязаны сообщать о данных физических лицах, выдворяемых из страны, в субъекты общественного контроля. Для должностных лиц правоохранительных органов за не предоставление указанных сведений в субъекты общественного контроля и не создание условий для дактилоскопирования и осуществления иных форм идентификации данных

лиц представителями субъектов общественного контроля должны предусматриваться в Уголовном кодексе Российской Федерации меры уголовной ответственности, только связанные с лишением свободы. Это позволит поставить заслон на пути незаконной трудовой миграции в России. Субъекты общественного контроля, как мы уже отмечали в ранее проведенных исследованиях, [1, с. 3454-3463] следует обеспечить необходимым оборудованием, программным обеспечением, позволяющим проводить вышеназванные идентификационные мероприятия (дактилоскопирование вышеназванных лиц и не только).

### Заключение.

В ходе проведенного научного исследования нами был сделан ряд выводов:

1. Институт общественного контроля выступает ведущей юридической гарантией реализации, охраны и защиты прав, свобод и законных интересов граждан, в том числе – в сфере трудовых отношений.
2. Важнейшим объектом общественного контроля в связи со сложившейся ситуацией наличия в России миллионов трудовых мигрантов, как законно, так и незаконно находящихся на территории страны, выступают общественные отношения, связанные с трудовой миграцией в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства.
3. Общественный контроль должен осуществляться в отношении: уполномоченных органов публичной власти в области миграционных отношений; предприятий, учреждений и организаций, которые осуществляют приглашение, ввоз и использование в качестве трудовой силы иностранных граждан, а также апатридов, ранее проживавших за рубежом; самих трудовых мигрантов; формальных (зарегистрированных в Минюсте России) и неформальных общественных объединений трудовых мигрантов.

### Библиография

1. Achmad H., Djais A. I., Petrenko E. G., Markov A. A., Vkhareva L. V., Putra A. P. 3-D printing as a tool for applying biotechnologies in modern medicine // International Journal of Pharmaceutical Research. 2020. Т. 12. № 4. С. 3454-3463.
2. Гончаров В. В., Чешин А. В., Грищенко О. В., Литвинова В. Ю., Петренко Е. Г. О необходимости организации системы мониторинга экономической эффективности деятельности субъектов общественного контроля в Российской Федерации // Право и государство: теория и практика. 2023. № 6 (222). С. 127-130.
3. Гончаров В. В., Малютин А. Д., Спектор Л. А., Петренко Е. Г. Институт общественного контроля как гаранция реализации и защиты конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации // Право и государство: теория и практика. 2023. № 5 (221). С. 194-196.
4. Гончаров В. В., Грищенко О. В., Петренко Е. Г., Спектор Л. А., Чешин А. В. Цифровые технологии как инструмент повышения экономической эффективности проводимых мероприятий общественного контроля в России // Право и государство: теория и практика. 2023. № 8 (224). С. 196-200.
5. Гриб В. В. Проблемы и тенденции развития правовых основ об общественном контроле: пять лет спустя // Российская юстиция. 2019. № 9. С. 2-6.
6. Гриб В. В. Нормативное закрепление и научное видение системы объектов общественного контроля // Юридическое образование и наука. 2016. № 3. С. 154-160.
7. Комкова Г. Н., Бердникова Е. В. Содержание объекта и предмета общественного контроля в Российской Федерации: теоретико-правовые вопросы // Российское право:

- образование, практика, наука. 2019. № 4 (112). С. 11-19.
8. Михеева Т. Н. Общественный контроль с позиций конституционного права граждан на участие в управлении делами государства // Актуальные проблемы российского права. 2018. № 10 (95). С. 177-183.
9. Пищулин О. В. Цели, объекты и субъекты общественного контроля // Вестник Костромского государственного университета им. Н.А. Некрасова. 2014. Т. 20. № 4. С. 108-110.
10. Чеботарев Г. Н. Взаимно ответственное партнерство государства и общества // Государство и право. 2019. № 10. С. 26-34.

## **Результаты процедуры рецензирования статьи**

*В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.*

*Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).*

Предметом исследования в представленной на рецензирование статье является, как это следует из ее наименования, общественный контроль за трудовыми мигрантами в России. Заявленные границы исследования соблюдены автором.

Методология исследования раскрыта: "В ходе написания настоящей научной статьи был использован ряд общих и частных научных методов исследования, в том числе: формально-логический; сравнительно-правовой; историко-правовой; статистический; социологический; метод анализа конкретных правовых ситуаций".

Актуальность избранной автором темы исследования несомнена и обоснована им достаточно подробно: "Проблематике общественного контроля уделено детальное внимание в работах таких ученых, как Л. А Спектор, [3, с. 194-196] В. В. Гриб, [5, с. 2-6] Т. Н. Михеева, [8, с. 177-183] Г. Н. Чеботарев, [10, с. 26-34] а также ряда иных авторов. При этом, важное место в произведениях А. В. Чесина, [4, с. 196-200] В. В. Гриба, [5, с. 154-160] Г. Н. Комковой, [7, с. 11-19] О. В. Пищулина, [9, с. 108-110] а также некоторых иных ученых, уделено изучения современных и перспективных объектов общественного контроля. Однако, доля исследований, посвященных адаптации и внедрения указанного опыта в российскую практику организации и функционирования института общественного контроля остается не высокой. При этом, в настоящее время актуальной проблемой в Российской Федерации выступает контроль за соблюдением законности и правопорядка в связи с наличием в стране значительного числа трудовых мигрантов, часть из которых находится в России без надлежащего оформления документов нелегально. Этим обстоятельством и обусловлен выбор темы настоящего научного исследования, целью которого выступает разработка и обоснование системы мероприятий по оптимизации процессов организации и осуществления общественного контроля за объектами, имеющими отношение к трудовой миграции".

Научная новизна работы проявляется в ряде заключений и предложений автора: "Мы считаем, что мероприятия общественного контроля должны осуществляться в отношении:

Во-первых, уполномоченных органов публичной власти в области миграционных отношений.

Во-вторых, предприятий, учреждений и организаций, которые осуществляют приглашение, ввоз и использование в качестве трудовой силы иностранных граждан, а также апатридов, ранее проживавших за рубежом; В-третьих, самих трудовых мигрантов. В-четвертых, формальных (зарегистрированных в Минюсте России), и неформальных общественных объединений трудовых мигрантов"; "Во-первых, следует formalизовать институт общественного контроля в Конституции Российской Федерации,

указав его принципы, методы, формы, виды мероприятий, перечень субъектов и объектов общественного контроля, либо исчерпывающей перечень идентифицирующих их признаков. При этом, к объектам общественного контроля ввиду их особой значимости для общества и государства в Конституции страны следует отнести общественные отношения, связанные с трудовой миграцией в Россию иностранных граждан и лиц без гражданства. Во-вторых, в федеральном законодательстве, регулирующем правовой статус и положение иностранных граждан и лиц без гражданства, следует предусмотреть необходимость организации и осуществления мероприятий общественного контроля в отношении общественных отношений, связанных с трудовой миграцией иностранных граждан, лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации и выполняющих определенные трудовые обязанности и функции. Исключение должны составлять лишь дипломатические работники, а также обслуживающий персонал дипломатических и консульских учреждений иностранных государств, а также международных правительственные организаций различного уровня. В-третьих, в законодательстве об общественном контроле следует определить перечень субъектов общественного контроля, уполномоченных на организацию и проведение общественного контроля в отношении общественных отношений, связанных с трудовой миграцией в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства" и др. Таким образом, статья вносит определенный вклад в развитие отечественной правовой науки и, безусловно, заслуживает внимания потенциальных читателей.

Научный стиль исследования выдержан автором в полной мере.

Структура работы логична. Во вводной части статьи ученый обосновывает актуальность избранной им темы исследования, раскрывает его цель и методологию. В основной части работы автор разрабатывает систему мероприятий по оптимизации процессов организации и осуществления общественного контроля за объектами, имеющими отношение к трудовой миграции. В заключительной части статьи содержатся выводы по результатам проведенного исследования.

Содержание статьи соответствует ее наименованию и не вызывает особых нареканий, но при этом не лишено недостатков формального характера.

Так, автор пишет: "При этом, важное место в произведениях А. В. Чешина, [4, с. 196-200] В. В. Гриба, [5, с. 154-160] Г. Н. Комковой, [7, с. 11-19] О. В. Пищулина, [9, с. 108-110] а также некоторых иных ученых, уделено изучения современных и перспективных объектов общественного контроля" - первая и последняя запятые лишние; "изучению".

Ученый отмечает: "Однако, доля исследований, посвященных адаптации и внедрения указанного опыта в российскую практику организации и функционирования института общественного контроля остается не высокой" - "Однако доля исследований, посвященных адаптации и внедрению указанного опыта в российскую практику организации и функционирования института общественного контроля, остается НЕвысокой".

Таким образом, статья нуждается в дополнительном вычитывании - в ней встречаются множественные опечатки, орфографические, пунктуационные, стилистические ошибки (приведенный в рецензии перечень опечаток и ошибок не является исчерпывающим!).

Библиография исследования представлена 10 источниками (научными статьями), в том числе на английском языке. С формальной и фактической точек зрения этого достаточно. Автору удалось раскрыть тему исследования с необходимой полнотой и глубиной.

Апелляция к оппонентам имеется, но носит общий характер в силу направленности исследования. Научная дискуссия ведется автором корректно. Положения работы обоснованы в должной степени.

Выводы по результатам проведенного исследования имеются ("1. Институт общественного контроля выступает ведущей юридической гарантией реализации, охраны и защиты прав, свобод и законных интересов граждан, в том числе – в сфере трудовых отношений.

2. Важнейшим объектом общественного контроля в связи со сложившейся ситуацией наличия в России миллионов трудовых мигрантов, как законно, так и незаконно находящихся на территории страны, выступают общественные отношения, связанные с трудовой миграцией в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства. 3. Общественный контроль должен осуществляться в отношении: уполномоченных органов публичной власти в области миграционных отношений; предприятий, учреждений и организаций, которые осуществляют приглашение, ввоз и использование в качестве трудовой силы иностранных граждан, а также апатридов, ранее проживавших за рубежом; самих трудовых мигрантов; формальных (зарегистрированных в Минюсте России), и неформальных общественных объединений трудовых мигрантов"), они четкие, конкретные, обладают свойствами достоверности, обоснованности и, несомненно, заслуживают внимания научного сообщества.

Интерес читательской аудитории к представленной на рецензирование статье может быть проявлен прежде всего со стороны специалистов в сфере конституционного права, миграционного права при условии ее доработки: устранении нарушений в оформлении работы.

## **Результаты процедуры повторного рецензирования статьи**

*В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.*

*Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).*

### **РЕЦЕНЗИЯ**

на статью на тему «Общественный контроль за трудовыми мигрантами в России: к постановке проблемы».

**Предмет исследования.**

Предложенная на рецензирование статья посвящена актуальным вопросам реализации общественного контроля за трудовыми мигрантами в России. Автором статьи рассматриваются некоторые общие вопросы, связанные с общественным контролем, а также «накладывается» эта тематика на частную проблему – реализацию общественного контроля в сфере трудовой миграции в России. Делаются выводы применительно к тому, что есть данный вид общественного контроля, а также по каким основным направлениям следует решать проблемы, с ним связанные. В качестве конкретного предмета исследования выступили, прежде всего, мнения ученых, положения законодательства, материалы практики.

**Методология исследования.**

Цель исследования прямо в статье заявлена. Отмечается, что автор проводит исследование, «целью которого выступает разработка и обоснование системы мероприятий по оптимизации процессов организации и осуществления общественного контроля за объектами, имеющими отношение к трудовой миграции иностранных граждан и лиц без гражданства». Исходя из поставленных цели и задач, автором выбрана методологическая основа исследования. В самой статье отмечается, что «В ходе написания настоящей научной статьи был использован ряд общих и частных научных методов исследования, в том числе: формально-логический; сравнительно-правовой; историко-правовой; статистический; социологический; метод анализа конкретных

правовых ситуаций. Эмпирическую основу исследования составили, в частности, нормы действующего законодательства об общественном контроле, о государственном экологическом контроле, материалы судебной практики, материалы, связанные с практической деятельностью субъектов общественного экологического контроля».

В частности, автором используется совокупность общенаучных методов познания: анализ, синтез, аналогия, дедукция, индукция, другие. В частности, методы анализа и синтеза позволили обобщить и разделить выводы различных научных подходов к предложенной тематике, а также сделать конкретные выводы из материалов практики.

Наибольшую роль сыграли специально-юридические методы. В частности, автором активно применялся формально-юридический метод, который позволил провести анализ и осуществить толкование норм действующего законодательства. Например, следующий вывод автора: «контроль за трудовой миграцией осуществляется в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» целый ряд уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, деятельность, акты и решения которых выступают объектами общественного контроля. При этом, статья 2 Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» вывела ряд данных уполномоченных органов публичной власти (например, органы внутренних дел) из предмета своего ведения под предлогом того, что общественный контроль в отношении них будет урегулирован отдельными федеральными законами, большинство из которых на сегодняшний день не принято. Это обстоятельство особенно подчеркивать важность и актуальность организации и осуществления общественного контроля в отношении трудовой миграции в России».

Таким образом, выбранная автором методология в полной мере адекватна цели исследования, позволяет изучить все аспекты темы в ее совокупности.

#### Актуальность.

Актуальность заявленной проблематики не вызывает сомнений. Имеется как теоретический, так и практический аспекты значимости предложенной темы. С точки зрения теории тема реализации общественного контроля за трудовыми мигрантами в России сложна и неоднозначна. Сложно спорить с автором в том, что «трудовая миграция в Российскую Федерацию в настоящее время составляет величину, измеряемую миллионами человек, которые приезжают сезонно или на длительный период времени в России из нескольких десятков стран, преимущественно - республик бывшего СССР. Их деятельность (прежде всего – трудовая) затрагивает трудовые и иные права, свободы и законные интересы граждан Российской Федерации. Следовательно, отношения, связанные с трудовой миграцией иностранных граждан и апатридов в Россию, должны охватываться мероприятиями общественного контроля».

Тем самым, научные изыскания в предложенной области стоит только поприветствовать.

#### Научная новизна.

Научная новизна предложенной статьи не вызывает сомнений. Во-первых, она выражается в конкретных выводах автора. Среди них, например, такой вывод:

«1. Институт общественного контроля выступает ведущей юридической гарантией реализации, охраны и защиты прав, свобод и законных интересов граждан, в том числе – в сфере трудовых отношений. 2. Важнейшим объектом общественного контроля в связи со сложившейся ситуацией наличия в России миллионов трудовых мигрантов, как законно, так и незаконно находящихся на территории страны, выступают общественные отношения, связанные с трудовой миграцией в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства. 3. Общественный контроль должен осуществляться в отношении: уполномоченных органов публичной власти в области миграционных отношений; предприятий, учреждений и организаций, которые осуществляют

приглашение, ввоз и использование в качестве трудовой силы иностранных граждан, а также апатридов, ранее проживавших за рубежом; самих трудовых мигрантов; формальных (зарегистрированных в Минюсте России) и неформальных общественных объединений трудовых мигрантов».

Указанный и иные теоретические выводы могут быть использованы в дальнейших научных исследованиях.

Во-вторых, автором предложены идеи по правильному толкованию действующего законодательства, что может быть полезно практикующим юристам.

Таким образом, материалы статьи могут иметь определенных интерес для научного сообщества с точки зрения развития вклада в развитие науки.

Стиль, структура, содержание.

Тематика статьи соответствует специализации журнала «Национальная безопасность / nota bene», так как она посвящена правовым проблемам, связанным с реализацией общественного контроля за трудовыми мигрантами в России.

Содержание статьи в полной мере соответствует названию, так как автор рассмотрел заявленные проблемы, в целом достиг поставленной цели исследования.

Качество представления исследования и его результатов следует признать в полной мере положительным. Из текста статьи прямо следуют предмет, задачи, методология и основные результаты исследования.

Оформление работы в целом соответствует требованиям, предъявляемым к подобного рода работам. Существенных нарушений данных требований не обнаружено.

Библиография.

Следует высоко оценить качество использованной литературы. Автором активно использована литература, представленная авторами из России (Гончаров В.В., Чешин А.В., Грищенко О.В., Литвинова В.Ю., Петренко Е.Г. и другие). Многие из цитируемых ученых являются признанными учеными в области правового регулирования отношений по поводу общественного контроля.

Таким образом, труды приведенных авторов соответствуют теме исследования, обладают признаком достаточности, способствуют раскрытию различных аспектов темы.

Апелляция к оппонентам.

Автор провел серьезный анализ текущего состояния исследуемой проблемы. Все цитаты ученых сопровождаются авторскими комментариями. То есть автор показывает разные точки зрения на проблему и пытается аргументировать более правильную по его мнению.

Выводы, интерес читательской аудитории.

Выводы в полной мере являются логичными, так как они получены с использованием общепризнанной методологии. Статья может быть интересна читательской аудитории в плане наличия в ней систематизированных позиций автора применительно к вопросам реализации общественного контроля за трудовыми мигрантами в России.

На основании изложенного, суммируя все положительные и отрицательные стороны статьи

«Рекомендую опубликовать»