



УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЕМЕЙНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

MANAGEMENT OF THE STATE FAMILY AND DEMOGRAPHIC POLICY

DOI: 10.22363/2312-8313-2025-12-3-319-327
EDN: BZFBVHQ

Редакционная статья / Editorial article

Государственная семейно-демографическая политика: обзор актуальных исследований и практик

Т.К. Ростовская^{1,2}  , А.М. Ситковский^{1,2} 

¹Российский университет дружбы народов, Москва, Россия

²Институт демографических исследований ФНИСЦ РАН, Москва, Россия
 rostovskaya.tamara@mail.ru

Заявление о конфликте интересов. Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

История статьи:

Поступила в редакцию 20.04.2025; принята к публикации 30.05.2025.

Для цитирования:

Ростовская Т.К., Ситковский А.М. Государственная семейно-демографическая политика: обзор актуальных исследований и практик // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Государственное и муниципальное управление. 2025. Т. 12. № 3. С. 319–327. <https://doi.org/10.22363/2312-8313-2025-12-3-319-327>

State demographic and family policy: an overview of current research and practices

Tamara R. Rostovskaya^{1,2}  , Arseniy M. Sitkovskiy^{1,2} 

¹RUDN University, Moscow, Russian Federation

²Institute for Demographic Research, Federal Research Center of the Russian Academy of Sciences (FRC RAS), Moscow, Russian Federation
 rostovskaya.tamara@mail.ru

Conflicts of interest. The authors declare no conflicts of interest.

Article history:

The article was submitted on 20.04.2025. The article was accepted on 30.05.2025.

© Ростовская Т.К., Ситковский А.М., 2025



This work is licensed under a Creative Commons Attribution 4.0 International License
<https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/legalcode>

For citation:

Rostovskaya TK, Sitkovskiy AM. State demographic and family policy: an overview of current research and practices. *RUDN Journal of Public Administration*. 2025;12(3):319–327. <https://doi.org/10.22363/2312-8313-2025-12-3-319-327>

Представляем вашему вниманию специальный тематический выпуск журнала «Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Государственное и муниципальное управление», посвященный **актуальным вопросам государственной семейно-демографической политики России**. В современных условиях, характеризующихся глубокими социокультурными трансформациями и демографическими вызовами, особенно значимо комплексное осмысление и совершенствование государственной политики, направленной на укрепление семьи и повышение рождаемости. В связи с этим, в контексте реализации «Стратегии действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в Российской Федерации до 2036 года», утвержденной Правительством России в марте 2025 г., центральными вопросами выпуска стали различные аспекты, влияющие на демографические процессы в Российской Федерации.

Современная демографическая ситуация в России характеризуется сочетанием низкой рождаемости, старения населения и сохраняющейся повышенной смертности, особенно среди мужчин трудоспособного возраста. По данным Росстата, с 2018 г. наблюдается устойчивое снижение коэффициента рождаемости: с 1,62 ребенка на одну женщину в 2017 г. до 1,32 в 2024 г. Демографический кризис ставит под угрозу социально-экономическое развитие страны и требует активных мер со стороны государства. В ответ на эти вызовы в России реализуется серия стратегических инициатив: принят ряд документов демографической политики, запущены национальные проекты «Здравоохранение», «Демография», «Образование», «Культура», а недавно начата реализация нового национального проекта «Семья», нацеленного на всестороннюю поддержку семей с детьми, снижение бедности и формирование позитивного образа многодетности. При этом очевидно, что демографические процессы определяются комплексом взаимосвязанных факторов — экономических, социальных, культурных. Ни один из них не действует изолированно: материальные условия жизни взаимодействуют с духовно-нравственными ориентирами общества, формируя траектории демографического поведения. Эффективная государственная демографическая и семейная политика должна учитывать эту многомерность. Необходимо одновременно совершенствовать меры социальной поддержки семей, стимулировать рождаемость, укреплять институт семьи и ценность родительства, а также использовать новые управленческие технологии. В тематическом выпуске журнала представлены исследования, посвященные различным аспектам данной проблематики. В настоящем редакционном обзоре суммируются основные положения этих работ и анализируются выявленные тенденции и предложения.

Репродуктивные установки молодежи

Исследование М.А. Бедулевой посвящено анализу факторов, влияющих на формирование установки женщин на деторождение в контексте современного демографического перехода. Один из ключевых выводов состоит в том, что нынешний этап демографического перехода выступает объективным ограничителем рождаемости: его влияние доминирует и не зависит от воли отдельной женщины. Тем не менее, субъективные факторы — возраст, состояние в браке, ценностные ориентации и жизненные приоритеты — способны в определенных пределах скорректировать прокреативные установки даже в условиях демографического сдвига. Бедулева отмечает смещение репродуктивного поведения на более поздний возраст (тенденция откладывать рождение первого ребенка до достижения материальной и социальной стабильности) и влияние стабильности брака на рождаемость. Проведенное социологическое исследование свидетельствует: подавляющее большинство молодых людей заявляют о желании иметь детей, но планируют реализовать это желание «через несколько лет», после того как «встанут на ноги». Лишь к 26–30 годам многие приступают к реализации родительских планов: в этой группе значительно выше доля уже ожидающих ребенка или планирующих рождение в ближайшее время. При этом ценность семьи сохраняется высокой во всех возрастных категориях. Согласно данным опросов, «семья» стабильно входит в число ведущих жизненных ценностей российской молодежи (3-е место), что говорит об устойчивой ориентации на создание семьи и рождение детей, несмотря на более поздние сроки их наступления. Таким образом, проблема низкой рождаемости среди молодежи заключается не в утрате семейных ценностей, а в затягивании наступления родительства до наступления благоприятных условий. Бедулева подчеркивает, что демографический переход как особенность современного этапа развития общества имеет глобальное значение, определяющее специфику потребностей людей и функционирования семьи. В этой связи необходимы меры, позволяющие молодым людям совмещать образовательные и карьерные устремления с воспитанием детей, чтобы установка на рождение детей могла реализоваться без чрезмерно длительного откладывания.

Здоровье мужчин как фактор демографической политики

Существенный вклад в демографические диспропорции вносит гендерный разрыв в состоянии здоровья и продолжительности жизни. Д.К. Танатова и И.В. Королёв в своем исследовании акцентировали внимание на сверхсмертности мужчин трудоспособного возраста как одном из факторов устойчивого превышения смертности над рождаемостью в России. Авторы отмечают, что биологические различия лишь частично объясняют эту ситуацию; во многом проблема связана с недостаточно сформированной у мужчин культурой бережного отношения к своему здоровью. На основе социологического опроса 6280 мужчин выявлены типичные нездоровые практики

в образе жизни российских мужчин. Многие респонденты пренебрегают физической активностью, склонны к несбалансированному питанию, избегают регулярных медицинских осмотров, не соблюдают предписания врачей, демонстрируя пассивную позицию в вопросах сохранения здоровья. Выделено три доминирующих модели отношения мужчин к здоровью: ориентация на государственную систему здравоохранения; упование на внешние (экологические) факторы и собственную психологическую устойчивость; фокус на личной ответственности. При этом преобладает пассивная установка, когда ответственность за здоровье фактически перекладывается на медицину, что снижает эффективность профилактики.

Танатова и Королёв делают вывод о необходимости целенаправленного воздействия на мужскую аудиторию в рамках управления демографическими процессами. Они обосновывают применение специальных «здоровьеформирующих» и здоровьеукрепляющих технологий, ориентированных на мужчин. Особое значение придается информационно-коммуникационным стратегиям, направленным на преодоление вредных стереотипов и формирование у мужчин мотивации к здоровому образу жизни. Авторы подчеркивают, что в России уже предпринимаются меры для улучшения мужского здоровья (развитие первичной медико-санитарной помощи, борьба с сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями, развивается детское здравоохранение, популяризируются занятия физкультурой и т.д.), однако без повышения сознательного отношения мужчин к собственному здоровью сократить гендерный разрыв в продолжительности жизни не удастся. Следовательно, повышение культуры здорового образа жизни мужчин должно стать неотъемлемой частью государственной демографической политики, направленной на увеличение продолжительности активной жизни и укрепление института семьи.

Духовно-нравственные ценности и репродуктивное поведение

Важность духовно-нравственных факторов для демографической безопасности России подчеркнута в исследовании М.А. Королева. В условиях «аксиологического кризиса» и размывания традиционных ценностей именно духовно-нравственное воспитание способно сыграть центральную роль в преодолении демографического кризиса, оживляя семейные ориентиры в обществе. По мнению автора, эрозия моральных императивов негативно сказывается на институте семьи и репродуктивных стратегиях населения. Российская патриархальная культурная традиция с ее ценностями многопоколенной семьи и взаимопомощи исторически обеспечивала высокую рождаемость, тогда как отход от этих ценностей сопряжен с риском депопуляции. В своей работе Королев обосновывает необходимость возвращения к ценностям ответственного родительства и семейных традиций как ключевого условия стабилизации рождаемости. Духовно-нравственное воспитание молодежи рассматривается как фактор формирования просемейного поведения

на долгосрочную перспективу. Автор предлагает ряд практических мер, направленных на укрепление духовно-нравственной основы семейной жизни:

- внедрение специальных модулей в образовательные программы, формирующих ценность семьи и ответственное родительство;
- поддержка государственных и общественных инициатив по популяризации традиционных семейных устоев через СМИ и культурные проекты;
- создание системы психолого-педагогического сопровождения молодых семей для укрепления их морально-нравственного фундамента.

Реализация этих шагов, по мнению Королева, потребует интеграции усилий государства, институтов гражданского общества и самих семей. Только совместными действиями можно возродить и поддержать ценностную парадигму, способствующую повышению рождаемости и устойчивому демографическому развитию.

Региональная демографическая политика: пример Татарстана

Опыт комплексной демографической политики на региональном уровне проанализирован в работе А.З. Хурамшиной, Ю.Р. Хайруллиной и Ф.Т. Талибовой на примере Республики Татарстан. Авторы рассматривают эволюцию российских подходов к управлению демографическими процессами и специфику современной демографической политики, опираясь на статистические данные и нормативные документы. Отмечается расширение спектра социально-психологических и культурных мотивов, влияющих на репродуктивное поведение. Государственная демографическая политика рассматривается как ответ на вызовы общественного развития страны, при этом подчеркивается ключевая роль ряда документов и национальных проектов. На федеральном уровне решающее значение имели проекты «Здравоохранение», «Демография», «Образование», «Культура», нацеленные на преодоление кризиса рождаемости. Большинство мер по поддержке семей с детьми и стимулированию рождаемости предусматривалось в нацпроекте «Демография». Обращается внимание на начало реализации нового национального проекта «Семья» в 2023 г., продолжающего лучший опыт проекта «Демография» и предусматривающего всестороннюю поддержку семей, сокращение уровня бедности, формирование положительного образа многодетной семьи.

Авторами систематизированы меры демографической политики федерального и регионального уровня, выявлена их специфика в Татарстане. В республике реализован комплекс мер поддержки семей с детьми и многодетных семей (льготы, выплаты, обеспечение жильем и др.), включая специальные программы, направленные на повышение рождаемости в сельской местности. Статистический анализ демонстрирует, что в период реализации этих мер демографическое состояние Татарстана было более благополучным по сравнению с другими регионами Приволжского федерального округа и Россией в целом: в 2022 г. общий коэффициент рождаемости по Татарстану

составил 9,2 % (против 8,9 % в среднем по стране), ожидаемая продолжительность жизни также превышала среднероссийский уровень.

В качестве дальнейших шагов для нейтрализации тенденций снижения рождаемости авторы предлагают одновременно усиливать экономическую поддержку семей и продвигать ценности семьи. Как отмечается в статье, необходимо «не только поддержание текущей благоприятной социально-экономической ситуации, повышение качества жизни семьи, усиление экономических мер поддержки семей с детьми ... но и мобилизация и лоббирование социокультурной составляющей престижа семейного образа жизни, родительства, рождения детей, многодетности, возрождения многоколенной семьи».

Таким образом, региональный опыт Татарстана подтверждает эффективность комплексного подхода, сочетающего материальные меры стимулирования рождаемости с укреплением института семьи и семейных ценностей.

Инновационные методы управления демографическими процессами

Завершает специальный тематический раздел выпуска журнала исследование А.В. Дождикова, предлагающее новаторский подход к решению демографических задач на основе методов искусственного интеллекта. Автор моделирует процедуры государственного управления демографической сферой с помощью мультиагентного обучения с подкреплением (алгоритм MADDPG). В рамках эксперимента имитируется взаимодействие нескольких регионов страны при различных сценариях социально-экономического развития. Обученные интеллектуальные агенты показали способность координированно вырабатывать сбалансированную демографическую, экономическую и ресурсную политику в нестабильной среде. В результате моделирования наблюдались одновременный рост численности населения, экономический рост регионов и рациональное использование ресурсов без их истощения. Это свидетельствует о перспективах применения гибридных человеко-машинных систем поддержки принятия решений для разработки демографической политики. Иными словами, современные алгоритмы машинного обучения могут стать эффективным инструментом для оптимизации управленческих «гиперпараметров» демографической политики с целью достижения комплексных положительных результатов. Дождилов указывает, что дальнейшие исследования в этом направлении будут включать учет факторов внешней миграции и социальной структуры общества. Таким образом, цифровые технологии и искусственный интеллект открывают новые горизонты для разработки научно обоснованных мер демографической и семейной политики.

Урбанизация, агломерации и рождаемость

Статистические географические аспекты демографического развития рассмотрены в статье А.М. Ситковского, посвященной влиянию политики агломерирования на долгосрочные тенденции численности населения. Исследование

опирается на сравнительный анализ демографических показателей в городских и сельских территориях и включает сценарное моделирование динамики населения до 2100 г. Ситковский оценил три сценария: дальнейшая урбанизация (рост доли городского населения), сохранение статус-кво и дезурбанизация (рост доли сельского населения). Результаты прогноза показывают, что при сохраняющихся низких показателях рождаемости (суммарный коэффициент меньше 2,1) и без учета иммиграции численность населения будет неуклонно сокращаться во всех вариантах. Даже радикальное перераспределение населения между городом и селом не способно предотвратить депопуляцию: по расчетам, разница между самым «городским» и самым «сельским» сценарием составляет лишь около 5 млн человек к 2100 г., тогда как общее сокращение населения превысит 70 млн. Особенно остро проявляется снижение рождаемости в крупных городах, что усугубляется политикой укрупнения агломераций. В заключение сделан вывод: простая дезурбанизация не решит проблему депопуляции, а продолжение курса на укрупнение городских агломераций лишь усилит демографический кризис. Для стабилизации численности необходимы существенный рост рождаемости и приток населения извне; при этом оптимизация пространственного распределения населения способна лишь частично замедлить темпы сокращения. Данные выводы подчеркивают первостепенную важность мер по стимулированию рождаемости, особенно в урбанизированных регионах, в комплексе мер демографической политики.

Общественное мнение о гендерном равенстве: опыт Иордании

Тематический выпуск включает также международный аспект семейно-демографической проблематики. В статье Х. Аль-Хамидийн исследуется отношение населения Иордании к идеям гендерного равенства. Достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек является пятой Целью устойчивого развития ООН на 2030 г., однако, по данным исследования, значительная часть иорданского общества сохраняет настороженное отношение к данной идее. Анализ данных опроса (Arab Barometer 2021–2022) показал, что мужчины в Иордании существенно менее склонны поддерживать принципы равноправия полов, чем женщины, а уровень образования положительно коррелирует с большей поддержкой гендерного равенства. В то же время степень религиозности не обнаружила статистически значимого влияния на отношение населения к равенству полов. На основании этих результатов автор делает вывод о необходимости сосредоточить усилия на повышении уровня образования и информированности населения, чтобы продвижение гендерного равенства стало более эффективным. Опыт Иордании служит иллюстрацией того, что социально-культурные установки могут существенно влиять на реализацию целей демографической и семейной политики: повышение образовательного уровня и изменение стереотипов способны создать более благоприятные условия для расширения участия женщин в общественной жизни и, косвенно, для укрепления семьи.

Заключение

Современная государственная демографическая и семейная политика должна базироваться на комплексном учете множества факторов и междисциплинарных подходов, что убедительно продемонстрировано в рассматриваемых исследованиях. Общий вывод, вытекающий из анализа статей, образующих специальную тему номера журнала, состоит в необходимости сочетания мер материальной поддержки семьи с воздействием на ценностно-культурные установки и использованием научно-технических инноваций в управлении. Такой интегрированный подход позволит достичь главной цели — улучшения демографических показателей при одновременном повышении качества жизни семей. Опираясь на выводы коллег и собственное видение проблемы, выделим следующие приоритетные направления развития государственной демографической и семейной политики:

- *Укрепление института семьи и семейных ценностей*: внедрение программ духовно-нравственного воспитания и просвещения в системе образования и СМИ, формирование в обществе уважения к родительству, многодетности и семейным традициям.
- *Адресная поддержка разных категорий семей*: разработка специальных мер поддержки студенческих семей (например, обеспечение жильем и стипендиями молодых супругов-студентов), расширение программ для молодых семей (льготная ипотека, доступные детские сады, пособия при рождении детей), всесторонняя помощь многодетным семьям, а также стимулирование возрождения многопоколенных семей (льготы для семей, совместно проживающих с пожилыми родителями).
- *Повышение благосостояния благополучных семей среднего класса*: создание условий, при которых материально обеспеченные семьи были бы заинтересованы иметь больше детей (налоговые льготы, поддержка работающих родителей, гибкий рабочий график), чтобы преодолеть тенденцию ограничения потомства двумя детьми по экономическим соображениям.
- *Сохранение и укрепление здоровья населения*: реализация профилактических программ, ориентированных в том числе на мужскую аудиторию (пропаганда здорового образа жизни, регулярные медосмотры, ответственность отцов за свое здоровье), что будет способствовать снижению смертности и продлению активного периода жизни граждан.
- *Интеграция данных и технологий в демографическое управление*: использование современных информационных технологий, систем мониторинга и прогнозирования (Big Data, технологии искусственного интеллекта) для отслеживания демографических трендов, оценки эффективности мер и поддержки принятия решений на всех уровнях управления.

Реализация перечисленных мер потребует согласованных действий органов власти, научного сообщества и институтов гражданского общества. Материалы тематического выпуска журнала свидетельствуют о высоком научном потенциале авторов в сфере демографических исследований. Их практическое внедрение способно обеспечить переход к более устойчивой

демографической ситуации и укреплению семейных ценностей в российском обществе. Только синергия усилий в экономической, социальной и культурной плоскости позволит достичь стратегических целей демографической и семейной политики Российской Федерации. Уверены, что представленные в данном выпуске статьи послужат важным вкладом в развитие научного понимания механизмов и инструментов реализации эффективной демографической политики России.

Информация об авторах:

Ростовская Тамары Керимовна — доктор социологических наук, профессор, профессор кафедры государственного и муниципального управления факультета гуманитарных и социальных наук, Российский университет дружбы народов, Россия, 117198, Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 10, корп. 2; заместитель директора по научной работе, Институт демографических исследований Федерального научно-исследовательского социологического центра РАН, Россия, 119333, Москва, ул. Фотиевой, д. 6, корп. 1 (ORCID: 0000-0002-1629-7780) (SPIN-код: 1129-8400) (e-mail: rostovskaya.tamara@mail.ru).

Ситковский Арсений Михайлович — ассистент кафедры государственного и муниципального управления факультета гуманитарных и социальных наук, Российский университет дружбы народов, Россия, 117198, Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 10, корп. 2; младший научный сотрудник отдела геоурбанистики и пространственной демографии, Институт демографических исследований Федерального научно-исследовательского социологического центра РАН, Россия, 119333, Москва, ул. Фотиевой, д. 6, корп. 1 (ORCID: 0000-0002-8725-6580) (SPIN-код: 9559-1803) (e-mail: omnistat@yandex.ru).