

NB: Административное право и практика администрирования

Правильная ссылка на статью:

Костин С.Г. — Методы административной деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере потребления алкогольной продукции // NB: Административное право и практика администрирования. – 2023. – № 1. DOI: 10.7256/2306-9945.2023.1.38881 EDN: HNOHJ URL: [https://nbpublish.com/library\\_read\\_article.php?id=38881](https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=38881)

## Методы административной деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере потребления алкогольной продукции

Костин Сергей Геннадьевич

научный сотрудник отдела по изучению социальных процессов и разработке комплексных проблем обеспечения правопорядка научно-исследовательского центра, Академия управления МВД России

125171, Россия, г. Москва, ул. Зои И, 8, корп. 1

✉ sergei-k@inbox.ru



[Статья из рубрики "Административное принуждение"](#)

### DOI:

10.7256/2306-9945.2023.1.38881

### EDN:

ННОНУJ

### Дата направления статьи в редакцию:

04-10-2022

**Аннотация:** Административные правонарушения в сфере потребления алкогольной продукции являются одними из самых замечаемых гражданами, способствуют формированию негативного отношения общества к состоянию правопорядка в общественных местах. Положительная результативность административной деятельности полиции в исследуемой сфере, т. е. степень достижения ее цели, в большей степени зависит от совершенствования арсенала административно-правовых методов предупреждения и пресечения таких противоправных деяний. Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе предупреждения и пресечения полицией правонарушений в сфере потребления алкогольной продукции. Предметом исследования выступают специальные методы административной деятельности, применяемые полицией МВД России в ходе предупреждения и пресечения правонарушений в сфере потребления алкогольной продукции. Цель работы заключается в поиске и обосновании новых специальных методов административной деятельности полиции. В исследовании в качестве методологической основы был использован формально-логический метод при изложении материала исследования, формулировании выводов. Автором кратко характеризуются такие методы, как «прямое

административное принуждение», «оказание полицейской помощи» и «полицейский надзор», а также полномочия полиции по их реализации. Системно-структурный метод применялся при рассмотрении нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность полиции МВД России. С помощью метода сравнительного правоведения кратко проанализирована правоохранительная деятельность в исследуемой сфере в зарубежных странах. В заключение статьи автором предложен новый метод осуществления административной деятельности полиции по предупреждению правонарушений в сфере потребления алкогольной продукции «Соседский дозор», предполагающий использование создаваемых государством социальных условий для получения информации о фактах злоупотребления алкоголем, оказание помощи лицам, находящимся в беспомощном состоянии в результате опьянения. Основным выводом проведенного исследования является утверждение, что внедрение данного метода в правоприменительную административную деятельность полиции позволит внести существенный вклад в реализацию антиалкогольной политики государства и обеспечение правопорядка на улицах.

### **Ключевые слова:**

административная деятельность полиции, административно-правовые методы, предупреждение правонарушений, алкогольное опьянение, административное принуждение, полицейская помощь, административный надзор, взаимодействие с обществом, социальные условия, Соседский дозор

Предупреждение и пресечение правонарушений, совершаемых лицами, злоупотребляющими алкогольной продукцией, является одним из наиболее общественно значимых направлений административной деятельности полиции. Ежегодно сотрудниками органов внутренних дел выявляется более 2 млн административных правонарушений, связанных с потреблением алкогольной продукции. Такие деяния являются одними из самых замечаемых гражданами, способствуют формированию негативного отношения общества к состоянию правопорядка в общественных местах, оказывают существенное противодействие усилиям государства, прилагаемым им для защиты интересов личности от противоправных посягательств.

Для административной деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере потребления алкогольной продукции, как для государственного вида деятельности, свойственны общие методы правового воздействия: убеждение и принуждение. Тем не менее, в ходе реализации должностных полномочий, данные методы приобретают специфический характер, вытекающий из специфики полицейской деятельности. В юридической научной литературе учеными отмечается, что в деятельности полиции используются самые разные средства, выбор которых зачастую зависит от целого ряда обстоятельств как объективного, так и субъективного характера [1, с. 152]. Неординарность возникающих в процессе несения службы полицейскими ситуаций, неоднозначность и сложность поведения субъектов правового воздействия, обуславливает необходимость применения различных специальных методов полицейской деятельности. К примеру, профессор Елагин А.Г. наряду с общими методами административной деятельности, выделяет специальные методы, связанные с осуществлением процедурной деятельности: лицензирование, сертификация, аккредитация [2, с. 27]. Профессор К.С. Бельский предлагает следующие специальные методы полицейской деятельности: административный надзор, прямое

административное принуждение, административная юрисдикция, полицейская помощь, государственная регистрация, лицензионно-разрешительная деятельность, сбор полицейской информации и т.д [\[3, с. 15\]](#).

Специфику методов административной деятельности полиции характеризуют следующие признаки: 1) вид взаимосвязи между участниками полицейской деятельности, определяющий выбор субъектом полицейской деятельности необходимых приемов и способов воздействия; 2) соответствующие способы и средства, которые субъект полицейской деятельности использует при охране определенных объектов; 3) процессуальные действия, имеющие место при применении метода полицейской деятельности.

Согласимся с мнением некоторых исследователей, что «специальные методы административной деятельности детерминированы спецификой полицейской деятельности, обусловлены особенностями охраняемых объектов, но, в конечном счете, производны от общих методов, возникают и формируются на их основе, продолжают их в специфической сфере деятельности, будучи ими предопределены, – прямо или косвенно» [\[4, с. 17\]](#).

Таким образом необходимо отметить, что предлагаемый учеными-исследователями весь перечень специальных административных методов деятельности полиции характеризует определение, сформулированное профессором К.С. Бельским: «каждый из специальных методов административной деятельности полиции представляет собой многократно используемое юридическое воздействие, детерминированное спецификой полицейской деятельности и обусловленное особенностями охраняемых правоотношений [\[3, с. 12\]](#).

В административной деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере потребления алкогольной продукции наиболее часто должностными лицами полиции применяются следующие специальные административно-правовые методы: «прямое административное принуждение», «оказание полицейской помощи» и «полицейский надзор».

Прямое административное принуждение как метод административной деятельности полиции является основным средством охраны правопорядка и осуществляется как реакция государственных органов на неправомерное, вредное для другого человека, общества, поведение людей. Его применение обусловлено конфликтом между установленной правовой нормой и индивидуальной волей лиц, нарушивших ее. Принудительные акции всегда связаны с неправомерными действиями.

Метод полицейской помощи в административной деятельности полиции представляет собой особый способ охраны правопорядка. Его сущность состоит в том, что он может применяться без связи с правонарушением – необходимость его возникает при наступлении определенных условий, указанных в норме объективного права [\[5, с. 142\]](#). Как пример можно привести ситуацию, при выявлении лица, находящегося на улице в состоянии сильного алкогольного опьянения и утратившего способность ориентироваться в окружающей обстановке. В целях предупреждения негативных последствий для данного лица (противоправных деяний иных лиц, либо в условиях низкой температуры вреда здоровью), сотруднику полиции необходимо принять меры по извлечению его из «опасной» среды. В частности, сотрудники полиции наделены правом доставлять лиц в состоянии алкогольного опьянения, находящихся в общественных местах, в медицинские учреждения или специализированные организации, созданные в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих

принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» [\[6\]](#).

Метод полицейского надзора в рассматриваемой деятельности полиции заключается систематическом наблюдении органов внутренних дел за точным исполнением должностными лицами и соблюдением гражданами общеобязательных правил, регулирующих общественный порядок и безопасность, в целях предупреждения и пресечения их нарушений, выявления правонарушителей и привлечения их к ответственности или принятия к ним мер общественного воздействия [\[7\]](#).

Действенной мерой по предупреждению правонарушений в сфере потребления алкогольной продукцией является установление судом административных ограничений, при наличии достаточных оснований, для лиц, освобождаемых или освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную или неснятую судимость за совершение определенного вида преступлений. Так, в соответствии с Федеральным законом № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» сотрудники полиции в ходе надзора осуществляют контроль за ограничением посещения поднадзорным лицом определенных мест (например, розничной продажи алкогольной продукции) [\[8\]](#).

Зарубежный опыт богат примерами реализации принципиально новых для отечественного законодательства административно-правовых методов предупреждения и пресечения соответствующих противоправных деяний. Наряду с такими хорошо известными методами, как «прямое административное принуждение», «оказание полицейской помощи», «полицейский надзор» [\[9\]](#), отечественная и зарубежная policeстика содержит упоминание об их гораздо более широком спектре, обусловленном альтернативностью видоизменения структурных методологических компонентов.

В первую очередь можно выделить социальные взаимосвязи между участниками полицейско-административной деятельности, а именно между государственными органами управления и полицией, во-вторых, разнообразные практические средства обеспечения правопорядка, в-третьих, процессуальные полномочия должностных лиц. И, наконец, в-четвертых, так называемый мотивационный фактор, заключающийся в формировании у участников правоотношений нетерпимое отношение к противоправному поведению.

Мониторинг правоприменительной деятельности правоохранительных органов в зарубежных странах по предупреждению правонарушений (в том числе и в сфере потребления алкогольной продукции) показал, что эффективной мерой охраны правопорядка на улицах и в жилом секторе является сила общественного воздействия. Практика привлечения граждан к охране общественного порядка значительно снижает риск рецидивов тяжких правонарушений [\[10, с. 166\]](#).

Для примера, в США хорошо зарекомендовала себя национальная программа National Neighborhood Watch [\[9\]](#) (Национальный соседский дозор), которая была запущена в 1972 г. Основной целью является наблюдение за правопорядком в своем районе и своевременное информирования полицию о любой противоправной активности. Главное, граждане не должны предпринимать никаких самостоятельных действий по пресечению правонарушений и подвергать себя опасности. Чтобы стимулировать активность участников программы, для них предусмотрены различные дисконтные преференции,

такие, например, как Southwest (Авиакомпания США), Regal Cinemas (Сеть кинотеатров), Sears (Международная сеть розничной торговли), Firestone (производитель шин) и многие другие.

Программы, аналогичные National Neighborhood Watch (Национальный соседский дозор), функционируют во многих странах мира. Как пример можно привести Block Watch [11] (Блок – дозор) и Safe City Mississauga [12] (Безопасный город Миссисога) в Канаде, Nachbarschaftswache [13] (Соседский дозор) в Германии, Natteravnene [14] (Ночные вороны) в Норвегии и Дании, Neighbourhood Watch [15] (Соседский дозор) и PubWatch [16] (Паб дозор) в Великобритании, Police Mitra [19] (Друзья полиции) в Индии. Можно привести еще множество примеров добровольного участия граждан в охране правопорядка в различных государствах.

Формы взаимодействия граждан и полиции могут быть разные, это патрулирование своего района, оказание помощи жертвам преступлений, правовое консультирование.

Изучение зарубежного опыта по взаимодействию полиции с гражданским обществом по поддержанию правопорядка представляет определенный интерес для исследования и использования в деятельности общественных формирований в нашей стране.

Представляется целесообразным разработать официальный сайт программы, на котором при поддержке МВД России аккумулировать различную правовую информацию для граждан, рекомендации как не стать жертвой преступных посягательств, вести себя в опасных ситуациях, куда можно обратиться за помощью и т. п. Можно предусмотреть размещение научной продукции правоохранительной направленности, новостные сведения о положительном опыте деятельности общественных объединений правоохранительной направленности в различных регионах.

На сайте надо разместить различные направления участия граждан в оказании помощи правоохранительным органам, чтобы каждый гражданин мог сам добровольно выбрать форму взаимодействия и официально подать заявку на членство в программе «Соседский дозор». Варианты партнерских взаимоотношений в каждом регионе (районе) необходимо предусматривать исходя из специфики и анализа оперативной обстановки каждой территориальной единицы. Основной формой участия мы предлагаем наблюдение за правопорядком в районе по месту жительства и в случае обнаружения каких-либо противоправных деяний незамедлительное информирование полиции. Дополнительно можно предложить такие направления взаимодействия:

- участие в мероприятиях по охране общественного порядка по приглашению органов внутренних дел, в том числе при проведении массовых мероприятий;
- правовое информирование специалистов в правоохранительной деятельности;
- участие по приглашению в рейдовых мероприятиях при посещении неблагополучных семей;
- оказание помощи жертвам противоправных деяний, пострадавшим от стихийных бедствий;
- различные компании по борьбе с наркотиками и т. д.

Для привлечения активных граждан к участию в программе «Соседский дозор» важно стимулировать данную деятельность. Необходимо при поддержке органов власти

территориальных субъектов во взаимодействии с лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, предусмотреть различные дисконтные преференции для участников программы (скидки в сети магазинов розничной торговли, сфере коммунальных услуг, а также на проезд в общественном транспорте и т. п.) Например, в национальной программе США «Соседский дозор» предлагается более сотни видов дисконтов<sup>[17]</sup>.

В административной деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере потребления алкогольной продукции, целесообразно предложить следующие формы взаимодействия граждан и полиции:

- 1) информирование полиции о фактах злоупотребления алкогольной продукцией: в частности, вступая в программу «Соседский дозор», ее потенциальный участник, в обмен на предоставление адресных социальных преференций (например, льготы по налогообложению или дисконт в коммунальном обслуживании) берет на себя обязанность сообщать в полицию о фактах противоправных действий в локации места своего проживания, а в случае невыполнения взятых на себя обязательств участник «Соседского дозора» рискует не только лишением предоставленных социальных благ, но и привлечением к юридической ответственности за попустительство;
- 2) оказание помощи лицам, находящимся в общественных местах в состоянии опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке: участники (члены) программы при обнаружении таких лиц должны незамедлительно сообщить об этом в медицинскую организацию либо в отдел полиции и до их прибытия обеспечить безопасность таких граждан, а в случае необходимостиказать помощь, особенно в холодное время года;
- 3) контролируемое препровождение к месту проживания лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения, при наличии заключения об отсутствии медицинских показаний для госпитализации; оказание помощи полиции по направлению лица, находящегося в состоянии алкогольного опьянения, к месту проживания (за исключением случаев, когда данному лицу требуется медицинская помощь или оно совершило правонарушение).

Таким образом, предлагаем ввести в правоприменительную деятельность полиции новый специальный административно-правовой метод по предупреждению правонарушений в сфере потребления алкогольной продукции («Соседский дозор»), представляющий собой совокупность действий, направленных на использование создаваемых государством социальных условий для получения от граждан информации о фактах злоупотребления алкоголем, оказание помощи лицам, находящимся в беспомощном состоянии в результате опьянения, а также на гуманизацию порядка препровождения лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения, к месту проживания.

Внедрение в отечественную практику нового административно-правового метода «Соседский дозор» будет способствовать совершенствованию деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения, значительному снижению рисков стать жертвой противоправных посягательств, а также рисков утраты здоровья и жизни для лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения на улицах и в иных публичных местах, позволят внести существенный вклад в реализацию антиалкогольной политики государства и обеспечение правопорядка на улицах.

## **Библиография**

1. Адмиралова И.А. Метод убеждения в административной деятельности полиции как средство обеспечения прав и свобод граждан // Закон и право. 2015. № 1. С. 152–154.
2. Елагин А.Г., Афонин Е.Г. К вопросу об основных формах и методах осуществления административной деятельности полиции по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2017. № 4 (50). С. 27-29.
3. Бельский К.С., Елисеев Б.П., Кучеров И.И. О системе специальных методов полицейской деятельности // Государство и право. 2003. № 4. С. 11–18.
4. Белоконь, А. В. Научные основы деятельности органов исполнительной власти : учебное пособие для вузов / А. В. Белоконь, А. А. Долгополов, А. Н. Жеребцов. Москва : Издательство Юрайт, 2022. 127 с.
5. Еропкин, М.И. Управление в области охраны общественного порядка [Текст] : монография / М.И. Еропкин. – М. : Юрид. лит., 1965. – 215 с.
6. О полиции : feder. закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (в ред. от 21.12.2021). П.14 ст.13 // Собр. законодательства Рос. Федерации, 2011. № 7. Ст. 900
7. Бекетов О.И. и др.. Административная деятельность органов внутренних дел. Часть Общая: Учебник.-М.: ЦОКР МВД России, 2009. 264 с.
8. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : feder. закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ (ред. от 01.10.2019) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 15. Ст. 2037.
9. Бельский К.С. Полицейское право: лекционный курс / под ред. А.В. Куракина. М.: Дело и Сервис, 2004. С. 584 – 622.
10. Ястребова А.И. Взаимодействие органов полиции и общественных организаций в сфере охраны общественного порядка в США // Современное право. 2017. № 6. С. 166 – 168.
11. National Neighborhood Watch. URL: <https://www.nnw.org/> (дата обращения 14.12.2021).
12. Block Watch Society. URL: <https://blockwatch.com/getting-involved/> (дата обращения 14.12.2021).
13. Safe City Mississauga. URL: <http://safecitymississauga.on.ca/programs/neighbourhood-watch/> (дата обращения 14.08.2022).
14. Nachbarschaftswache. URL: <https://www.anwalt.org/nachbarschaftswache/> (дата обращения 14.08.2022).
15. Natteravnene. URL: <https://natteravn.no/> (дата обращения 14.08.2022).
16. Neighbourhood Watch. URL: <https://www.ourwatch.org.uk/> (дата обращения 14.08.2022).
17. PubWatch. URL: <https://www.met.police.uk/crimeprevention/pubwatch.htm> (дата обращения 14.08.2022).
18. Police Mitra. URL: <https://www.police.rajasthan.gov.in> (дата обращения 14.08.2022).
19. National Neighborhood Watch. URL: <https://www.nnw.org/membership/> (дата обращения 14.08.2022).

## **Результаты процедуры рецензирования статьи**

*В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.*

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

РЕЦЕНЗИЯ на статью на тему «Методы административной деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере потребления алкогольной продукции».

Предмет исследования. Предложенная на рецензирование статья посвящена методам «... административной деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере потребления алкогольной продукции». Автором выбран особый предмет исследования: предложенные вопросы должны были бы исследоваться с точки зрения административного права (но этого не произошло), при этом автором отмечено, что «Деятельность полиции по предупреждению и пресечению административных правонарушений в сфере потребления алкогольной продукции не только способствует предупреждению совершения противоправных деяний, имеющих более серьезные социальные последствия для общества...». Не изучается законодательство России, имеющее отношение к цели исследования. Изучается и обобщается определенный объем научной литературы, но не современной (в основном до 2008г.), по заявленной проблематике, анализ и дискуссия с авторами-оппонентами приводится. При этом автор отмечает, что «Прямое административное принуждение как метод административной деятельности полиции является основным средством охраны правопорядка и осуществляется как реакция государственных органов на неправомерное, вредное для другого человека, общества, поведение людей».

Методология исследования. Цель исследования определена названием и содержанием работы: «Генетическая связь административного правонарушения с преступлением обуславливает научный и практический интерес к вопросам предупреждения административных правонарушений». Она может быть обозначена в качестве рассмотрения и разрешения отдельных проблемных аспектов, связанных с вышеназванными вопросами и использованием определенного опыта. Исходя из поставленных цели и задач, автором выбрана определенная методологическая основа исследования. В частности, автором практически не используется совокупность общенаучных, специально-юридических методов познания. Методы анализа и синтеза позволили обобщить различные зарубежные подходы к предложенной тематике и повлияли на выводы автора. Наибольшую роль могли бы сыграть специально-юридические методы. Автором не применялся формально-юридический метод, который позволил бы провести анализ и осуществить толкование норм действующего российского и зарубежного законодательства. В частности, делаются такие общие выводы: «Изучение положительного опыта деятельности правоохранительных органов зарубежных стран, поиск и интеграция в отечественную практику новых административно-правовых методов будет способствовать совершенствованию деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения...» и др. При этом в контексте цели исследования формально-юридический метод мог бы быть применен в совокупности со сравнительно-правовым методом, тем более автор привел некоторые зарубежные данные. Таким образом, выбранная автором методология не в полной мере адекватна цели статьи, позволяет изучить определенные аспекты темы.

Актуальность заявленной проблематики не вызывает сомнений. Данная тема является одной из наиболее важных как в мире, так и в России, с правовой точки зрения предлагаемая автором работа может считаться актуальной, а именно он отмечает, что «Административная деятельность полиции осуществляется в конкретных формах и определенными методами, которые закреплены нормами законодательных и иных правовых актов». И на самом деле здесь должен следовать анализ работ оппонентов и НПА, но он не следует и автор не показывает умение владеть материалом.

Научная новизна. Научная новизна предложенной статьи вызывает сомнения. Она не выражается в конкретных научных выводах автора. Среди них, например, такой: «... предлагаем ввести в правоприменительную деятельность полиции новый административно-правовой метод по предупреждению правонарушений в сфере потребления алкогольной продукции («Соседский дозор») ...». Как видно, указанный и иные «теоретические» выводы не могут быть использованы в дальнейших научных исследованиях. Таким образом, материалы статьи в представленном виде не могут иметь интерес для научного сообщества.

Стиль, структура, содержание. Наименование статьи соответствует специализации журнала «Административное право и практика администрирования», так как она должна была бы быть посвящена методам «...административной деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере потребления алкогольной продукции». В статье отсутствует аналитика по научным работам оппонентов, поэтому автор и не отмечает, что уже ставился вопрос, близкий к данной теме. Автор не использует их материалы, не дискутирует с оппонентами. Содержание статьи не соответствует названию, так как автор очень поверхностно рассмотрел заявленные проблемы, но не достиг цели своего исследования. Качество представления исследования и его результатов следует признать не доработанным. Из текста статьи прямо следуют предмет, но отсутствуют как задачи, так и методология, результаты юридического исследования, научная новизна. Оформление работы не соответствует требованиям, предъявляемым к подобного рода работам. К существенным нарушениям данных требований относится в частности отсутствие аналитики современных работ по соответствующей теме.

Библиография. Следует не очень высоко оценить качество представленной и использованной литературы. Отсутствие зарубежной научной литературы сужает обоснованность даже общих выводов автора «Изучение положительного опыта деятельности правоохранительных органов зарубежных стран, поиск и интеграция в отечественную практику новых административно-правовых методов будет способствовать совершенствованию деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения». Труды приведенных авторов отчасти соответствуют теме исследования, но не обладают признаком достаточности, не способствуют раскрытию многих аспектов темы.

Апелляция к оппонентам. Автор не провел серьезный анализ текущего состояния исследуемой проблемы. Автор описывает некоторые точки зрения на проблему благотворительных и иных общественных организаций, аргументирует более правильную по его мнению позицию не опираясь на работы оппонентов, предлагает варианты решения отдельных проблем.

Выводы, интерес читательской аудитории. Выводы являются общими, они получены с использованием общепризнанной методологии. Статья в данном виде не может быть интересна читательской аудитории в плане наличия в ней систематизированных позиций автора применительно к заявленным в статье вопросам, что должно быть характерно для исследований. На основании изложенного, суммируя все положительные и отрицательные стороны статьи рекомендую «отклонить».

## **Результаты процедуры повторного рецензирования статьи**

*В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.*

*Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).*

на статью

Методы административной деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере потребления алкогольной продукции

Название соответствует содержанию материалов статьи. В названии статьи автор не уточнил: «в России».

В названии статьи условно просматривается научная проблема, на решение которой направлено исследование автора.

Рецензируемая статья представляет относительный научный интерес. Автор разъяснил выбор темы исследования и обосновал её актуальность, заключив, что правонарушения в сфере потребления алкогольной продукции «являются одними из самых замечаемых гражданами, способствуют формированию негативного отношения общества к состоянию правопорядка в общественных местах, оказывают существенное противодействие усилиям государства, прилагаемым им для защиты интересов личности от противоправных посягательств».

В статье не сформулирована цель исследования, не указаны объект и предмет исследования, методы, использованные автором. На взгляд рецензента, основные элементы «программы» исследования автором не вполне продуманы, что отразилось на его результатах.

Автор не представил результатов анализа историографии проблемы и не сформулировал новизну предпринятого исследования.

При изложении материала автор избирательно продемонстрировал результаты анализа историографии проблемы в виде ссылок на актуальные труды по теме исследования.

Апелляция к оппонентам в статье отсутствует.

На взгляд рецензента, автор грамотно использовал источники, выдержал научный стиль изложения, грамотно использовал методы научного познания, соблюдал принципы логичности, систематичности и последовательности изложения материала.

В качестве вступления автор указал на причину выбора темы исследования, обосновал её актуальность.

В основной части статьи автор сообщил, что «в деятельности полиции используются самые разные средства, выбор которых зачастую зависит от целого ряда обстоятельств как объективного, так и субъективного характера» т.д., перечислил признаки, характеризующие «специфику методов административной деятельности полиции», и процитировал К.С. Бельского: «каждый из специальных методов административной деятельности полиции представляет собой многократно используемое юридическое воздействие, детерминированное спецификой полицейской деятельности и обусловленное особенностями охраняемых правоотношений».

Далее автор перечислил специальные административно-правовые методы, которые используются в административной деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере потребления алкогольной продукции, описал их содержание, указал на правовые основания их применения. Затем автор обратился к зарубежному опыту, заключив что «эффективной мерой охраны правопорядка на улицах и в жилом секторе является сила общественного воздействия». Автор привёл примеры реализации государственных программ в США (с 1972 г.), Канаде, Германии, Норвегии, Дании, Великобритании, Индии, банально заключив, что «изучение зарубежного опыта по взаимодействию полиции с гражданским обществом по поддержанию правопорядка представляет определенный интерес для исследования и использования в деятельности общественных формирований в нашей стране».

Далее автор предложил «разработать официальный сайт программы, на котором при поддержке МВД России аккумулировать различную правовую информацию для граждан, рекомендации как не стать жертвой преступных посягательств, вести себя в опасных

ситуациях, куда можно обратиться за помощью» т.д., разместить на данном сайте сведения о «направлениях» взаимодействия граждан с правоохранительными органами. Автор заявил, что «для привлечения активных граждан к участию в программе «Соседский дозор» важно стимулировать данную деятельность», «предусмотреть различные дисконтные преференции для участников программы».

Затем автор предложил «формы взаимодействия граждан и полиции»: «информирование полиции о фактах злоупотребления алкогольной продукцией» т.д., «оказание помощи лицам, находящимся в общественных местах в состоянии опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке» т.д., «контролируемое препровождение к месту проживания лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения, при наличии заключения об отсутствии медицинских показаний для госпитализации» т.д.

Выводы автора носят обобщающий характер, сформулированы ясно.

Выводы не отражают результатов исследования, проведённого автором, в полном объёме.

В заключительных абзацах статьи автор предложил «ввести в правоприменительную деятельность полиции новый административно-правовой метод по предупреждению правонарушений в сфере потребления алкогольной продукции»: «Соседский дозор». Автор резюмировал, что «изучение положительного опыта деятельности правоохранительных органов зарубежных стран, поиск и интеграция в отечественную практику новых административно-правовых методов будет способствовать совершенствованию деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения».

Выводы, на взгляд рецензента, не проясняют цель исследования.

На взгляд рецензента, потенциальная цель исследования достигнута автором отчасти.

Публикация может вызвать интерес у аудитории журнала. Статья требует доработки в части формулирования ключевых элементов программы исследования и соответствующих им выводов.

## **Результаты процедуры окончательного рецензирования статьи**

*В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.*

*Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).*

### **РЕЦЕНЗИЯ**

на статью на тему «Методы административной деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере потребления алкогольной продукции».

Предмет исследования.

Предложенная на рецензирование статья посвящена актуальным вопросам деятельности полиции в связи с предупреждением и пресечением правонарушений в сфере потребления алкогольной продукции. Автором предлагаются меры, а также особые специальные методы в связи с темой исследования. В качестве предмета исследования выступили нормы законодательства, мнения ученых, материалы практики.

Методология исследования.

Цель исследования прямо в статье не заявлена. Однако она может быть ясно понята из названия и содержания статьи. В качестве цели исследования можно условно обосновать предложение новых эффективных методов административной деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере потребления

алкогольной продукции. Исходя из поставленных цели и задач, автором выбрана методологическая основа исследования.

В частности, автором используется совокупность общенаучных методов познания: анализ, синтез, аналогия, дедукция, индукция, другие. В частности, методы анализа и синтеза позволили обобщить и разделить выводы различных научных подходов к предложенной тематике, а также сделать конкретные выводы из научной литературы.

В качестве методов исследования выделим, методы сбора и обобщения практических данных, которые позволили автору установить, какие конкретно действия осуществляются органами полиции на практике в связи с предложенными вопросами. В частности, указано следующее: «Специфику методов административной деятельности полиции характеризуют следующие признаки: 1) вид взаимосвязи между участниками полицейской деятельности, определяющий выбор субъектом полицейской деятельности необходимых приемов и способов воздействия; 2) соответствующие способы и средства, которые субъект полицейской деятельности использует при охране определенных объектов; 3) процессуальные действия, имеющие место при применении метода полицейской деятельности».

Кроме того, автором использован сравнительно-правовой метод исследования, который позволил сопоставить российский и зарубежный опыт в изучаемой сфере. Отмечено, что «Зарубежный опыт богат примерами реализации принципиально новых для отечественного законодательства административно-правовых методов предупреждения и пресечения соответствующих противоправных деяний. Наряду с такими хорошо известными методами, как «прямое административное принуждение», «оказание полицейской помощи», «полицейский надзор» [9], отечественная и зарубежная полицейстика содержит упоминание об их гораздо более широком спектре, обусловленном альтернативностью видоизменения структурных методологических компонентов».

По указанной автором методологии замечаний не имеется.

Таким образом, выбранная автором методология в полной мере адекватна цели исследования, позволяет изучить все аспекты темы в ее совокупности.

#### Актуальность.

Актуальность заявленной проблематики не вызывает сомнений. Имеется как теоретический, так и практический аспекты значимости предложенной темы. С точки зрения теории тема противодействия правонарушений в сфере потребления алкогольной продукции сложна и актуальна. Как известно, подобные преступления совершаются в большом количестве. Практике не известно эффективных приемов для их уменьшения. Сказанное наиболее важно в связи с тем, что нередко потребление алкогольной продукции приводит к совершению иных правонарушений, в том числе тяжких и особо тяжких преступлений. Так, автор рецензируемой статьи по этому поводу обосновано указывает, что «Предупреждение и пресечение правонарушений, совершаемых лицами, злоупотребляющими алкогольной продукцией, является одним из наиболее общественно значимых направлений административной деятельности полиции. Ежегодно сотрудниками органов внутренних дел выявляется более 2 млн административных правонарушений, связанных с потреблением алкогольной продукции. Такие деяния являются одними из самых замечаемых гражданами, способствуют формированию негативного отношения общества к состоянию правопорядка в общественных местах, оказывают существенное противодействие усилиям государства, прилагаемым им для защиты интересов личности от противоправных посягательств».

Тем самым, научные изыскания в предложенной области стоит только поприветствовать.

Научная новизна.

Научная новизна предложенной статьи не вызывает сомнений. Во-первых, она выражается в конкретных выводах автора. Среди них, например, такой вывод: «предлагаем ввести в правоприменительную деятельность полиции новый специальный административно-правовой метод по предупреждению правонарушений в сфере потребления алкогольной продукции («Соседский дозор»), представляющий собой совокупность действий, направленных на использование создаваемых государством социальных условий для получения от граждан информации о фактах злоупотребления алкоголем, оказание помощи лицам, находящимся в беспомощном состоянии в результате опьянения, а также на гуманизацию порядка препровождения лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения, к месту проживания.

Внедрение в отечественную практику нового административно-правового метода «Соседский дозор» будет способствовать совершенствованию деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения, значительному снижению рисков стать жертвой противоправных посягательств, а также рисков утраты здоровья и жизни для лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения на улицах и в иных публичных местах, позволят внести существенный вклад в реализацию антиалкогольной политики государства и обеспечение правопорядка на улицах».

Указанный и иные теоретические выводы могут быть использованы в дальнейших научных исследованиях.

Во-вторых, автором предложены идеи по обобщению мнений других ученых (как российских, так и зарубежных), что само по себе может представлять интерес для дальнейших исследований в рассматриваемой сфере.

Таким образом, материалы статьи могут иметь определенных интерес для научного сообщества с точки зрения развития вклада в развитие науки.

Стиль, структура, содержание.

Тематика статьи соответствует специализации журнала «NB: Административное право и практика администрирования», так как она посвящена правовым проблемам, связанным с противодействием правонарушений.

Содержание статьи в полной мере соответствует названию, так как автор рассмотрел заявленные проблемы, достиг цели исследования.

Качество представления исследования и его результатов следует признать в полной мере положительным. Из текста статьи прямо следуют предмет, задачи, методология и основные результаты исследования.

Оформление работы в целом соответствует требованиям, предъявляемым к подобного рода работам. Существенных нарушений данных требований не обнаружено.

Библиография.

Следует высоко оценить качество использованной литературы. Автором активно использована литература, представленная авторами из России и из-за рубежа (Адмиралова И.А., Бельский К.С., Елисеев Б.П., Кучеров И.И., Елагин А.Г., Афонин Е.Г. и другие).

Таким образом, труды приведенных авторов соответствуют теме исследования, обладают признаком достаточности, способствуют раскрытию различных аспектов темы.

Апелляция к оппонентам.

Автор провел серьезный анализ текущего состояния исследуемой проблемы. Все цитаты ученых сопровождаются авторскими комментариями. То есть автор показывает разные

точки зрения на проблему и пытается аргументировать более правильную по его мнению.

Выводы, интерес читательской аудитории.

Выводы в полной мере являются логичными, так как они получены с использованием общепризнанной методологии. Статья может быть интересна читательской аудитории в плане наличия в ней систематизированных позиций автора применительно к заявленным вопросам по поводу совершенствования подходов полиции к предупреждению и пресечению правонарушений в сфере потребления алкогольной продукции.

На основании изложенного, суммируя все положительные и отрицательные стороны статьи

«Рекомендую опубликовать»