



Оригинальная статья

УДК 332.1

JEL R11

https://doi.org/10.52180/1999-9836_2025_21_2_7_259_273

EDN NFPRYR

Обеспечение качества жизни населения в городских агломерациях: потенциал использования инструментов стратегического планирования и стандартизации

Пётр Иосифович Бурак¹, Татьяна Ивановна Зворыкина²

^{1,2} Институт региональных экономических исследований, Москва, Россия

¹ Российская академия естественных наук, Москва, Россия
(petr-burak@yandex.ru), (<https://orcid.org/0000-0003-0709-2449>)

² (sss2800@mail.ru), (<https://orcid.org/0000-0002-0740-517X>)

Аннотация

В настоящем исследовании рассматриваются методологические и практические аспекты нормативного регулирования качества жизни населения в городских агломерациях России, которые представляют особый вид территориального формирования, сочетающий в себе функции крупных городов и прилегающих к ним сельских территорий. Целью исследования стал поиск путей для обеспечения качества жизни населения в городских агломерациях на основе потенциала использования инструментов стратегического планирования и стандартизации. В задачи исследования входило решение вопросов по формированию чёткого понятийного аппарата; определение стратегии и планов развития нормативного регулирования качества жизни населения агломерации. Авторами на основе анализа специфики городских агломерационных объединений предложен набор мер, направленных на стимулирование поступательного экономического развития и роста в них качества жизни населения. Среди обозначенных мер по повышению качества жизни населения – методический подход к разработке программ стратегического развития, модель устойчивого развития городской агломерации, основанная на принципах менеджмента качества управления территорией, модель нормативного регулирования, комплекс механизмов и инструментов по стандартизации. В рамках данного исследования авторы статьи на основе теоретических положений по стандартизации, обобщения данных информационных источников и опыта применения международных стандартов по устойчивому развитию и качеству жизни предложили макет инновационного национального стандарта ГОСТ Р «Устойчивое развитие территорий и качество жизни. Городские агломерации. Основные положения и общие требования». В макете стандарта определена позиция в части используемой терминологии, дана классификация агломераций, обозначены выполняемые функции и организационная структура участников процесса управления качеством жизни и т.д. Изучение проблемы обеспечения качества жизни в городских агломерациях на основе применения инструментов стратегического планирования и стандартизации вносит вклад в теорию и методологию определения роли и места городских агломераций в структуре управления регионами России.

Ключевые слова: городская агломерация, стратегия, регион, модель, стандартизация, устойчивое развитие, качество жизни, национальный стандарт

Для цитирования: Бурак П.И., Зворыкина Т.И. Обеспечение качества жизни населения в городских агломерациях: потенциал использования инструментов стратегического планирования и стандартизации // Уровень жизни населения регионов России. 2025. Том 21. № 2. С. 259–273. https://doi.org/10.52180/1999-9836_2025_21_2_7_259_273 EDN NFPRYR



RAR (Research Article Report)

JEL R11

https://doi.org/10.52180/1999-9836_2025_21_2_7_259_273

Ensuring the Quality of Life of the Population in Urban Agglomerations: the Potential of Using Strategic Planning and Standardization Tools

Petr I. Burak¹, Tatiana I. Zvorykina²

^{1,2} Institute for Regional Economic Research, Moscow, Russia

¹ Russian Academy of Natural Sciences, Moscow, Russia
(petr-burak@yandex.ru), (<https://orcid.org/0000-0003-0709-2449>)

² (sss2800@mail.ru), (<https://orcid.org/0000-0002-0740-517X>)

Abstract

This study examines the methodological and practical aspects of regulatory regulation of the quality of life of the population in urban agglomerations of Russia, which represent a special type of territorial formation that combines the functions of large cities and adjacent rural areas. The aim of the study was to find ways to ensure the quality of life of the population in urban agglomerations based on the potential of using strategic planning and standardization tools. The objectives of the study included solving issues related to the formation of a clear conceptual framework; defining strategies and plans for the development of regulatory regulation of the quality of life of the population of the agglomeration. Based on the analysis of the specifics of urban agglomeration associations, the authors propose a set of measures aimed at stimulating progressive economic development and increasing the quality of life of the population in them. Among the measures outlined to improve the quality of life of the population are a methodological approach to the development of strategic development programs, a model for the sustainable development of an urban agglomeration based on the principles of quality management of territory management, a regulatory regulatory model, and a set of standardization mechanisms and tools. Within the framework of this study, the authors of the article, based on theoretical provisions on standardization, generalization of data from information sources and experience in applying international standards on sustainable development and quality of life, proposed a model of the innovative national standard GOST R "Sus-

tainable development of territories and quality of life. Urban agglomerations. Basic provisions and general requirements". The standard's layout defines the position in terms of terminology used, provides a classification of agglomerations, identifies the functions performed and the organizational structure of participants in the quality-of-life management process, etc. The study of the problem of ensuring the quality of life in urban agglomerations based on the use of strategic planning and standardization tools contributes to the theory and methodology of determining the role and place of urban agglomerations in the management structure of Russian regions.

Keywords: urban agglomeration, strategy, region, model, standardization, sustainable development, quality of life, national standard

For citation: Burak P.I., Zvorykina T.I. Ensuring the Quality of Life of the Population in Urban Agglomerations: the Potential of Using Strategic Planning and Standardization Tools. *Uroven' zhizni naseleniya regionov Rossii=Living Standards of the Population in the Regions of Russia*. 2025;21(2):259–273. https://doi.org/10.52180/1999-9836_2025_21_2_259_273 (In Russ.)

Введение

В современной России всё большее число населения проживает в крупных и крупнейших городах, которые сочетают в себе выполнение не только функций города, но и тесно взаимодействуют с сельскими территориями. Выделяются территории, которые сочетают в себе функции крупных и крупнейших городов. В настоящее время в Российской Федерации уже сформировано 40 крупнейших агломераций, численность населения в которых превышает 73 мл. человек. По различным оценкам, помимо концентрации в агломерациях более половины населения страны, в них же сосредоточено до 90% национального научного и промышленного потенциала, а на долю шести крупнейших из агломераций приходится более трети ВВП России. Располагая высоким потенциалом городские агломерации ощущают нормативный голод, а именно: отсутствуют базовый закон о городских агломерациях, нет методологической проработки их стратегического развития, отсутствует чёткий понятийный аппарат, нет понимания качества жизни в агломерациях, не применяются механизмы и методы национальной системы стандартизации.

Целью исследования стал поиск путей для обеспечения качества жизни населения в городских агломерациях на основе потенциала использования инструментов стратегического планирования и стандартизации.

Объектом исследования стало качество жизни населения в городских агломерациях в современных условиях развития экономики. Предметом исследования явился процесс применения комплекса мер и инструментов стратегического планирования и стандартизации, влияющих на качество жизни населения городской агломерации.

Авторами была предложена гипотеза о том, что городские агломерации – это особый вид территориального образования, сочетающий в себе элементы крупного города и сельских территорий, а качество жизни населения в них можно и нужно повышать, применяя современные методы и инструменты стратегического планирования и стандартизации.

Важнейшим направлением работ является применение методического подхода к подготовке программ стратегического развития, предложение модели устойчивого развития городской агломерации, основанной на принципах менеджмента качества территорий, а также модели нормативного регулирования. Усилия научного сообщества в изучении проблем устойчивого развития¹ [1; 2], стратегических программных документов [3], стандартов национального и международного уровней по устойчивому развитию и параметрам качества жизни [4; 5], методических документов в этой области [6], и формализация результатов исследований в виде отвечающих критериям инновационности пока не нашли активного практического применения.

Использование выше приведённых способов регулирования позволит в условиях современных вызовов времени, связанных с цифровизацией, применением санкций, необходимостью устойчивого развития и др., значительно повысить результативность управления территориями в направлении повышения качества жизни её населения. Решению этих вопросов посвящены приведённые ниже исследования.

Теоретические и методологические положения в области стратегического планирования и стандартизации, направленные на повышение качества жизни населения

Инструменты стратегического планирования, направленные на эффективное решение задач развития территорий и повышение качества жизни населения регионов активно применяются с принятием закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Особенно они важны в современных условиях, когда нужен инновационный экономический рынок для достижения технологического суверенитета, диверси-

¹ Крупнейшие города: экономика и организация управления: учебное пособие для студентов ВУЗов / под общ. ред. Президента РАЕН, д.э.н., проф. П.И. Бурака. М.: Издательский дом «Научная библиотека», 2024. 424 с. ISBN 978-5-907823-52-5

фикации многих отраслей деятельности, обеспечения роста доходов граждан и уровня жизни населения.

Задачи современности требуют углубления уровня плановости в развитии регионов страны, охвата комплексным долгосрочным и среднесрочным планированием всех крупнейших и важнейших экономических объектов. К числу важнейших экономических объектов, безусловно, относятся городские агломерации. Многие учёные представляют понимание городских агломераций с различных точек зрения [7; 8; 9; 10; 11], при этом безусловным остаётся понимание того, что это сочетание крупнейшего или крупного города и его инфраструктуры с функционированием прилегающих к городу территорий, в том числе и сельских. В проекте закона об агломерациях [12] этот термин трактуется следующим образом – это территория городского округа либо городского округа с внутригородским делением, либо города федерального значения, объединенная с территориями иных

муниципальных образований устойчивыми социальными, экономическими и хозяйственными связями.

Авторы предлагают свою трактовку понятия: **городская агломерация – это территориальное образование сочетающее в себе крупные и крупнейшие города с сельскими территориями, связанными между собой устойчивыми социальными, экономическими и хозяйственными связями.**

Проведённый анализ некоторых показателей качества жизни населения в городских агломерациях по данным 2016 года [6] с учётом их возможной экстраполяции на последующий период² позволил предложить картину по состоянию качества жизни населения на основе рассмотрения таких показателей как: обеспеченность жильём на одного человека (кв. м), расходы бюджета на 1 чел (тыс. руб.), доходы населения на 1 чел (тыс. руб.). Данные об обеспеченности жильём на одного человека приведены на рисунке 1.



Рисунок 1. Данные об обеспеченности жильём на одного человека в крупнейших агломерациях
Figure 1. Data on Housing Availability per Person in the Largest Agglomerations

Источник: составлено авторами с учётом [6].

В то же время по расходу бюджета на одного жителя значительно опережают остальных такие крупнейшие агломерации, как Московская и Санкт-Петербургская (рисунок 2)

² Федеральная служба государственной статистики // Росстат: [сайт]. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/11189> (дата обращения: 05.01.2025).

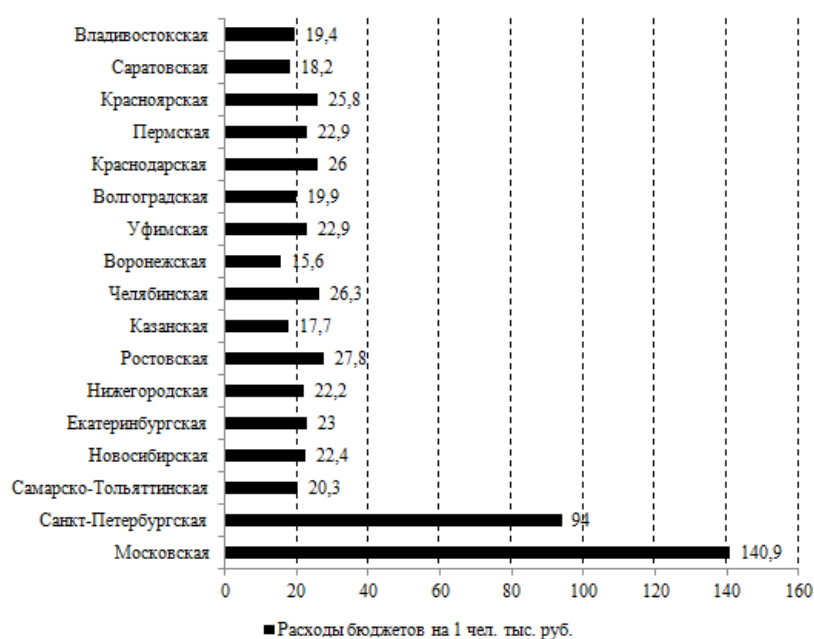


Рисунок 2. Расходы бюджетов на 1 чел. (тыс. руб.) в крупнейших городских агломерациях
Figure 2. Budget Expenditures per Person (Thousand Rubles) in the Largest Urban Agglomerations

Источник: составлено авторами с учётом [6].

Анализ доходов населения городской агломерации, тыс. руб. на одного человека (рисунок 3) показывает, что лидирует Московская, Краснодарская, Владивостокская и Екатеринбургская агломерации. Учёные Н.Н. Ноздрина, И.М. Шнейдерман в своих исследованиях рассматривают связь между этими показателями и делают вывод, о том, что в городах-миллионниках, чем крупнее

агломерация и больше численность его населения, тем выше показатели, характеризующие ввод жилья, тем выше уровень денежных доходов и качества жизни населения агломераций и регионов, куда они входят [8]. В то же время наиболее крупные агломерации имеют высокую концентрацию населения, что всё-таки значительно снижает финансовую доступность покупки жилья на рынке.

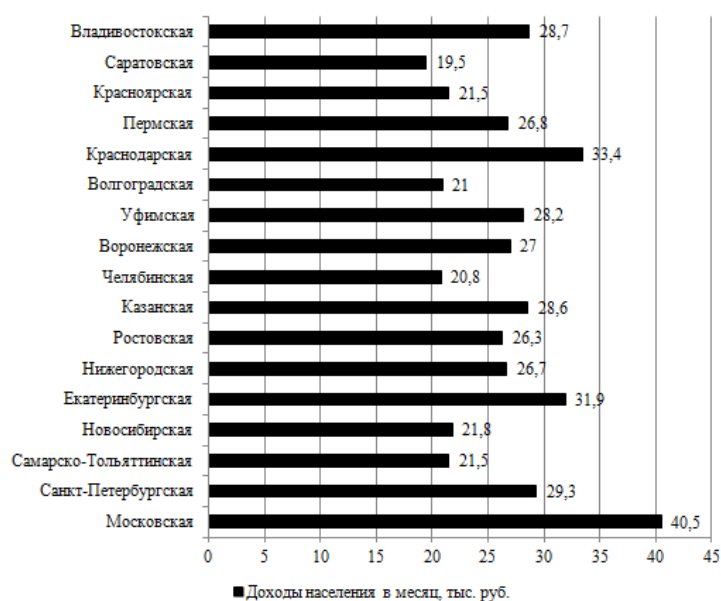


Рисунок 3. Доходы населения городской агломерации в месяц, тыс. руб.
Figure 3. Incomes of the Urban Agglomeration Population per Month, Thousand Rubles.

Источник: составлено авторами с учётом [6].

Городские агломерации, как следует из общепризнанного понимания³ [6; 7; 13; 14; 15], формируют вокруг себя экономические, производственные, социально-бытовые и культурные связи. Наиболее крупными городскими агломерациями (рисунки 1–3) признана Москва и Санкт-Петербург. Из представленных данных видно, что качество жизни по трём показателям распределено в городских агломерациях крайне неравномерно.

Наряду с приведёнными выше показателями, авторы рассмотрели положения ГОСТ Р ИСО 37120-2020 «Устойчивое развитие сообщества. Показатели городских услуг и качества жизни». В национальном стандарте регламентированы такие экономические показатели качества жизни для населения, характерные для городских агломераций, как: уровень безработицы по агломерации; уровень безработицы среди молодёжи; доля городского населения, живущего в нищете; доля лиц, занятых полный рабочий день; количество предприятий на 100000 чел.; количество высших учебных заведений на 100000 человек; доля населения школьного возраста, обучающихся в школе. Однако, установление характера и особенностей изменения этих показателей для различных

городских агломераций требует проведения специального научного исследования.

Методический подход к формированию стратегии развития городских агломераций базируется на понимании особенностей и проблем их развития

Исследования, проведённые в Институте региональных экономических исследований (ИРЭИ), позволили выявить проблемы развития городских агломераций, а также проблемы, препятствующие управлению ими [3; 7]. По мнению авторов, условно, можно выделить четыре основные проблемы, мешающие развитию агломераций – это: отсутствие понятийного аппарата, несформированность критериев определения границ агломерации, отсутствие официально обозначенных управленческих организационных структур и необозначенность их как объектов планирования в системе документов государственного стратегического планирования. Характеристика проблем развития городских агломераций, а также предложение возможных путей их решения, рекомендуемые авторами с учётом [3;7], приведены на рисунке 4.

Проблема 1 Не установлен стандартный понятийный аппарат в области городских агломераций	Суть проблемы Отсутствуют единые утверждённые на национальном уровне определения «городская агломерация», «управление городской агломерацией», «показатель развития городской агломерацией» и др.	Решение: Создание и утверждение на национальном уровне нормативных и правовых документов в области управления городскими агломерациями. Создание закона об агломерациях. Разработка и утверждение на уровне государства национальных стандартов, регламентирующих городские агломерации как самостоятельное направление развития территориального образования
Проблема 2 Не определены границы городских агломераций	Суть проблемы Отсутствуют единые утверждённые на национальном уровне определения «городская агломерация», «управление городской агломерацией», «показатель развития городской агломерацией» и др.	Решение: Формирование нормативных документов, определяющих критерии установления границ городских агломераций и определяющих методы и критерии установления таких границ
Проблема 3 Нет органов управления городскими агломерациями	Суть проблемы Отсутствуют органы управления городскими агломерациями, которые могли бы осуществлять координацию социально-экономических процессов в них, а том числе руководить разработкой и реализацией стратегических планов развития и программ	Решение: Принятие решения о создании органов управления городскими агломерациями, определение структуры таких органов, которые могли бы осуществлять координацию социально-экономических процессов в них, и проводить разработку стратегических планов и программ.
Проблема 4 Нет понимания о городских агломерациях, как объектах планирования, в системе документов государственного стратегического планирования	Суть проблемы Не узаконено место городских агломераций как объектов планирования, не сформирован состав показателей социального и экономического развития, которые целесообразно использовать в процессе планирования и прогнозирования развития городских агломераций	Решение: Разработка комплекса индикаторов и показателей социального и экономического развития городских агломераций, обеспечивающих процесс их планирования и прогнозирования развития

Рисунок 4. Проблемы нормативного регулирования развития городских агломераций и предлагаемые пути их решения

Figure 4. Problems of Regulatory Regulation of Urban Agglomerations and Proposed Solutions.

Источник: составлено авторами.

³ Goal 8. Promote sustained, inclusive and sustainable economic growth, full and productive employment and decent work for all. Sustainable Development. United Nations. Department of Economic and Social Affairs // United Nations: [сайт]. URL: https://sdgs.un.org/goals/goal8#targets_and_indicators (дата обращения: 29.10.2024).

Естественно, что приведённые на рисунке 4 проблемы могут быть решены на основе выполнения комплекса методических, нормотворческих⁴ и других работ, а также применения инструментов национальной стандартизации⁵ [4;16; 17; 18].

Анализ показал, что практика стратегирования в управлении агломерациями пока не наработана [3]. Предусмотренное в отечественной нормативной базе создание около 20 стратегических документов долгосрочного характера в части социальной и экономической политики в агломерациях не реализовано.

Исследования научного коллектива ИРЭИ установили, что концептуальные, стратегические и плановые акты регионов и органов местного самоуправления реализуются в части градостроения, инженерии, транспортных систем [3;7].

Количество органов управления, которые могут быть идентифицированы как регулирующие функционирование и развитие агломераций, а также качество жизни её населения, незначительно. В Республике Башкортостан и городе Санкт-Петербурге на базе структур власти (законодательной и исполнительной) организованы ориентированные на решение вопросов развития агломераций рабочие группы. На уровне местного самоуправления имеются совещательные координационные советы (Новосибирская, Ростовская Самарско-Тольяттинская, Тульская, Саратовская агломерации).

По мнению авторов, необходимо предпринять ряд организационно-методических мер и практических решений по скорейшему включению городских агломераций в систему стратегического территориального планирования и управления экономикой (рисунок 5).

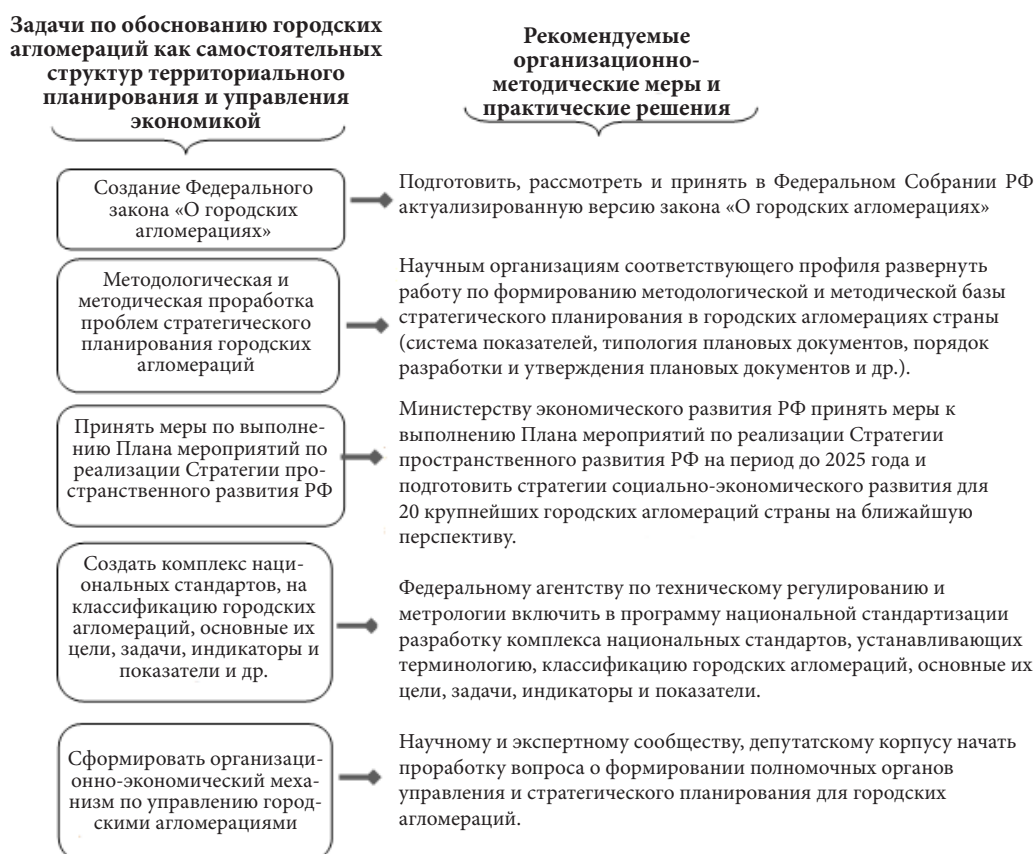


Рисунок 5. Рекомендуемые организационно-методические меры и практические решения по включению городских агломераций в систему стратегического территориального планирования и управления экономикой

Figure 5. Recommended Organizational and Methodological Measures and Practical Solutions for the Inclusion of Urban Agglomerations in the System of Strategic Territorial Planning and Economic Management

Источник: составлено авторами.

⁴ Human Development Index. Human Development Report // UNDP: [сайт]. URL: <https://hdr.undp.org/data-center/human-development-index#/indicies/HDI> (дата обращения: 11.12.2024).

⁵ План мероприятий, «дорожная карта» (утв. поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д. Козака от 15.11.2019 г. № ДК-П7-9914).

Безусловно, городские агломерации России в ближайшей перспективе смогут стать центрами устойчивости в системе пространственного устройства экономики страны. Во всех регионах ведутся поиски новых форм планирования развития в том числе и городских агломераций и совершенствования системы плановых нормативных документов. Например, в Иркутской области в 2018 году были проведены методические и организационные работы по созданию нового документа стратегического планирования регионального уровня – Комплекса стратегических инвестиционных инициатив. Документ, подготовленный с участием учёных РАЕН и ИРЭИ [19] формализует направления реализации Стратегии социально-экономического развития региона, включает конкретные масштабные инвестиционные проекты с глубокой степенью обоснования и технико-экономической проработки [3]. Многие российские специалисты предлагают дополнить существующую систему планирования разработкой пятилетних планов, как на федеральном уровне, так и в региональном масштабе [19]. Результативность такого подхода подтверждена экономическими результатами планирования развития и формирования необходимых организационных структур в Иркутской области. Это доказывается тем, что по итогам работы специальной организационной структуры в период реализации ре-

гионального пятилетнего плана бюджет Иркутской области увеличился в два раза, соответственно и улучшилось качество жизни её населения. Как отмечалось выше, весомый вклад в разработку этого нового типа планового документа внесли специалисты РАЕН и ИРЭИ.

Таким образом, следует сделать вывод, что катализаторами процесса повышения результативности управления городскими агломерациями и повышения качества жизни населения станут стратегии, а также нормативные регуляторы: законы, указы, программы, планы пятилетнего развития и документы национальной стандартизации.

Методы исследования, применяемые для решения поставленной задачи

Для решения задачи по обеспечению качества жизни в городских агломерациях на основе применения инструментов стратегического планирования и стандартизации были использованы общенаучные и конкретно-предметные методы исследования, представленные на рисунке 6.

Были опрошены специалисты в области государственного и муниципального управления по проблемам городских агломераций, а также специалисты – полномочные представители организаций членов технического комитета по стандартизации ТК 115 «Устойчивое развитие» Росстандарта. Всего около 50 человек.

Методы	– критическое осмысление, синтез и развитие существующих на сегодняшний день научных идей, институциональных подходов, практических предложений и рекомендаций отдельных специалистов и научных коллективов по формам и методам управления административно-территориальными образованиями и городскими агломерациями
	– критическое осмысление и анализ деятельности органов власти на всех уровнях управления и на местном уровне
	– анализ фактических данных и информации, характеризующих качество жизни населения в городских агломерациях, а также рассматривался зарубежный опыт
	– контент-анализ публикаций в открытой печати научно-исследовательских работ по данной тематике, нормативно-правовых и методических документов
	– опросы специалистов в области государственного и муниципального управления по проблемам развития городских агломераций
	– опросы специалистов в области стандартизации о возможности применения методов стандартизации для нормативного регулирования деятельности городских агломераций, национальной системы квалификаций, так и национальной стандартизации

Рисунок 6. Методы исследования социально-экономических процессов в агломерациях
Figure 6. Methods of Studying Socio-Economic Processes in Agglomerations

Источник: составлено авторами.

Особое внимание было уделено оценке оригинальности и достоверности полученных и публикуемых материалов по результатам исследований.

При подготовке предложений сформирован ряд стартовых позиций:

Во-первых, в сложившихся условиях важно применение инструментов стратегического пла-

нирования, особое место уделить планированию на определённый срок.

Во-вторых, при отсутствии федерального закона о городских агломерациях важная роль может быть отведена стандартизации.

В-третьих, действующий комплекс стандартов по устойчивому развитию территорий может быть применим для регламентации деятельности городских агломераций, которые тоже становятся объектами стандартизации.

Результаты исследования применения стандартизации при стратегическом планировании в целях повышения качества жизни населения

Наряду с документами стратегического планирования, документами, характеризующими качество жизни [20; 21; 22], а также международным опытом [23; 24], авторы предлагают рассмотреть возможность применения документов национальной стандартизации. Эти документы в отсутствие законодательной базы, а также при её

появлении, могут стать результативным инструментом управления городскими агломерациями в направлении устойчивого развития территорий и повышения качества жизни населения.

В настоящее время работы по стандартизации проводятся в соответствии с ФЗ-162 от 29.06.2015 и Плана мероприятий («дорожной карты»), который регламентирует комплекс мероприятий по продвижению идей стандартизации в России до 2027 года

Создание нормативных документов по стандартизации, предусмотренное дорожной картой, интегрировано в государственные и региональные программы. На рисунке 7 представлена характеристика фактического значения состояния межгосударственных документов, государственных программ, стандартов в машиночитаемом формате, разработок, финансируемых бизнесом, а также сроков разработки и возраста стандартов. Информация получена при мониторинге реализации «дорожной карты» по итогам 2018–2023 года [5].

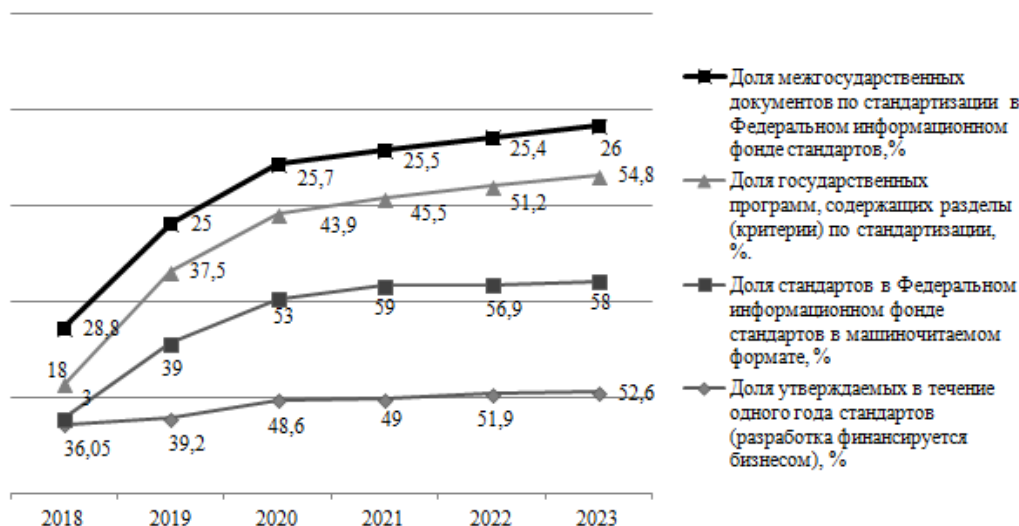


Рисунок 7. Общая характеристика участия стандартизации в государственных программах и документах в области планирования (фактическое значение показателей «дорожной карты» по итогам 2018–2023 года)

Figure 7. General Characteristics of the Participation of Standardization in State Planning Policy Documents (the Actual Value of the Roadmap Indicators for 2018–2023)

Источник: составлено авторами с учётом [5].

По данным ИСО и Минпромторга России вклад эффективно действующей системы стандартизации в экономику стран мира составляет в среднем 0,8%–1% от ВВП. Базовый закон о стандартизации позволяет применять механизмы, методы и инструменты стандартизации для регулирования развития рыночных отношений, управления территориями, обеспечения безо-

пасности, качества различных объектов, в том числе качества жизни населения территории. Под правовым патронатом ФЗ-162 разработан целый ряд перспективных программ стандартизации, направленных на интенсификацию развития экономики. Основные направления и перспективы развития стандартизации отражены на рисунке 8.

Из 41 Государственной программы развития 5 программ отражают влияние стандартизации на реализацию важнейших мероприятий, это программы, связанные с такими направлениями, как:

- информационное общество;
- развитие транспортной системы;
- воспроизводство и использование природных ресурсов;
- развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- развитие энергетики;
- обеспечение общественного порядка и противодействие преступности.

Перспективы развития стандартизации отражены также в 5 Национальных проектах (из 12):

- Цифровая экономика Российской Федерации.
- Жильё и городская среда.
- Безопасные и качественные автомобильные дороги.
- Экология.
- Международная кооперация и экспорт.

Стандартизация решает проблемы стратегического характера. Она привлечена для реализации отраслевых, национальных и межотраслевых стратегий (в 5 из 7):

- Стратегия развития туризма на территории Северо-Кавказского федерального округа до 2035 года;
- Стратегия развития машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2030 ;
- Долгосрочная стратегия развития зернового комплекса Российской Федерации до 2035 года;
- Стратегия развития туризма в России до 2035 года.

Рисунок 8. Параметры развития стандартизации
Figure 8. Parameters of Standardization Development

Источник: составлено авторами.

Стандартизация активно развивается на международном уровне в рамках хорошо известных международных организаций по стандартизации, таких как ИСО, МЭК и др. [3;4]. Безусловно, решение проблемы качественного, безопасного и устойчивого развития крупных городов и повышение качества жизни их населения в настоящее время является объектом стандартизации. Сейчас действует ряд национальных стандартов, подготовленных на основе международных на устойчивое развитие территорий и качество жизни населения: ГОСТ Р 56548-2015/ISO/DIS/37101, ГОСТ Р ИСО 37120-2020, ГОСТ Р ИСО 37122-2022, ГОСТ Р ИСО 37123-2022 и др. Стандарты регламентируют характеристики организации деятельности, а также индикаторы и показатели устойчивого развития территорий

и качества жизни, а также процессы менеджмента территорий. Городские агломерации, как территориальные образования попадают в сферу распространения действия стандартов по устойчивому развитию. Однако, их использование требует дальнейшей теоретической и методологической проработки. Необходимо определить контуры нормативного регулирования, а также место и сущность городской агломерации как элемента в системе менеджмента территории. Исследования разработок ряда авторов [3;4] позволили предложить адаптированную для городской агломерации пространственную модель устойчивого развития территории. Модель может быть основой для выбора нормативных документов, регулирующих деятельность городской агломерации (рисунок 9).

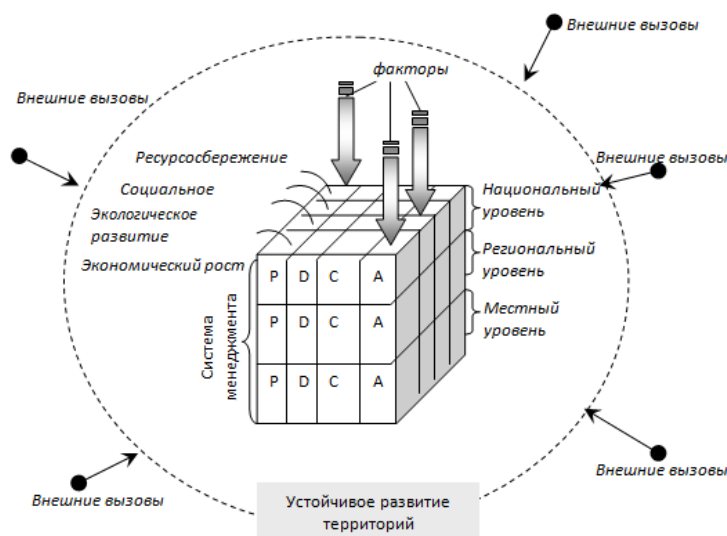


Рисунок 9. Пространственная модель устойчивого развития городской агломерации, как основа для выбора нормативных документов
Figure 9. Spatial Model of Sustainable Urban Agglomeration Development as a Basis for the Selection of Regulatory Documents

Источник: составлено авторами.

Конструктивно представленная на рисунке 9 модель характеризует нормативное регулирование управления городской агломерацией на четырёх стадиях жизненного цикла городской агломерации «Plan-Do-Check-Act» (планирование-действие-проверка-корректировка), по оси ординат указаны уровни управления агломерацией, по оси абсцисс составляющие устойчивого развития (экология, экономика, социальная сфера и добавлено наряду с традиционными тремя четвёртый уровень – ресурсосбережение). При этом общая организация работ и менеджмент городской агломерации будут соответствовать ГОСТ Р 56548-2015/ISO/DIS/37101, устанавливающим принципы и требования к СМК. Данная модель предусматривает наличие единой системы менеджмента, соответствующей требованиям международных стандартов на всех уровнях управления и всеми составляющими устойчивого развития городской агломерации. Такая система позволяет осуществлять руководство городской агломерацией по единым принципам и с взаимной увязкой различных аспектов.

Характеристика устойчивого развития и повышения качества жизни населения городской агломерации, базирующаяся на положениях национальных стандартов, является основанием для формирования арсенала её нормативного регулирования.

Нормативно могут быть оформлены: понятийный аппарат, функции для каждого уровня

управления, вопросы экологии, социальной поддержки, ресурсосбережения.

На рисунке 10 приведена модель [3], содержащая нормативные, правовые документы и документы по стандартизации, позволяющие регулировать устойчивое развитие и качество жизни населения городской агломерации на национальном, региональном и местном уровне по этапам жизненного цикла «Plan-Do-Check-Act».

Реализация комплекса документов, представленных на рисунке 10, предполагает наличие организационной структуры управления городской агломерацией, которая должна быть интегрирована во все действующие системы управления на территории.

Учитывая содержание приведённой на рисунке 9 модели, возможно предложить следующее определение для нормативного применения инструментов стратегического планирования и стандартизации как: комплекс документов, регламентирующих требования к устойчивому развитию и качеству жизни населения городской агломерации на национальном, региональном и местном уровне и формирующих направления социального и экологического развития, экономического роста и ресурсосбережения, организационную структуру участников и правила функционирования системы в целом. Макет базового стандарта и его элементов, определяющего на национальном уровне. Основные положения и требования к городским агломерациям.

Документы национального уровня	обязательного применения: Федеральные законы, нормативные правовые акты Президента и Правительства РФ, федеральных министерств и ведомств, концепции, стратегии долгосрочного развития, федеральные программы, административные регламенты добровольного применения: Классификаторы технико-экономической информации, международные и межгосударственные стандарты, национальные стандарты, правила, методики, положения
Документы регионального уровня	обязательного применения: Региональные законы, административные регламенты, акты региональных органов исполнительной власти, региональные стратегии, концепции, программы развития добровольного применения: Правила, методики, положения, добровольные региональные системы сертификации в конкретной отрасли
Документы местного уровня обязательного применения	органов местного самоуправления: Акты органов местного самоуправления, муниципальные программы, стратегии, концепции принятые профессиональными объединениями предпринимателей и саморегулируемыми организациями: Кодексы, правила добровольной сертификации, стандарты организации, технические условия, методики, положения, инструкции принятые хозяйствующими субъектами: Стандарты организации, технические условия, инструкции, положения, методики, образцы-модели, договоры

Рисунок 10. Модель нормативного регулирования и стандартизации устойчивого развития и качества жизни населения городской агломерации на национальном, региональном и местном уровне по этапам жизненного цикла «Plan-Do-Check-Act»
Figure 10. Model of Regulatory Regulation and Standardization of Sustainable Development and Quality of Life of the Urban Agglomeration Population at the National, Regional and Local Levels by Stages of the «Plan-Do-Check-Act» Life Cycle

Источник: составлено авторами.

Основными целями создания городской агломерации является достижение максимальной результативности в управлении городской территорией в направлении обеспечения качества жизни населения. Применяя метод стандартизации, возможно достичь идеальной формулы городской агломерации, обозначив в стандарте понятийный

аппарат, цели задачи, функции, организационную структуру объекта стандартизации и др. Предлагаем макет – идею будущего стандарта на городские агломерации ГОСТ Р «Устойчивое развитие территорий и качество жизни. Городские агломерации. Основные положения и общие требования» (таблица 1).

Макет базового стандарта ГОСТ Р «Устойчивое развитие территорий и качество жизни. Городские агломерации. Основные положения и общие требования»
Table 1

The Layout of the Basic Standard GOST R «Sustainable Development of Territories and Quality of Life. Urban Agglomerations. Basic Provisions and General Requirements»

Раздел стандарта	Цель и краткое содержание раздела
Область применения	Стандарт устанавливает ключевые положения и требования к городским агломерациям и распространяется на юридических лиц, осуществляющих управление их деятельностью. На основании настоящего стандарта могут быть разработаны документы национальной системы стандартизации, регламентирующие выполнение отдельных функций городскими агломерациями
Терминология	Стандарт содержит термины: агломерация, городская агломерация, индикаторы и показатели городских агломераций и др.
Нормативные ссылки	ГОСТ Р ИСО 37120-2020, ГОСТ Р ИСО 37122-2022, ГОСТ Р ИСО 37123-2022, ГОСТ Р 56548-2015/ISO/DIS/3710. и др.
Основные положения,	Раздел содержит характеристику целей, задач и принципов деятельности городских агломераций, их классификацию, объекты и субъекты, расположенные на территории городских агломераций
Общие требования	Раздел содержит ссылки на основополагающие директивные и нормативные документы, документы по стандартизации, требования, определяющие деятельность городских агломераций.

Раздел стандарта	Цель и краткое содержание раздела
Требования к организационной структуре городской агломерации.	Раздел содержит классификацию организационных структур городских агломераций, состав документов, регламентирующих деятельность, их полномочия и выполняемые функции.
Показатели и индикаторы качества жизни населения агломерации и показатели, характеризующие экономическое, экологическое развитие, социальную поддержку и ресурсосбережение.	Раздел содержит комплекс показателей и индикаторов, характеризующих качество жизни населения агломерации и показатели, отражающие экономическое, экологическое развитие, социальную поддержку и ресурсосбережение.
Требования к контролю и мониторингу за деятельностью функционирования городской агломерации.	Раздел содержит требования к составу и процедуре проведения контроля и мониторинга, согласно действующим нормативным требованиям
Требования к организации и проведению публичных мероприятий.	Раздел содержит требования к составу участников и процедуре проведения мероприятий на территории городской агломерации и действующих организационно-распорядительных документов
Система сбора и обработки поступающей информации. Анализ возникающих проблем и учёт претензий и замечаний.	Раздел содержит комплекс положений о сборе информации и применяемых методах обработки информации о качестве жизни населения, а также способах учёта и нивелирования претензий и замечаний.
Требования к формированию программы стратегического развития городской агломерации.	Раздел содержит требования к структуре и содержанию разделов программы стратегического развития, а также сроках её реализации. Кроме того, содержит требования к планам перспективного развития, направленным на повышение качества жизни населения
Требования к содержанию и модернизации системы информационного обеспечения и информационной поддержки деятельности городских агломераций.	Раздел содержит требования к содержанию и модернизации системы информационной поддержки деятельности городских агломераций с учётом применения инновационных технологий и элементов искусственного интеллекта
Требования к кадровому составу работников управления городской агломерации и подтверждению их соответствия.	Раздел содержит требования к квалификации исполнителей, занятых в организации деятельности городской агломерации и формам подтверждения их соответствия установленным критериям.
Библиография	Указываются директивные и нормативные документы. Ссылка на которые приведена в содержании стандарта

Источник: составлено авторами.

Предложения авторов по разработке национального стандарта ГОСТ Р «Устойчивое развитие территорий и качество жизни. Городские агломерации. Основные положения и общие требования» направлены на рассмотрение и возможное включение в перспективную программу национальной стандартизации в рамках технического комитета по стандартизации ТК 115 «Устойчивое развитие».

Заключение

В настоящем исследовании рассмотрены методологические и практические аспекты нормативного регулирования развития городских агломераций в России. Авторы подтверждают гипотезу о том, что стратегическое планирование и связанная с ним стандартизация могут стать эффективным драйвером повышения качества

жизни населения, а также развития и управления городскими агломерациями.

Несмотря на то, что в реальных условиях существования административно-территориальных образований городские агломерации занимают значительное место, до настоящего времени они нормативно не оформлены и, следовательно, управление ими через стратегические документы значительно затруднено. При этом необходимо учитывать, что качество жизни в различных городских агломерациях отличается, о чём свидетельствуют статистические данные по ряду показателей качества жизни.

По мнению авторов возможно придерживаться следующей формулировки городской агломерации, приведённой в проекте закона «О городских агломерациях»: «Агломерации представляют собой особый вид территориального формирова-

ния, сочетающий в себе функции крупных городов и прилегающих к ним сельских территорий».

Методический подход к стратегическому планированию развития этого уникального территориального образования базируется на изучении особенностей и проблем развития городских агломераций и применении к ним традиционных способов стратегического планирования, предусмотренных законом о стратегическом планировании, а также использовании пятилетнего планирования развития городской агломерации.

Целью исследования стал поиск путей для обеспечения качества жизни населения в городских агломерациях на основе потенциала использования инструментов стратегического планирования и стандартизации.

Авторы пришли к заключению, что стандартизация является результативным и эффективным механизмом нормативного регулирования развития городской агломерации и повышения качества жизни, кроме того, даёт ответ на многие важные вызовы времени [25]. Проведённые исследования говорят, о том, что в ряде государственных программ стандартизация отражена на

20%. Стандарты помогают упорядочить многие процессы и обеспечить устойчивое развитие и качество жизни населения.

На основании изучения моделей устойчивого развития территорий, предложенной учёными в области экономики и менеджмента качества, разработана пространственная модель устойчивого развития городской агломерации, которая положена в основу системы его нормативного регулирования, кроме того представлена модель нормативного регулирования развития городской агломерации. Оригинальным можно считать разработанный авторами макет национального стандарта ГОСТ Р «Устойчивое развитие территорий и качество жизни. Городские агломерации. Основные положения и общие требования», в котором имеются все элементы для успешного управления городской агломерацией и повышения качества жизни населения. Авторы предложили также способ реализации макета стандарта путём включения его разработки в Программу национальной стандартизации Росстандарта по техническому комитету ТК 115 «Устойчивое развитие».

Список литературы

1. Коршунов И.В. Устойчивое развитие в стратегиях регионов: выбираемые подходы и решения // Экономика региона. 2023. Том 19. № 1. С. 15–28. <https://doi.org/10.17059/ekon.reg.2023-1-2> EDN VEVEG
2. Нормативно-правовые проблемы регулирования создания и деятельности агломераций на региональном уровне / Н.К. Савельева, А.А. Созинова, Т.В. Макарова, А.В. Шпенглер, Е.А. Бармина // Экономика, предпринимательство и право. 2023. Том 13. № 3. С. 733–746. <https://doi.org/10.18334/epp.13.3.117394> EDN DITE
3. Зворыкина Т.И., Белобрагин В.Я., Сотникова Е.В. Модель национальной системы нормирования и стандартизации устойчивого развития административно-территориальных образований // Информационно-экономические аспекты стандартизации и технического регулирования. 2019. № 2(48). С. 5–6. EDN GUZHYN
4. Белобрагин В.Я., Зажигалкин А.В., Зворыкина Т.И. Техническое регулирование на рубеже индустрии 4.0: [монография]. М.: Издательство «Научный консультант», 2019. 100 с. ISBN 978-5-907084-65-0
5. Ломоносов М.В., Иванов А.В. Стандартизация в документах стратегического планирования // Стандарты и качество. 2024. № 7. С. 12–17. <https://doi.org/10.35400/0038-9692-2024-7-155-24> EDN DFSGVM
6. Ноздрина Н.Н., Шнейдерман И.М. Качество жизни и жилищные условия населения в крупнейших агломерациях и городах-миллионниках России // Народонаселение. 2022. Том 25. № 1. С. 4–17. <https://doi.org/10.19181/population.2022.25.1.1> EDN ZVCXTI
7. Ростанец В.Г., Топилин А.В., Кабалинский А.И. Городские агломерации как национальные и региональные центры экономического роста // Вестник Российского нового университета. Серия: Человек и общество. 2019. № 1. С. 119–123. <https://doi.org/10.25586/RNU.V9276.19.01.P.119> EDN YWMATZ
8. Райсик А.Э. К вопросу об определении границ городских агломераций: мировой опыт и формулировка проблемы // Демографическое обозрение. 2020. Том 7. № 1. С. 27–53. <https://doi.org/10.17323/demreview.v7i1.10819> EDN ROCTCH
9. Азорин М.Ю. Развитие института городской агломерации в рамках взаимодействия с механизмами комплексного развития территорий // Вестник Бурятского государственного университета. Экономика и менеджмент. 2023. № 3. С. 3–12. <https://doi.org/10.18101/2304-4446-2023-3-3-12> EDN OWHNG
10. Антонов Е.В. Городские агломерации: подходы к выделению и делимитации // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. 2020. Том 13. № 1. С. 180–202. <https://doi.org/10.23932/2542-0240-2020-13-1-10> EDN UFLQBN
11. Матвеева М.В., Пешков А.В., Безруких О.А. Городская агломерация: трансформация экономического пространства на основе концепции устойчивого развития территориальной системы земельных ресурсов // Baikal Research Journal. 2022. Том 13. № 1. [https://doi.org/10.17150/2411-6262.2022.13\(1\).14](https://doi.org/10.17150/2411-6262.2022.13(1).14) EDN HGBEXC
12. Нежданов В.А. Проблемы законодательного определения понятия «городская агломерация» // Вестник образовательного консорциума «Среднерусский университет». Серия: Юриспруденция. 2021. № 18. С. 41–43. EDN DHCEUL
13. Стерник С.Г. Комплексное развитие территорий и экономика регионов // Проблемы прогнозирования. 2023. № 2(197). С. 57–75. <https://doi.org/10.47711/0868-6351-197-57-75> EDN LSMB

14. Changing the urban design of cities for health: The superblock model / N. Mueller, K. Hanee, C. Marta [et al.] // *Environment international*. 2020. Vol. 134. Art. 105132. ISSN 0160-4120 <https://doi.org/10.1016/j.envint.2019.105132>
15. Campbell A., Converse P.E., Rodgers W.L. The quality of American life: Perceptions, evaluations, and satisfactions. New York: Russell Sage Foundation, 1976. 600 p. <https://doi.org/10.1017/S0008423900050976>
16. Parr J.B. Cities and regions: problems and potentials // *Environment and Planning A*. 2008. Vol. 40. No. 12. P. 3009–3026. <https://doi.org/10.1068/a40217>
17. Миронов Д.Е. Факторы формирования направлений развития системы технического регулирования в РФ // *Евразийский юридический журнал*. 2024. № 3(190). С. 508–509. EDN EABLJN
18. Кутырин Д.О. Разработка концептуальных положений системы оценки качества городской среды // *Финансовые рынки и банки*. 2022. № 12. С. 108–111. EDN QBUKKN
19. Государство развития: модель плановой трансформации экономики страны и регионов. Методы и практика реализации в Иркутской области / рук. авт. колл. С.Г. Левченко. М.: «Экономика», 2019. 271 с. ISBN 978-5-282-03526-1
20. Зворыкина Т.И., Тамбовцев А.В., Кутырин Д.О. Благоустройство городской среды как драйвер устойчивого экономического развития территории // *Вестник РАЕН*. 2024. Том 24. № 4. С. 96–104. <https://doi.org/10.52531/1682-1696-2024-24-4-96-104> EDN KTRAXP
21. Бобков В.Н., Савченко П.В., Федорова М.Н. Повышение уровня и качества жизни // *Российская социально-экономическая система: реалии и векторы развития: монография* / отв. ред. Р.С. Гринберг, П.В. Савченко. 4-е изд., перераб. и доп. М.: ИНФРА-М, 2021. С. 1–19. ISBN 978-5-16-016215-7 <https://doi.org/10.12737/1087982>
22. Уровень и качество жизни населения России: от реальности к проектированию будущего: [монография] / В.Н. Бобков, Т.Е. Бобкова [и др.]; под ред. В.Н. Бобкова (отв. ред.), Н.В. Локтюхиной, Е.Ф. Шамаевой; ФНИСЦ РАН. М.: ФНИСЦ РАН, 2022. 274 с. ISBN 978-5-89697-388-1 <https://doi.org/10.19181/monogr.978-5-89697-388-1.2022> EDN WOQAYF
23. Van Leuven A.J. The impact of main street revitalization on the economic vitality of small-town business districts // *Economic Development Quarterly*. 2022. Vol. 36. No. 3. P. 193–207. <https://doi.org/10.1177/08912424211038060>
24. Theofilou P. Quality of life: definition and measurement // *Europe's journal of psychology*. 2013. Vol. 9. No. 1. P. 51–74. [https://doi.org/10.1016/0891-4222\(94\)00028-8](https://doi.org/10.1016/0891-4222(94)00028-8)
25. Киселева А.М. Устойчивое развитие региона на основе баланса интересов населения, органов власти и бизнес-сообщества // *Вестник Омского университета. Серия «Экономика»*. 2021. Том 19. № 4. С. 117–129. [https://doi.org/10.24147/1812-3988.2021.19\(4\).117-129](https://doi.org/10.24147/1812-3988.2021.19(4).117-129) EDN EZRADK

Информация об авторах:

Петр Иосифович Бурак – доктор экономических наук, профессор, директор, Институт региональных экономических исследований; Президент, Российская академия естественных наук (SPIN-код: 3025-1463) (РИНЦ Author ID: 282158)

Татьяна Ивановна Зворыкина – доктор экономических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, руководитель Центра научных исследований и технического регулирования в сфере услуг, Институт региональных экономических исследований (SPIN-код: 4996-2058) (РИНЦ Author ID: 326219)

Заявленный вклад авторов: все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации.

Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Автор, ответственный за переписку – Татьяна Ивановна Зворыкина.

Статья поступила в редакцию 14.02.2025; одобрена после рецензирования 08.05.2025; принята к публикации 05.06.2025.

References

1. Korshunov I.V. Sustainable Development in Regional Strategies: Approaches and Solutions. *Ekonomika regiona=Economy of Regions*. 2023;19(1):15-28. <https://doi.org/10.17059/ekon.reg.2023-1-2> (In Russ.)
2. Saveleva N.K., Sozinova A.A., Makarova T.V., et al. Normative and Legal Problems of Regulating the Agglomeration Creation and Activity at the Regional Level. *Ekonomika, predprinimatelstvo i parvo=Journal of Economics, Entrepreneurship and Law*. 2023;13(3):733-746. <https://doi.org/10.18334/epp.13.3.117394> (In Russ.)
3. Zvorykina T.I., Belobragin V.Ia., Sotnikova E.V. Model of the National System of Regulation and Standardization of Sustainable Development of Administrative-Territorial Education. *Informatsionno-ekonomicheskie aspekty standartizatsii i tekhnicheskogo regulirovaniia*. 2019;(2(48)):5-6. (In Russ.)
4. Belobragin V.Ia., Zazhigalkin A.V., Zvorykina T.I. Tekhnicheskoe Regulirovanie na Rubezhe Industrii 4.0. Monograph. Moscow: Publishing house Nauchnyi konsultant; 2019. 100 p. ISBN 978-5-907084-65-0 (In Russ.)
5. Lomonosov M.V., Ivanov A.V. Standardization in Strategic Planning Documents of the Russian Federation. *Standarty i kachestvo=Standards and Quality*. 2024;(7):12-17. <https://doi.org/10.35400/0038-9692-2024-7-155-24> (In Russ.)
6. Nozdrina N. N., Schneiderman I.M. Quality of Life and Housing Conditions of the Population in the Largest Agglomerations and Million-Plus Cities of Russia. *Narodonaselenie=Population*. 2022;25(1):4-17. <https://doi.org/10.19181/population.2022.25.1.1> (in Russ.)
7. Rostanets V.G., Topilin A.V., Kabalinskii A.I. Urban Agglomerations as National and Regional Centers of Economic Growth. *Vestnik Rossiiskogo novogo universiteta. Seriya: Chelovek i obshchestvo=Vestnik of Russian New University. The series: Man and Society*. 2019;(1):119-123. <https://doi.org/10.25586/RNU.V9276.19.01.P.119> (In Russ.)
8. Raisikh A.E. Defining the Boundaries of Urban Agglomerations: Problems, International Experience, Solutions and Results. *Demograficheskoe obozrenie=The Demographic Review*. 2020;7(1):27-53. <https://doi.org/10.17323/demreview.v7i1.10819> (In Russ.)

9. Azorin M.Iu. Development of Urban Agglomeration Institute within the Framework of Interaction with Mechanisms of Integrated Territorial Development. *Vestnik Buriatskogo gosudarstvennogo universiteta. Ekonomika i menedzhment=Bulletin of Buryat State University. Economy and Management*. 2023;(3):3-12. <https://doi.org/10.18101/2304-4446-2023-3-3-12> (In Russ.)
10. Antonov E.V. Urban Agglomerations: Approaches to the Allocation and Delimitation. *Kontury global'nykh transformatsii: politika, ekonomika, pravo=Outlines of Global Transformations: Politics, Economics, Law*. 2020;13(1):180-202. <https://doi.org/10.23932/2542-0240-2020-13-1-10> (In Russ.)
11. Matveeva M.V., Peshkov A.V., Bezrukikh O.A. Urban Agglomeration: Transforming the Economic Space Based on the Concept of Sustainable Development of the Territorial Land Resource System. *Baikal Research Journal*. 2022;13(1). [https://doi.org/10.17150/2411-6262.2022.13\(1\).14](https://doi.org/10.17150/2411-6262.2022.13(1).14) (In Russ.)
12. Nezhdanov V.A. Problemy Zakonodatel'nogo Opredeleniia Poniatiia «Gorodskaiia Aglomeratsiia». *Vestnik obrazovatel'nogo konsortsiuma «Srednerusskii universitet». Seriya: Iurisprudentsiia*. 2021;(18):41-43. (In Russ.)
13. Sternik S.G. Integrated Urban Development and Regional Economies. *Problemy prognozirovaniia=Studies on Russian Economic Development*. 2023;(2(197)):57-75. <https://doi.org/10.47711/0868-6351-197-57-75> (In Russ.)
14. Mueller N., Haneen K., Marta C., et al. Changing the Urban Design of Cities for Health: the Superblock Model. *Environment International*. 2020;134,105132. ISSN 0160-4120 <https://doi.org/10.1016/j.envint.2019.105132>
15. Campbell A., Converse P.E., Rodgers W.L. The Quality of American Life: Perceptions, Evaluations, and Satisfaction. New York: Russell Sage Foundation; 1976. 600 p. <https://doi.org/10.1017/S0008423900050976>
16. Parr J.B. Cities and Regions: Problems and Potentials. *Environment and Planning A*. 2008;40(12):3009-3026. <https://doi.org/10.1068/a40217>
17. Mironov D.E. Factors in the Formation of Directions of Development of the System of Technical Regulation in the Russian Federation. *Evrasiiskii iuridicheskii zhurnal=Eurasian Law Journal*. 2024;(3(190)):508-509. (In Russ.)
18. Kutyryn D.O. Development of Conceptual Foundation of the System for Assessing the Quality of the Urban Environment. *Finansovye rynki i banki=Financial Markets and Banks*. 2022;(12):108-111. (In Russ.)
19. Levchenko S.G. (ex. ed.) Gosudarstvo Razvitiia: Model' Planovoi Transformatsii Ekonomiki Strany i Regionov. Metody i Praktika Realizatsii v Irkutskoi Oblasti. Moscow: Publishing house Ekonomika; 2019. 271 p. ISBN 978-5-282-03526-1 (In Russ.)
20. Zvorykina T.I., Tambovtsev A.V., Kutyryn D.O. Quality of the Urban Environment as a Driver for Sustainable Economic Development of the Territory. *Vestnik RAEN=Bulletin of RANS*. 2024;24(4):96-104. <https://doi.org/10.52531/1682-1696-2024-24-4-96-104> (In Russ.)
21. Bobkov V.N., Savchenko P.V., Fedorova M.N. Povyshenie Urovnia i Kachestva Zhizni. In: Grinberg R.S., Savchenko P.V. (ex. eds.) Rossiiskaia Sotsial'no-Ekonomicheskaia Sistema: Realii i Vektory Razvitiia. Monograph. 4th ed., rev. and add. Moscow: Publishing house INFRA-M; 2021. P. 1-19. ISBN 978-5-16-016215-7 <https://doi.org/10.12737/1087982> (In Russ.)
22. Bobkov V.N. (ex. ed.), Loktiukhina N.V., Shamaeva E.F. (eds.), et al. Uroven' i Kachestvo Zhizni Naseleniia Rossii: ot Real'nosti k Poektirovaniu Budushchego. Monograph. FCTAS RAS. Moscow: FCTAS RAS; 2022. 274 p. ISBN 978-5-89697-388-1 <https://doi.org/10.19181/monogr.978-5-89697-388-1.2022> (In Russ.)
23. Van Leuven A.J. The Impact of Main Street Revitalization on the Economic Vitality of Small-Town Business Districts. *Economic Development Quarterly*. 2022;36(3):193-207. <https://doi.org/10.1177/08912424211038060>
24. Theofilou P. Quality of Life: Definition and Measurement. *Europe's Journal of Psychology*. 2013;9(1):51-74. [https://doi.org/10.1016/0891-4222\(94\)00028-8](https://doi.org/10.1016/0891-4222(94)00028-8)
25. Kiseleva A.M. Sustainable Development of the Region Based on the Balance of Interests of the Population, Authorities and the Business Community. *Vestnik Omskogo universiteta. Seriya Ekonomika=Herald of Omsk University. Series Economics*. 2021;19(4):117-129. [https://doi.org/10.24147/1812-3988.2021.19\(4\).117-129](https://doi.org/10.24147/1812-3988.2021.19(4).117-129). (In Russ.)

Information about the authors:

Petr I. Burak – Doctor of Economics, Professor, Director, Institute of Regional Economic Research; President, Russian Academy of Natural Sciences

(SPIN code:3025-1463) (RSCI Author ID: 282158)

Tatiana I. Zvorykina – Doctor of Economics, Professor, Honored Scientist of the Russian Federation, Head of the Center for Scientific Research and Technical Regulation in the Field of Services, Institute of Regional Economic Research

(SPIN-code: 4996-2058) (RSCI Author ID: 326219)

Contribution of the authors: the authors contributed equally to this article.

The authors declare that there is no conflict of interest.

The author responsible for the correspondence is Tatiana I. Zvorykina.

The article was submitted 14.02.2025; approved after reviewing 08.05.2025; accepted for publication 05.06.2025.