



DOI: 10.22363/2312-8313-2025-12-3-359-365

EDN: BSNUCN

Научное сообщение / Notes

Особенности демографической политики — региональный аспект: опыт Республики Татарстан

А.З. Хурамшина^{1,2}  , Ю.Р. Хайруллина^{1,3} , Ф.Т. Талибова¹ 

¹Центр семьи и демографии Академии наук Республики Татарстан, Казань, Россия

²Поволжский государственный университет физической культуры, спорта и туризма, Казань, Россия

³Центр перспективных экономических исследований Академии наук Республики Татарстан, Казань, Россия

 aigulsuf@mail.ru

Аннотация. Проанализированы разработанные в рамках социологической науки и демографии теоретические подходы к пониманию сущности репродуктивного поведения, влияющих на его формирование факторов, роли и структуры демографической политики. Рассмотрены специфика демографической политики, эволюция российского опыта управления демографическими процессами, приведены статистические данные. Обращено внимание на расширение спектра социально-психологической и социально-культурной мотивации репродуктивного поведения. Государственная демографическая политика рассмотрена как ответ на вызовы общественного развития страны, показана ключевая роль ряда документов. Подчеркнуто решающее значение национальных проектов «Здравоохранение», «Демография», «Образование», «Культура» в решении кризиса рождаемости в стране в пользу ее повышения. Большинство мер по поддержке семей с детьми и стимулированию рождаемости предусматривались в национальном проекте «Демография». Уделено внимание началу реализации нового национального проекта «Семья», продолжающего лучший опыт проекта «Демография», а также предусматривающего всестороннюю поддержку семей с детьми, сокращение уровня бедности, формирование положительного образа многодетности. Систематизированы меры демографической политики федерального и регионального уровня, выявлена их специфика в Республике Татарстан в условиях изменения моделей репродуктивного поведения. Представлены региональные меры поддержки семей с детьми и многодетных семей в соотнесении с динамикой демографических показателей республики в период с начала XXI в. по 2020-е гг., выделены эффективные меры. Указано на наличие специальных мер, направленных на повышение рождаемости в сельской местности. Отмечено более благополучное, в период реализации мер, демографическое состояние Республики Татарстан в сравнении с регионами Приволжского федерального округа и России в целом по показателям рождаемости, ожидаемой продолжительности жизни, так в 2022 г. федеральный общий коэффициент рождаемости составлял 8,9 ‰, а республиканский — 9,2 ‰.

Ключевые слова: динамика численности населения, местное управление, управление социальной сферой, репродуктивное поведение, молодая семья, мотивация рождаемости

Вклад авторов. Все авторы участвовали в разработке концепции исследования, сборе, обработке и анализе данных, написании текста рукописи, формулировке выводов.

© Хурамшина А.З., Хайруллина Ю.Р., Талибова Ф.Т., 2025



This work is licensed under a Creative Commons Attribution 4.0 International License
<https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/legalcode>

Финансирование. Статья подготовлена в рамках государственного задания и выполнения научных исследований ГНБУ «Академия наук Республики Татарстан» 730000 Р. 16.1. ОН17АА81000 «Анализ влияния экономических, социальных и других факторов на развитие социального института семьи в регионе».

Заявление о конфликте интересов. Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

История статьи:

Поступила в редакцию 10.04.2025; принята к публикации 05.06.2025.

Для цитирования:

Хурамишина А.З., Хайруллина Ю.Р., Талибова Ф.Т. Особенности демографической политики — региональный аспект: опыт Республики Татарстан // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Государственное и муниципальное управление. 2025. Т. 12. № 3. С. 359–365. <https://doi.org/10.22363/2312-8313-2025-12-3-359-365>

Specifics of demographic policy at the regional level: the case of the Republic of Tatarstan

Aigul Z. Khuramshina^{1,2}  , Yulduz R. Khayrullina^{1,3} , Farida T. Talibova¹ 

¹Family and Demography Center of Tatarstan Academy of Sciences, *Kazan, Russian Federation*

²Volga Region State University of Physical Culture, Sport and Tourism, *Kazan, Russian Federation*

³Center of Advanced Economic Research of Tatarstan Academy of Sciences, *Kazan, Russian Federation*

aigulsuf@mail.ru

Abstract. The study analyzes theoretical approaches to understanding the essence of reproductive behavior, factors influencing its formation, the role and structure of demographic policy. The study considers the specifics of demographic policy, the evolution of Russian experience in managing demographic processes, and provides statistical data. Attention is drawn to the expansion of the range of socio-psychological and socio-cultural motivation of reproductive behavior. The state demographic policy is considered as a response to the challenges of the country's social development, and the key role of a number of documents is shown. The author shows crucial importance of the national projects “Healthcare”, “Demography”, “Education”, and “Culture” in solving the fertility crisis in the country. Most of the measures to support families with children and stimulate fertility were provided in the national Demography project. Attention is drawn to the launch of the new national project “Family”, which continues the best practices of the Demography project, as well as provides comprehensive support for families with children, reducing poverty, and creating a positive image of having many children. The study systematizes measures of demographic policy at the federal and regional levels, identifies their specifics in the Republic of Tatarstan in the context of changing patterns of reproductive behavior. Regional measures to support families with children and large families are presented in relation to the dynamics of demographic indicators of the republic in the period from the beginning of the 21st century to 2024. During the period of implementation of the measures, a more prosperous demographic state of the Republic of Tatarstan was noted in comparison with the regions of the Volga Federal District and Russia as a whole in terms of fertility and life expectancy. In 2022, the federal total fertility rate was 8.9‰, while the republican birth rate was 9.2‰.

Keywords: population dynamics, local governance, social sector management, reproductive behavior, young family, fertility motivation

Contribution. All the authors participated in the development of the concept of this review, data collection, processing and analysis, drafted the manuscript, and formulated the conclusions.

Funding. The article was prepared within the framework of the state assignment and implementation of scientific research under the GNBu “Academy of Sciences of the Republic of Tatarstan”, 730000 R.16.1. ON17AA81000 “Analysis of the impact of economic, social and other factors on the development of the social institution of the family in the region”.

Conflicts of interest. The authors declare no conflicts of interest.

Article history:

The article was submitted on 10.04.2025. The article was accepted on 05.06.2025.

For citation:

Khuramshina AZ, Khayrullina YuR, Talibova FT. Specifics of demographic policy at the regional level: The case of the Republic of Tatarstan. *RUDN Journal of Public Administration*. 2025;12(3):359–365. <https://doi.org/10.22363/2312-8313-2025-12-3-359-365>

Введение

На протяжении двух десятилетий XXI в. в России происходит процесс депопуляции населения, который влечет за собой потребность реализации гармоничного взаимодействия репродуктивных интересов семьи и государства. Для формирования благоприятного сценария демографического будущего России необходимо научное осмысление роли, направлений и методов участия государства в регулировании репродуктивного поведения населения.

Цель исследования — обзор мер государственной демографической политики и анализ ее особенностей в Татарстане.

Сторонниками активной роли государства в демографической политике через стимулирование рождаемости являлись такие российские ученые как В.В. Елизаров, В.Н. Кузнецов, Л.Л. Рыбаковский [1], которые считали возможным через последовательный протекционизм нейтрализовать сложившийся малодетный тип репродуктивного поведения. А.Г. Вишневский [2] в рамках концепции модернизации рождаемости придерживался мнения, что в рамках демографического перехода произошло изменение модели рождаемости в мире, трансформация социокультурных регуляторов прокреативного поведения. В рамках любой модели для выработки адекватной демографической политики важно понимание системы детерминант репродуктивного поведения. Например, в рамках факторной концепции Б.Ц. Урланис [3] выделяет условия, факторы, субфакторы и причины демографических процессов.

В работах А.И. Антонова [4. С. 34] и В.А. Борисова [5. С. 183] историческое сокращение рождаемости, доли многодетных семей обосновано отсутствием экономической необходимости у современных родителей рождения детей как помощников в хозяйстве или материальной опоры в настоящем или будущем. Напротив, каждый ребенок требует все больше расходов и снижает качество жизни семьи.

По мнению В.Н. Архангельского [6], решающую роль в мотивации рождаемости должны играть не экономические факторы, а ценностные, социально-психологические и социокультурные. Чтобы, как подчеркивает А.И. Антонов [7], индивиду, для ощущения себя полноценной личностью, обладающей значимой ролью и статусом, были необходимы дети.

Результаты исследования

Государственная демографическая политика призвана учитывать актуальное положение соотношения экономических и социальных факторов, как способствующих рождению большего числа детей в семьях, так и препятствующих этому. В рамках экономических мер необходимо применять разнообразные сплошные и адресные меры материальной поддержки рождаемости и семей с детьми. В рамках социокультурных мер важно формировать и стимулировать образцы социально одобряемого репродуктивного поведения, норму детности, потребности в детях, а также преобразовывать всю систему ценностных ориентаций, опираясь на потенциал истории, этнокультуры, религиозные традиции народов, социализационные механизмы формирования соответствующего образа жизни [8]. Особенно важно и актуально это в молодежной среде [9].

Российская демографическая политика имеет позитивный опыт последовательного и комплексного применения мер поддержки рождаемости в период 80-х гг. XX в. Сочетание экономических и социальных мер позволило в поздний советский период достигнуть высшего показателя рождения 1,88 ребенка на одну женщину из когорт 1950–1960-х гг. рождения [10].

Следующий этап демографической политики выпал на постсоветской период (90-е гг. XX в). Характерным для этого периода стало откладывание первых рождений в молодых возрастных когортах, смена модели брачного и репродуктивного поведения, падение суммарного коэффициента рождаемости (СКР) до 1,17 [11].

С начала нового тысячелетия в России рождаемость повысилась [12]. Так, с 1999 по 2004 г. число родившихся на тысячу населения увеличилось на 26,5 %. На это повлияли положительные изменения состава населения по полу и возрасту и рост возрастных показателей рождаемости. Итогом стало увеличение СКР к 2004 г. до 1,34...1,35, чего в то же время недостаточно для достижения простого воспроизводства населения. Для роста численности населения СКР должен быть на уровне 2,11, что имело место только в 1988 г. [13].

Ответом на негативные тенденции к депопуляции стал Указ Президента Российской Федерации «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года»¹. Реализация концепции

¹ Указ Президента РФ от 9 октября 2007 г. № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» (с изменениями и дополнениями). URL: <https://base.garant.ru/191961/> (дата обращения: 20.02.2025).

осуществлялась в два этапа: на первом этапе (2007–2010 гг.) благодаря мерам стимулирования рождаемости и программы предоставления материнского капитала² были достигнуты некоторые положительные результаты. Рождаемость увеличивалась 4 года подряд в среднем на 77 000 рождений ежегодно³.

На втором этапе (2011–2018 гг.) осуществлялось закрепление позитивных результатов и дальнейшее развитие программы. Многодетная семья обозначена важнейшей ценностью, а семья с 2 (с. 2026 г.) — 3 детьми — предпочтительной социальной нормой, подчеркнута необходимость исключения ситуации, когда рождение ребенка ставит семью в трудное материальное положение или на грань бедности.

Первое десятилетие XXI в. в России стало периодом экономического роста, социальной стабильности, что отразилось на росте рождаемости и благополучии семьи. Это обеспечило достижение пика постсоветской рождаемости в 1,943 миллиона детей в 2014 г., но с 2016 г. падение рождаемости возобновилось⁴.

Ответом на очередной демографический вызов стали национальные проекты, направленные на формирование человеческого капитала и реализуемые в 2019–2024 гг.: «Здравоохранение»⁵, «Демография»⁶, «Образование»⁷ и «Культура»⁸.

В целях мобилизации социокультурных резервов стимулирования рождаемости по решению Президента Российской Федерации В.В. Путина 2024 г. был объявлен Годом семьи⁹. С. 2025 г. начал реализовываться новый Национальный проект «Семья»¹⁰.

² Федеральный закон от 29.12.2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» // Сайт Президента России. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/24820> (дата обращения: 20.02.2025).

³ Рождаемость, смертность и естественный прирост населения по субъектам Российской Федерации // Федеральная служба государственной статистики. URL: https://rosstat.gov.ru/bgd/regl/b11_13/isswww.exe/stg/d1/04-06.htm (дата обращения: 20.02.2025).

⁴ В России давно не рождалось так мало детей // Независимая газета. URL: https://www.ng.ru/economics/2024-04-18/1_8997_children.html?ysclid=lv6iqoqu30535584068 (дата обращения: 20.02.2025).

⁵ Паспорт национального проекта «Здравоохранение» // Правительство России. URL: <http://government.ru/info/35561/> (дата обращения: 20.02.2025).

⁶ Паспорт национального проекта «Демография» // Правительство России. URL: <http://government.ru/info/35559/> (дата обращения: 26.01.2025).

⁷ Паспорт национального проекта «Образование» // Правительство России. URL: <http://government.ru/info/35566/> (дата обращения: 26.01.2025).

⁸ Паспорт национального проекта «Культура» // Правительство России. URL: <http://government.ru/info/35562/> (дата обращения: 26.01.2025).

⁹ Указ Президента Российской Федерации от 22.11.2023 № 875 «О проведении в Российской Федерации Года семьи» // Сайт Президента России. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/49978> (дата обращения: 26.01.2025).

¹⁰ Национальный проект «Семья» // Национальные проекты РФ. URL: <https://национальные-проекты.рф/new-projects/semya/> (дата обращения: 26.01.2025).

На региональном уровне демографической политики в Республике Татарстан разработаны и применяются дифференцированные меры с учетом местной специфики, уклада семьи, культурных традиций. В ходе реализации приоритетов Концепции демографической политики Татарстан в первом десятилетии XXI в. продемонстрировал неплохие показатели: ежегодный рост рождаемости и населения в целом на 7,1 тыс. человек. Но на рубеже 10-х и 20-х гг. XXI в. в республике восстановился негативный тренд естественной убыли населения, старения, сокращения трудовых ресурсов, как и в целом по России¹¹.

В рамках национального проекта «Демография» в Татарстане федеральные меры демографической политики были дополнены региональными¹²: компенсация оплаты родителями ухода за ребенком в некоммерческих образовательных организациях, обеспечение детскими смесями, специальными молочными продуктами, бесплатными рецептурными лекарствами детей до трех лет; выплата пособия каждый месяц на ребенка до 16 лет, обучающегося в образовательной организации — до 18 лет; выплата ежемесячной транспортной субсидии учащимся учреждений общего и среднего профессионального образования до 18 лет; лекарственная субсидия детям до 6 лет, субсидия на оплату социальной нормы жилья и расходов на коммунальные услуги в пределах республиканской нормы потребления. Определены особые меры поддержки для многодетных семей с тремя и более детьми, для целенаправленной поддержки рождаемости в сельских поселениях.

Специальные региональные меры демографической политики в Татарстане позволили достичь следующих показателей. В 2023 г. суммарный коэффициент рождаемости по стране в целом составлял 1,41, по Приволжскому федеральному округу — 1,36 а в регионе — 1,45¹³. Демографические показатели по Республике Татарстан демонстрируют более благоприятное положение в сравнении с общероссийскими и окружными показателями.

Заключение

Для выработки дальнейших адресных мер стимулирования рождаемости в регионе проводится научный анализ текущей демографической ситуации в режиме мониторинга.

В целом, для нейтрализации тенденции к снижению рождаемости в регионе необходимо не только поддержание текущей благоприятной социально-экономической ситуации, повышение качества жизни семьи, усиление

¹¹ Демографическая яма. Продолжит ли Татарстан падение? // Татцентр. URL: <https://tatcenter.ru/news/demograficheskaya-yama-prodolzhit-li-tatarstan-padenie/> (дата обращения: 12.02.2025).

¹² О реализации мер социальной поддержки семей с детьми в Республике Татарстан // Государственный Совет Республики Татарстан. URL: https://gossov.tatarstan.ru/file/gossov/docs/other_11238.pdf (дата обращения: 20.02.2025).

¹³ Суммарный коэффициент рождаемости (единица, значение показателя за год) // Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31517> (дата обращения: 20.02.2025).

экономических мер поддержки семей с детьми и материальных мер, направленных на мотивирование к рождению детей, доступности медицинской помощи, но и мобилизация и лоббирование социокультурной составляющей престижа семейного образа жизни, родительства, рождения детей, многодетности, возрождения многоколенной семьи как особого этнокультурного кода народов региона.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Стратегия демографического развития России / под ред. В.Н. Кузнецова, Л.Л. Рыбаковского. М. : Центр соц. прогнозирования, 2005. 205 с.
2. Демографическая модернизация России, 1900–2000 / под ред. А. Вишневого. М. : Новое изд-во, 2006. 599 с.
3. Урланис Б.Ц. Эволюция продолжительности жизни. М. : Статистика, 1978. 310 с.
4. Антонов А.И., Борисов В.А. Кризис семьи и пути его преодоления : науч. докл. М. : ИС, 1990. 36 с.
5. Борисов В.А. Перспективы рождаемости. М. : Статистика, 1976. 246 с.
6. Архангельский В.Н. Сколько нас будет завтра? // Няня: журнал для родителей. 2006. № 12 (136). С. 41–44.
7. Антонов А.И. Проблемы социологического изучения репродуктивного поведения семьи // Вопросы теории и методов социологических исследований. М., 1974. 115 с.
8. Хайруллина Ю.Р., Хураמיшина А.З. Самочувствие детей в российских семьях (на материалах Республики Татарстан) // Научные труды Центра перспективных экономических исследований. 2024. № 26. С. 139–146. EDN: DLZOOO
9. Рустамова Г.М. Поддержка общественных молодежных инициатив по вопросам укрепления семейных ценностей на примере Республики Татарстан // Семья и преемственность поколений : материалы Международного симпозиума, Иваново — Плётс, 30 сентября — 01 октября 2022 года. Иваново : Ивановский государственный университет, 2022. С. 47–51. EDN: HCZEGG
10. Демографическое будущее России / под ред. Л.Л. Рыбаковского, Г.Н. Кареловой. М., 2001. 53 с.
11. Фрейка Т., Захаров С.В. Эволюция рождаемости в России за полвека: оптика условных и реальных поколений // Демографическое обозрение. 2014. Т. 1. № 1. С. 106–143. EDN: TLMUWZ
12. Рыбаковский Л.Л. Демографическая безопасность: популяционные и геополитические аспекты. М. : Экон-информ, 2003. 55 с.
13. Рыбаковский Л.Л. Демографическое будущее России и миграционные процессы // Социологические исследования. 2005. № 3 (251). С. 71–81. EDN: OOUHJB

Информация об авторах:

Хураמיшина Айгюль Зуфаровна — кандидат социологических наук, доцент, ведущий научный сотрудник, директор, Центр семьи и демографии Академии наук Республики Татарстан, Россия, 420111, Казань, ул. Баумана, д. 20; доцент кафедры социально-гуманитарных дисциплин, Поволжский государственный университет физической культуры, спорта и туризма, Россия, 420010, Казань, Деревня Универсиады, д. 35 (ORCID: 0000-0002-8384-0616) (SPIN-код: 4170-8961) (e-mail: aigulsuf@mail.ru).

Хайруллина Юлдуз Ракибовна — доктор социологических наук, профессор, главный научный сотрудник, Центр семьи и демографии Академии наук Республики Татарстан, Россия, 420111, Казань, ул. Баумана, д. 20; главный научный сотрудник, Центр перспективных экономических исследований Академии наук Республики Татарстан, Россия, 420111, Казань, ул. Баумана, д. 20 (ORCID: 0000-0003-4018-4628) (SPIN-код: 6936-5671) (e-mail: iouldouz@yandex.ru).

Талибова Фариды Тагировна — научный сотрудник, Центр семьи и демографии Академии наук Республики Татарстан, Россия, 420111, Казань, ул. Баумана, д. 20 (ORCID: 0009-0009-0440-0187) (SPIN-код: 4942-8892) (e-mail: far.galimova@yandex.ru).