

## РЕАЛИЗАЦИЯ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ КОНЦЕПЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ПОДГОТОВКИ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ К ВОЕННОЙ СЛУЖБЕ НА ПЕРИОД ДО 2020 г.

С.А.Кузьмин<sup>1</sup>, Л.К.Григорьева<sup>1</sup>

<sup>1</sup> ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный медицинский университет» Минздрава России, Оренбург, Россия

**Резюме.** Цель исследования – проанализировать результаты работы призывных комиссий Оренбургской области по реализации Концепции федеральной системы подготовки граждан Российской Федерации к военной службе на период до 2020 г. (Концепция).

**Материалы и методы исследования.** Материалы исследования – учетные и отчетные документы отдела подготовки и призыва граждан на военную службу и центра военно-врачебной экспертизы (ВВЭ) военного комиссариата Оренбургской области.

**Результаты исследования и их анализ.** В Оренбургской области основные положения прогнозных показателей Концепции – выполнены. Несмотря на уменьшение общего числа граждан призывного возраста произошли качественные изменения в структуре их контингента – увеличились показатели годности граждан к военной службе по состоянию здоровья: преимущественно – за счет граждан категории годности «А» и в меньшей степени – категории годности «Б».

Своевременное обследование призывников в период между призывными кампаниями резко сократило число граждан, нуждающихся в дополнительном обследовании во время проведения призывных мероприятий. Важное практическое значение имела оптимизация сроков проведения обследования и своевременное принятие экспертных решений о годности к военной службе граждан данной категории.

**Ключевые слова:** военная служба, военно-патриотическое воспитание, Концепция федеральной системы подготовки граждан Российской Федерации к военной службе на период до 2020 г., медицинское освидетельствование, Оренбургская область, призывники, призывные комиссии, состояние здоровья

**Конфликт интересов.** Авторы статьи подтверждают отсутствие конфликта интересов

**Для цитирования:** Кузьмин С.А., Григорьева Л.К. Реализация на региональном уровне концепции федеральной системы подготовки граждан Российской Федерации к военной службе на период до 2020 г. // Медицина катастроф. 2022. №2. С. 32-35. <https://doi.org/10.33266/2070-1004-2022-2-32-35>

## REALIZATION OF THE CONCEPT OF THE RUSSIAN CITIZENS FEDERAL MILITARY SERVICE TRAINING SYSTEM FOR THE PERIOD TILL 2020 ON REGIONAL LEVEL

S.A.Kuzmin<sup>1</sup>, L.K.Grigrorieva<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Orenburg State Medical University of the Ministry of Health of Russian Federation, Orenburg, Russian Federation

**Abstract.** The aim of the study is to analyze the results of work of draft commissions of the Orenburg region on the implementation of the Concept of the federal system of preparation of citizens of the Russian Federation for military service for the period up to 2020 in 2011-2020.

**Materials and research methods.** Materials of the study – accounting and reporting documents of the department of preparation and enlistment of citizens for military service and of the center of military-medical examination of the military commissariat of Orenburg oblast.

**Results of the study and their analysis.** In Orenburg oblast, the main provisions of the Concept's forecast indicators have been fulfilled. Notwithstanding a drop in the total number of citizens of conscription age, qualitative changes took place in the structure of their contingent: the indicators of fitness for military service depending on health condition became higher, mainly due to growing number of citizens of fitness category "A" and, to a lesser extent, due to growing number of citizens of fitness category "B".

Timely examination of conscripts in the period between call-ups sharply reduced the number of citizens requiring additional examination during call-ups. Optimization of the timing of examinations and timely expert decisions on the fitness for military service of citizens of this category were of great practical importance.

**Key words:** Concept of the federal system of preparation of citizens of the Russian Federation for military service for the period till 2020, draftees, medical examination, military commissions, state of health, military-patriotic education, military service, Orenburg oblast

**Conflict of interest.** The authors declare no conflict of interest

**For citation:** Kuzmin S.A., Grigorieva L.K. Realization of the Concept of the Russian Citizens Federal Military Service Training System for the Period till 2020 on Regional Level. Meditsina Katastrof = Disaster Medicine. 2022;2:32-35 (In Russ.). <https://doi.org/10.33266/2070-1004-2022-2-32-35>

### Контактная информация:

**Кузьмин Сергей Александрович** – доктор медицинских наук, доцент, профессор кафедры медицины катастроф Оренбургского гос. медицинского университета  
**Адрес:** Россия, 460000, Оренбург, ул. Советская, 6  
**Тел.:** +7 (922) 870-28-02  
**E-mail:** kuzmin.sergey.58@yandex.ru

### Contact information:

**Sergey A. Kuzmin** – Doctor. Sci. (Med.), Associate Professor, Professor of the Department of Disaster Medicine of Orenburg State Medical University  
**Address:** 6, Sovetskaya str., Orenburg, 460000, Russia  
**Phone:** +7 (922) 870-28-02  
**E-mail:** kuzmin.sergey.58@yandex.ru

### Введение

Комплектование Вооруженных сил (ВС) Российской Федерации людскими ресурсами – один из важнейших элементов национальной безопасности<sup>1</sup>.

Служба в армии является для молодых людей особым видом федеральной государственной службы, которая предъявляет повышенные требования не только к профессиональной подготовке, но и к состоянию здоровья и личным качествам каждого военнослужащего [1].

Сокращение в 2008 г. срока прохождения военной службы по призыву до одного года требует увеличения в 2 раза числа лиц, призываемых на военную службу. В сложившейся ситуации необходимо искать новые пути и методы работы по всесторонней подготовке молодежи к военной службе [2].

Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2010 г. №134-р была утверждена «Концепция федеральной системы подготовки граждан Российской Федерации к военной службе на период до 2020 года» (далее – Концепция). Концепция определяла проведение основных мероприятий, направленных на улучшение состояния здоровья, физической и морально-психологической подготовки, осуществление военно-патриотического воспитания граждан, подлежащих призыву на военную службу, восстановление системы массовых занятий молодежи физкультурой и спортом<sup>2</sup>.

**Цель исследования** – проанализировать результаты работы призывных комиссий Оренбургской области в 2011–2020 гг. по реализации Концепции федеральной системы подготовки граждан к военной службе

**Материалы и методы исследования.** Материалы исследования – учетные и отчетные документы отдела подготовки и призыва граждан на военную службу и центра военно-врачебной экспертизы (ВВЭ) военного комиссариата Оренбургской области<sup>3</sup>.

**Результаты исследования и их анализ.** Призыв граждан на военную службу осуществляют призывные комиссии, создаваемые в муниципальных образованиях (МО) городов и сельских территорий. По каждому призывнику решение о призывае принимают все члены призывной комиссии, что обеспечивает его коллегиальность.

В изучаемый период в Оренбургской области работали 46 призывных комиссий, из них: одна областная, 7 – городских, 7 – городских округов и 31 комиссия сельских муниципальных образований.

В соответствии с Указами Президента Российской Федерации призывные кампании проводятся 2 раза в год: весенний призыв – с 1 апреля по 15 июля; осенний призыв – с 1 октября по 31 декабря.

В соответствии с действующим законодательством призыву на военную службу подлежат граждане мужского

пола в возрасте от 18 до 27 лет, годные к военной службе по состоянию здоровья и не имеющие права на отсрочку от призыва<sup>4</sup>.

За 10 лет (2011–2020) призывные комиссии Оренбургской области направили в Вооруженные силы для прохождения военной службы по призыву 47299 граждан: наибольшее число призывников (5622) – в 2011 г.; наименьшее (3927) – в 2018 г.

Необходимо отметить, что в период медицинского освидетельствования ВВЭ ряду призывников были вынесены неправильные решения о годности к военной службе, которые впоследствии послужили основанием для досрочного увольнения этих граждан по состоянию здоровья. Наибольшая доля военнослужащих, проходивших военную службу по призыву и досрочно уволенных в первые 3 мес прохождения военной службы (отчетный возврат), была зафиксирована в 2011 г. и составляла 0,25% от числа призванных; наименьшая доля – 0,02% – в 2016 г. В 2019 и 2020 гг. досрочно уволенных с военной службы не было.

Освидетельствование граждан на предмет годности к военной службе по состоянию здоровья проводилось врачами-специалистами: психиатром, неврологом, терапевтом, окулистом, хирургом, оториноларингологом, стоматологом, дерматологом. В случае необходимости дополнительно привлекались врач-нарколог и медицинский психолог [3].

Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» предусматривает следующие категории годности граждан к военной службе по состоянию здоровья:

Категория «А» – годен к военной службе – заболевания отсутствуют или имеются отдельные хронические заболевания со стойкой ремиссией в течение нескольких лет.

«Б» – годен к военной службе с незначительными ограничениями – имеются хронические заболевания с редкими обострениями при незначительных нарушениях функций органов и систем.

«В» – ограниченно годен к военной службе – имеется устойчивое нарушение жизнедеятельности организма вследствие болезни, которое ограничивает способность исполнять обязанности военной службы в мирное время.

«Г» – временно не годен к военной службе – временно утрачена способность исполнять обязанности военной службы в результате перенесенных острых заболеваний. Предоставляется отсрочка от призыва на военную службу на срок до 12 мес для проведения реабилитационных мероприятий.

Категория «Д» – не годен к военной службе – имеются нарушения жизнедеятельности организма вследствие болезни или увечья, которые привели к стойкой утрате способности исполнять обязанности военной службы в мирное и военное время – подлежит снятию с воинского учета.

Граждане, имеющие категории годности «А» и «Б», подлежат призыву на военную службу в мирное время<sup>4</sup>.

В 2011 г. на призывные комиссии прибыли 24646 граждан призывного возраста, в дальнейшем по прогнозу их

<sup>1</sup> О стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. №400.

<sup>2</sup> Об утверждении «Концепции федеральной системы подготовки граждан Российской Федерации к военной службе на период до 2020 года»: Постановление Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2010 г. №134-р.

<sup>3</sup> Об утверждении Положения о военно-врачебной экспертизе: Постановление Правительства Российской Федерации от 4 июля 2013 г. №565.

<sup>4</sup> О воинской обязанности и военной службе: Федеральный закон от 28 марта 1998 г. №53.

число должно было ежегодно уменьшаться. Доля годных к военной службе по состоянию здоровья (категории «А» и «Б») составляла 63,3%, из них: категория «А» – 29,2%; категория «Б» – 34,1%.

Установлены заболевания, послужившие причиной освобождения граждан от призыва на военную службу. Первое место занимали болезни костно-мышечной системы, доля которых составила 42,6%; на втором месте были психические болезни и расстройства поведения – 9,9; на третьем – эндокринные болезни, расстройства питания и обмена веществ – 6,8%. Суммарная доля перечисленных заболеваний составляла 59,3%.

Далее, по значимости, следовали болезни органов кровообращения – 6,6%; болезни органов пищеварения – 5,1, глазные болезни – 4,2%. Остальные классы болезней имели меньшую распространенность и не оказывали существенного влияния на годность к военной службе.

В сложившейся ситуации для сохранения необходимого людского ресурса, обеспечивающего ежегодное выполнение государственного задания по призыву граждан на военную службу, была отложена четкая система проведения лечебно-оздоровительных мероприятий среди граждан призывающего возраста. Улучшение состояния здоровья призывников было тесно связано с совершенствованием системы спортивных и физкультурных мероприятий. Молодежь активно привлекалась к занятиям физкультурой и спортом, проводилась пропаганда здорового образа жизни – отказ от употребления табака и алкогольных напитков, соблюдение режима труда и отдыха.

В Оренбургской области в этот период времени отмечался подъем военно-патриотической работы среди призывной молодежи. В регионе были созданы и продолжают успешно работать областной центр дополнительного образования «Подросток» и областной центр военно-патриотического воспитания молодежи. Под руководством регионального отделения ДОСААФ России получило развитие и крепнет Всероссийское военно-патриотическое юнармейское движение [4].

В 2011–2020 гг. количество кружков, клубов, объединений военно-патриотической направленности увеличилось более чем в 5 раз (со 114 до 619), а число занимающихся в них – практически в 9 раз (со 1763 до 15616). Указанная работа способствовала воспитанию у молодых людей чувства патриотизма, дружбы, формированию у них положительной мотивации к прохождению военной службы и к исполнению конституционного долга перед Родиной.

В 2020 г. в регионе было свыше 660 юнармейских отрядов, в которых занимались более 19,7 тыс. юнармейцев. Подготовка по основам военной службы, полученная призывниками, позволила им стать достойными защитниками Отечества, успешно проходить военную службу по призыву в войсках специального назначения, воздушно-десантных войсках и в военно-морском флоте. После прохождения военной службы по призыву юнармейцы, как правило, заключают контракты на дальнейшее прохождение военной службы, становятся профессионалами военного дела.

В Оренбуржье активно развивается спортивно-массовая работа, ежегодно растет число молодежи, занимающейся физической культурой и спортом. За 10 лет количество спортивных школ выросло до 85, в них занимаются 62 тыс. детей и подростков. Нормативы Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) выполнили более 40 тыс. молодых людей.

Прогноз, сделанный в 2011 г., оказался правильным – за период с 2011 по 2020 гг. число призывников, прибывших на призывные комиссии Оренбургской области, уменьшилось на 16,5% и составило в 2020 г. 20571 чел.

За исследуемый период времени произошло также значительное увеличение показателей степени годности призывной молодежи к военной службе.

Доля годных к военной службе (категории «А» и «Б») составила в 2020 г. 74,5%, т.е. произошло ее увеличение на 11,2%. Необходимо отметить, что в большей степени увеличение числа годных к военной службе произошло за счет категории «А», показатели которой увеличились на 7,7%; в меньшей степени – за счет категории «Б», показатели которой увеличилась на 3,5%.

Анализ причин освобождения граждан от военной службы по состоянию здоровья (категории «В» и «Д») показал, что в 2020 г. произошло существенное изменение структуры заболеваний, послуживших причиной освобождения граждан от призыва. Несмотря на то, что болезни костно-мышечной системы по-прежнему занимали первое место, их доля уменьшилась в 1,9 раза и составила 21,9%. Второе место продолжали занимать психические болезни и расстройства поведения, но их доля увеличилась в 2 раза и составила 19,5%. На третьем месте были болезни системы кровообращения, доля которых увеличилась в 2,3 раза и составляла 15,1%. Далее по значимости следовали: глазные болезни – увеличение в 2,2 раза – 9,0%; эндокринные болезни, расстройства питания и обмена веществ – увеличение в 1,1 раза – 7,6%; болезни нервной системы – увеличение в 1,4 раза – 5,9%. Руководителям лечебных медицинских организаций (ЛМО) всех уровней необходимо обратить пристальное внимание на профилактику и лечение данных патологий.

Следует отметить, что за изучаемый период улучшилась диспансерная работа среди призывников и значительно сократились сроки проведения обследования в ЛМО. Значительно увеличилось количество лабораторных и инструментальных исследований, проводящихся каждому призывнику.

В 2011 г. в перечень обязательных исследований, проводящихся до начала освидетельствования призывников, входили: измерение роста и массы тела; флюорография органов грудной клетки; анализ крови – определение гемоглобина, лейкоцитов; анализ мочи – определение удельного веса и наличия белка.

К 2020 г. расширился перечень обязательных исследований, проводимых призывникам – были добавлены: общий анализ крови; общий анализ мочи; анализ крови на антитела к ВИЧ-инфекции и на хронические гепатиты «В» и «С»; электрокардиография.

В 2011 г. в общем числе граждан призывающего возраста, прибывших на призывные комиссии (24646), доля призывников, направленных в ЛМО на амбулаторное или стационарное дополнительное обследование с целью уточнения диагноза заболевания, составляла 22,4% и только 57,1% из них завершили обследование до окончания призывной кампании.

Под руководством призывных комиссий муниципальных образований и при совместной работе учреждений здравоохранения, образования и военных комиссариатов были достигнуты успехи в проведении обследования призывников. Широко использовался период между призывными кампаниями, в результате чего резко сократилось число граждан, направляемых на дополнительное обследование во время их проведения.

В 2020 г. доля призывников, направленных на дополнительное медицинское обследование, сократилась до 14,5% от общего числа прибывших на призывные комиссии, а доля призывников, завершивших обследование, составила 82,4% от общего числа направленных на обследование.

#### Выводы

1. В Оренбургской области основные положения прогнозных показателей Концепции – выполнены. Несмотря на уменьшение общего числа граждан призывного возраста произошли качественные изменения в структуре их контингента – увеличились показатели годности граждан в военной службе по состоянию здоровья: преимущественно – за счет граждан категории годности «А» и в меньшей степени – категории «Б».

2. Своевременное обследование призывников в период между призывными компаниями резко сократило

число граждан, нуждающихся в дополнительном обследовании во время проведения призывных мероприятий. Важное практическое значение имела оптимизация сроков проведения обследования и своевременное принятие экспертных решений о годности к военной службе граждан данной категории.

3. В связи с Постановлением Правительства Российской Федерации о пролонгации действия Концепции до 2030 г. заинтересованные структуры на муниципальном и региональном уровнях примут все меры по решению ряда проблем, связанных с ее реализацией<sup>5</sup>.

<sup>5</sup> Об утверждении «Концепции федеральной системы подготовки граждан Российской Федерации к военной службе на период до 2030 года»: Постановление Правительства Российской Федерации от 30 октября 2021 г. №3082.

#### СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Кузьмин С.А., Солодовников В.В., Вовк О.И., Григорьева Л.К. Здоровье призывников – основа безопасности жизнедеятельности в период прохождения военной службы // Безопасность жизнедеятельности. 2020. №7. С. 25-27.

2. Бурдинский Е.В. Пути совершенствования системы комплектования вооруженных сил и подготовки мобилизационных ресурсов // Вестник академии военных наук. 2016. №2. С.42–46.

3. Храпылина А.П., Корякин С.В., Кабалин А.П. О профессиональном стандарте специалиста по военно-врачебной экспертизе // Всено-медицинский журнал. 2019. №11. С. 17–25.

4. Кузьмин С.А., Солодовников В.В., Григорьева Л.К. Молодежные общественные организации Оренбургской области, их роль в сохранении здоровья и подготовке к военной службе подростков // Основные аспекты охраны репродуктивного здоровья подростков: Материалы II Всероссийской научно-практической конференции. Новосибирск, 23 ноября 2018 г. Новосибирск, 2018. С. 60–62.

#### REFERENCES

1. Kuzmin S.A., Solodovnikov V.V., Vovk O.I., Grigoryeva L.K. The Health of Conscripts Is the Basis of Life Safety During Military Service. *Bezopasnost Zhiznedeyatelnosti* = Life Safety. 2020;7:25-27 (In Russ.).

2. Burdinskiy Ye.V. Ways to Improve the System of Manning the Armed Forces and the Preparation of Mobilization Resources. *Vestnik akademii voennnykh nauk*. 2016;2:42-46 (In Russ.).

3. Khrapylina A.P., Koryakin S.V., Kabalin A.P.A.P. On the Professional Standard of Specialists in Military Medical Expertise. *Voyenno-meditsinskiy zhurnal* = Russian Military Medical Journal. 2019;11:17-25 (In Russ.).

4. Kuzmin S.A., Solodovnikov V.V., Grigoryeva L.K. Youth Public Organizations of the Orenburg Region, Their Role in Maintaining Health and Preparing Adolescents for Military Service. *Osnovnyye aspekty okhrany reproduktivnogo zdorovya podrostkov* = Main Aspects of Adolescent Reproductive Health Protection. Materials of the II All-Russian Scientific and Practical Conference. Novosibirsk, 23 November, 2018. Novosibirsk Publ., 2018. P. 60-62 (In Russ.).