
АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО
И АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС

**ПРЕДВИДЕНИЕ В НАУКЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА
(По трудам юбиляра – учёного-административиста П.П. Сергуна)**

© 2023 г. А. В. Малько^{1, *}, К. А. Ишеков^{2, **}, К. В. Черкасов^{3, ***}

¹Поволжский институт (филиал) Всероссийского государственного университета юстиции
(РПА Минюста России), г. Саратов

²Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова;
Университет «Синергия», г. Москва

³Вятский государственный университет, г. Киров;
Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России), г. Москва

*E-mail: alex25-58@mail.ru

**E-mail: ishekov77@mail.ru

***E-mail: CherkasovKV1978@yandex.ru

Поступила в редакцию 24.03.2023 г.

Аннотация. В статье представлен анализ основных научных публикаций ведущего административиста, доктора юридических наук, профессора, заслуженного юриста Российской Федерации Петра Павловича Сергуна в год его 70-летнего юбилея. Дана оценка научным разработкам учёного в сферах государственной службы, административной реформы, административной ответственности, административных и информационных правоотношений, цифровизации государственного управления, внедрения технологий искусственного интеллекта в управленческую деятельность. Отмечен значительный вклад юбиляра в развитие категориального аппарата юриспруденции в целом и науки административного права в частности. Сформулированы выводы о прогностическом характере ключевых научных исследований П.П. Сергуна, основе его научных изысканий на предвидении как важнейшем факторе развития науки административного права.

Ключевые слова: государственная служба, административная реформа, органы исполнительной власти, поощрительное производство, административная ответственность, субъектно-объектное образование, административные правоотношения, информационные правоотношения, цифровизация государственного управления, искусственный интеллект.

Цитирование: Малько А.В., Ишеков К.А., Черкасов К.В. Предвидение в науке административного права (По трудам юбиляра – учёного-административиста П.П. Сергуна) // Государство и право. 2023. № 10. С. 119–124.

DOI: 10.31857/S102694520027964-1

**FORESIGHT IN THE SCIENCE OF ADMINISTRATIVE LAW
(From the works of the anniversary – administrativist scientist P.P. Sergun)**

© 2023 А. В. Mal'ko^{1, *}, К. А. Ishekov^{2, **}, К. В. Cherkasov^{3, ***}

¹Volga Region (Branch) Institute of the All-Russian State University of Justice
(RPA of the Ministry of Justice of Russia), Saratov

²Lomonosov Moscow State University;
Synergy University, Moscow

³Vyatka State University, Kirov;
All-Russian State University of Justice (RPA of the Ministry of Justice of Russia), Moscow

*E-mail: alex25-58@mail.ru

**E-mail: ishekov77@mail.ru

***E-mail: CherkasovKV1978@yandex.ru

Received 24.03.2023

Abstract. The article presents an analysis of the main scientific publications of the leading administrative expert, Doctor of Law, Professor, Honored Lawyer of the Russian Federation Peter Pavlovich Sergun in the year of his 70th birthday. An assessment is given to the scientific developments of the scientist in the areas of public service, administrative reform, administrative responsibility, administrative and information legal relations, digitalization of public administration, and the introduction of artificial intelligence technologies in management activities. The significant contribution of the hero of the day to the development of the categorical apparatus of jurisprudence in general and the science of Administrative Law in particular is noted. Conclusions are formulated about the prognostic nature of P.P. Sergun, the basis of his scientific research on foresight as the most important factor in the development of the science of Administrative Law.

Key words: public service, administrative reform, executive authorities, incentive proceedings, administrative responsibility, subject-object formation, administrative legal relations, information legal relations, digitalization of public administration, artificial intelligence.

For citation: *Mal'ko, A.V., Ishekov, K.A., Cherkasov, K.V. (2023). Foresight in the science of Administrative Law (From the works of the anniversary – administrativist scientist P.P. Sergun) // Gosudarstvo i pravo=State and Law, No. 10, pp. 119–124.*



В 2023 г. научная общественность отмечает 70-летний юбилей учёного и педагога Петра Павловича Сергуна. Свой творческий путь этот талантливый ученый-административист начал в советское время, но пытливый взгляд юриста-исследователя был всегда устремлён в будущее.

Предвидение и осознание с опорой на прошлое и настоящее вероятных тенденций развития государственно-правовых институтов – вот главная черта, которая всегда отличала П.П. Сергуна. Мало кому из известных правоведов удалось уже в период подготовки диссертации на соискание учёной степени кандидата юридических наук сформулировать положения, воспринятые впоследствии в законодательных актах, в особенности на федеральном уровне. Однако случилось именно так, и разработанный П.П. Сергуном теоретический постулат в области административной ответственности¹ нашел своё восприятие в ст. 1.5 «Презумпция невиновности» действующего уже более 20 лет Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Значимым научным достижением П.П. Сергуна явилась подготовленная им и успешно защищённая четверть века назад диссертация на соискание учёной степени доктора юридических наук, в которой проведено фундаментальное теоретико-правовое исследование института государственной службы в органах внутренних дел Российской Федерации, не имеющее аналогов и не утратившее

своей актуальности². И снова заслуженный результат, и снова практика по достоинству оценила научный труд учёного. Диссертация не только послужила мощным толчком совершенствования и развития законодательства о государственной службе в органах внутренних дел, но и в силу глубокой теоретической проработки внесла значимый вклад в учебный процесс – составила основу специального курса (учебной дисциплины) «Государственная служба в органах внутренних дел МВД России», преподавание которой осуществляется в профильных образовательных учреждениях.

Но и сегодня юбиляр не поживает на лаврах, не останавливается на достигнутых результатах. Напротив, он всё с большим и большим интересом и присущим ему усердием погружается в широкий круг проблем государственно-правовой науки вообще и науки административного права в частности. Исследовательский интерес ученого по-прежнему сфокусирован на оптимизации правового регулирования государственной службы, но в контексте новых и актуализированных вопросов, на спорных и неоднозначных моментах организации и функционирования органов публичного управления, на совершенствовании механизма государственного администрирования, а в последнее время – цифровизации управленческого процесса и перспективах внедрения в него технологии искусственного интеллекта. В своих трудах П.П. Сергун, в частности, сосредоточился на аргументации наличия объективно существующих, но пока не внедренных в юридическую науку новых граней устоявшихся и общепризнанных категорий; проблемах административной реформы, последовательно и основательно отстаивая идею разработки и принятия федерального закона об

¹ См.: *Сергун П.П.* Охрана прав и свобод личности в производстве по делам об административных правонарушениях: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 1987.

² См.: *Сергун П.П.* Государственная служба в органах внутренних дел Российской Федерации: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 1998.

органах исполнительной власти; вопросах административного процесса в части поощрительного производства на государственной службе; различных аспектах административно-правового статуса государственных служащих и лиц, замещающих государственные должности³.

Анализируя творческое наследие юбиляра последних лет, невольно обращаешь внимание на актуальность научных изысканий автора, посвящённых исследованию структуры и содержания административных правоотношений, их, по сути, пророческий характер. На страницах своих работ, например, он закономерно ставит вопрос о том, всегда ли только человек будет субъектом правоотношений вообще и административных правоотношений в частности, или же допустимы и другие субъекты — животные, роботы? В процессе размышлений учёный приходит к верному суждению о том, что выделять животных в качестве субъектов правоотношений преждевременно, однако субъектно-объектными образованиями административных правовых отношений они вполне могли бы быть, например, в качестве служебной собаки. Вполне вероятен и прогноз о том, что уже скоро искусственный интеллект может быть признан субъектом права, и это будет субъект с узким правовым статусом и объект одновременно. Таким образом, в системе управления появится новый элемент, который можно именовать как «субъектно-объектное образование»⁴. Действительно, вероятность наделения искусственного интеллекта элементами правосубъектности складывается объективно и неотвратимо. Однако есть основания полагать, что полноценным субъектом права, выступающим противоположной стороной правоотношений с человеком, может стать сильный или,

³ См., напр.: *Сергун П. П.* Государственная власть и государственное управление // Правовая культура. 2017. № 4 (31). С. 90–94; *Его же.* К вопросу о высшем должностном лице субъекта Российской Федерации // Правовая культура. 2019. № 4 (39). С. 56–63; *Сергун П. П., Бобров А. М.* Исполнительная власть в условиях современной экономики России // Пермский юридический альманах. 2020. № 3. С. 242–249; *Сергун П. П.* Поощрительные правовые нормы: проблемы теории // Право как социокультурная ценность: материалы конф. М., 2001. С. 88–91; *Его же.* Поощрительное производство в органах внутренних дел // Пенитенциарная система и общество: опыт взаимодействия: сб. материалов V Междунар. науч.-практ. конф. Пермь, 2018. С. 142–145; *Сергун П. П., Бобров А. М.* Оптимизация ограничений при поступлении на государственную службу иных видов как фактор профилактики коррупции // Правовая культура. 2019. № 3 (38). С. 30–37; *Бобров А. М., Сергун П. П.* Поощрение и дисциплина в уголовно-исполнительной системе // Пенитенциарная система и общество: опыт взаимодействия: сб. материалов VI Междунар. науч.-практ. конф. Пермь, 2019. С. 133, 134.

⁴ *Сергун П. П., Бобров А. М.* Субъектно-объектное образование как структурный элемент административного правоотношения // Пермский юрид. альманах. 2019. № 2. С. 140, 141, 144.

возможно, сверхсильный искусственный интеллект, который только предстоит сформировать.

В условиях осуществляемой сегодня полномасштабной информационной войны против Российской Федерации и негативного влияния этого процесса на внутригосударственные отношения остро встает вопрос о необходимости обеспечения информационной безопасности, цифрового суверенитета нашего государства. Для этого используемый в действующем законодательстве категориальный аппарат должен быть предельно ясен, а законодательные дефиниции должны исключать двусмысленность и неопределенность. В унисон данной позиции ещё до активной фазы противостояния П. П. Сергуном были озвучены научные идеи и сформулированы конкретные дефиниции, способные восполнить пробелы правового регулирования в этой области. Речь идёт о предложенных или конкретизированных автором определениях информационных правовых отношений, информационной культуры, информационной безопасности, компьютерного правонарушения⁵.

По утверждению учёного, в теории административного права ранее не стоял вопрос об опережающем развитии. Между тем научно-технический прогресс остро ставит перед наукой административного права вопрос о сущности происходящего и требует выработки обоснованных рекомендаций, в силу чего «особое внимание должно уделяться такой категории, как предвидение»⁶. Исходя из этого, автором определены две основные задачи, которые состоят, во-первых, в достижении уровня современного состояния управления не только в организационном, но и в правовом аспекте; во-вторых, в опережающем решении тех проблем, которые в первую очередь исходят от развития технической сферы (информатики, робототехники)⁷. Этому созвучно и его суждение о приоритетности формирования нормативных предписаний,

⁵ См.: *Сергун П. П., Бобров А. М., Саттаров В. Д.* К вопросу об информационных правовых отношениях // Вестник Московского ун-та. Сер. 21: Управление (государство и общество). 2022. № 4. С. 14, 15; *Сергун П. П., Мордовец А. С.* Гласность и информационная культура: теория и практика в XXI веке // Правовая культура. 2014. № 4 (19). С. 27; *Сергун П. П., Герасимов Ю. С.* Информационная безопасность в Российской Федерации: отдельные аспекты правового регулирования // Вестник РПА. 2020. № 2. С. 116.

⁶ *Сергун П. П.* Субъектно-объектное образование как субъект управления // WORLD SCIENCE: PROBLEMS AND INNOVATIONS: сб. ст. XIV Междунар. науч.-практ. конф.: в 2 ч. Пенза, 2017. С. 248.

⁷ См.: *Сергун П. П.* Интеллектуальный робот как субъект управления: миф или завтрашняя реальность // Публичная власть: реальность и перспективы: сб. науч. тр. по материалам III Ежегодных Саратовских административно-правовых чтений (Междунар. науч.-практ. конф.) (Саратов, 28–29 сентября 2017 г.) / под ред. А. Ю. Соколова. Саратов, 2017. С. 42.

регулирующих статус роботов и их взаимодействие с человеком, обществом⁸. Позволим себе в этой части уточнить, что необходимость оперативной разработки правовых актов, посредством которых возможно устранить противоречия между сложившимся позитивным правом и фактически развивающимися отношениями, не вызывает сомнений. Вместе с тем, чтобы законопроекты получили своё воплощение в форме действующих источников права, потребуется приложить значительные усилия, устранить противоречия, избавиться от многих пережитков прошлого.

Следует согласиться с юбиляром, что с интенсивным развитием цифровых технологий наметится серьёзное отставание национального правового регулирования. Очевидно, что в этой сфере присутствует значительное количество нерешённых проблем, требующих принятия неотложных организационно-правовых мер не только на практике, но и в научной, образовательной сферах. В этой связи более чем справедливо замечание П. П. Сергуна, что инициаторами в разработке правовых документов являются, как правило, не образовательные организации и научные учреждения, а другие структуры, и это выступает своеобразным индикатором отсутствия должного интереса к проблеме. По его мнению, в образовательных организациях и научных учреждениях на междисциплинарной основе необходимо создать кафедры, научные центры, иные подразделения, которые непосредственно должны заниматься вопросами правового обеспечения цифровых технологий⁹.

Научными разработками и ценными мыслями юбиляр делится со своими учениками, среди которых более сотни студентов и магистрантов, свыше десятка кандидатов и два доктора юридических наук, каждому из которых учёный подарил частичку своего таланта. И конечно же, невозможно не отметить высочайшие человеческие качества Петра Павловича, его чуткое и уважительное отношение к людям.

* * *

Будут новые научные и личные успехи и высоты, достойные ученики-последователи, долгие и полные радостными событиями годы активной творческой жизни! Нет ни малейшего сомнения

⁸ См.: Сергун П. П., Бобров А. М. Общественно-властная природа административных правовых отношений // Правовая культура. 2018. № 3 (34). С. 55.

⁹ См.: Сергун П. П. Цифровые технологии и современные правовые системы // Актуальные вопросы теории и практики реализации публичной власти: сб. науч. тр. по материалам IV Ежегодных Саратовских административно-правовых чтений (Международ. науч.-практ. конф.) (Саратов, 11–12 октября 2018 г.) / под ред. А. Ю. Соколова. Саратов, 2018. С. 27.

в том, что всё запланированное обязательно получится, а желаемое сбудется.

Таким гражданином, юристом, учёным, учителем-педагогом, наставником, отдающим все свои творческие силы и энергию развитию административно-правовой мысли в нашей стране и формированию эффективной государственности, является доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РФ Пётр Павлович Сергун.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бобров А. М., Сергун П. П. Поощрение и дисциплина в уголовно-исполнительной системе // Пенитенциарная система и общество: опыт взаимодействия: сб. материалов VI Междунар. науч.-практ. конф. Пермь, 2019. С. 133, 134.
2. Сергун П. П. Государственная власть и государственное управление // Правовая культура. 2017. № 4 (31). С. 90–94.
3. Сергун П. П. Государственная служба в органах внутренних дел Российской Федерации: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 1998.
4. Сергун П. П. Интеллектуальный робот как субъект управления: миф или завтрашняя реальность // Публичная власть: реальность и перспективы: сб. науч. тр. по материалам III Ежегодных Саратовских административно-правовых чтений (Международ. науч.-практ. конф.) (Саратов, 28–29 сентября 2017 г.) / под ред. А. Ю. Соколова. Саратов, 2017. С. 42.
5. Сергун П. П. К вопросу о высшем должностном лице субъекта Российской Федерации // Правовая культура. 2019. № 4 (39). С. 56–63.
6. Сергун П. П. Охрана прав и свобод личности в производстве по делам об административных правонарушениях: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 1987.
7. Сергун П. П. Поощрительное производство в органах внутренних дел // Пенитенциарная система и общество: опыт взаимодействия: сб. материалов V Международ. науч.-практ. конф. Пермь, 2018. С. 142–145.
8. Сергун П. П. Поощрительные правовые нормы: проблемы теории // Право как социокультурная ценность: материалы конф. М., 2001. С. 88–91.
9. Сергун П. П. Субъектно-объектное образование как субъект управления // WORLD SCIENCE: PROBLEMS AND INNOVATIONS: сб. ст. XIV Международ. науч.-практ. конф.: в 2 ч. Пенза, 2017. С. 248.
10. Сергун П. П. Цифровые технологии и современные правовые системы // Актуальные вопросы теории и практики реализации публичной власти: сб. науч. тр. по материалам IV Ежегодных Саратовских административно-правовых чтений (Международ. науч.-практ. конф.) (Саратов, 11–12 октября 2018 г.) / под ред. А. Ю. Соколова. Саратов, 2018. С. 27.
11. Сергун П. П., Бобров А. М. Исполнительная власть в условиях современной экономики России // Пермский юридический альманах. 2020. № 3. С. 242–249.

12. *Сергун П.П., Бобров А.М.* Общественно-властная природа административных правовых отношений // Правовая культура. 2018. № 3 (34). С. 55.
13. *Сергун П.П., Бобров А.М.* Оптимизация ограничений при поступлении на государственную службу иных видов как фактор профилактики коррупции // Правовая культура. 2019. № 3 (38). С. 30–37.
14. *Сергун П.П., Бобров А.М.* Субъектно-объектное образование как структурный элемент административного правоотношения // Пермский юрид. альманах. 2019. № 2. С. 140, 141, 144.
15. *Сергун П.П., Бобров А.М., Саттаров В.Д.* К вопросу об информационных правовых отношениях // Вестник Московского ун-та. Сер. 21: Управление (государство и общество). 2022. № 4. С. 14, 15.
16. *Сергун П.П., Герасимов Ю.С.* Информационная безопасность в Российской Федерации: отдельные аспекты правового регулирования // Вестник РПА. 2020. № 2. С. 116.
17. *Сергун П.П., Мордовец А.С.* Гласность и информационная культура: теория и практика в XXI веке // Правовая культура. 2014. № 4 (19). С. 27.
6. *Sergun P.P.* Protection of the rights and freedoms of the individual in proceedings on administrative offenses: abstract ... PhD in Law. Saratov, 1987 (in Russ.).
7. *Sergun P.P.* Incentive production in internal affairs bodies // Penitentiary system and society: experience of interaction: collection of materials of the V International Scientific and Practical Conf. Perm, 2018. P. 142–145 (in Russ.).
8. *Sergun P.P.* Incentive legal norms: problems of theory // Law as a socio-cultural value: materials of Conf. M., 2001. P. 88–91 (in Russ.).
9. *Sergun P.P.* Subject-object education as a subject of management // WORLD SCIENCE: PROBLEMS AND INNOVATIONS: collection of art. XIV International Scientific and Practical Conf.: in 2 parts. Penza, 2017. P. 248 (in Russ.).
10. *Sergun P.P.* Digital technologies and modern legal systems // Actual issues of theory and the practice of implementing public power: collection of scientific works based on the materials of the IV Annual Saratov Administrative and Legal Readings (International Scientific and Practical Conference) (Saratov, October 11–12, 2018) / ed. by A. Yu. Sokolov. Saratov, 2018. P. 27 (in Russ.).
11. *Sergun P.P., Bobrov A.M.* Executive power in the conditions of the modern economy of Russia // Perm Legal Almanac. 2020. No. 3. P. 242–249 (in Russ.).
12. *Sergun P.P., Bobrov A.M.* Socio-imperious nature of administrative legal relations // Legal culture. 2018. No. 3 (34). P. 55 (in Russ.).
13. *Sergun P.P., Bobrov A.M.* Optimization of restrictions on admission to public service of other types as a factor of prevention of corruption // Legal culture. 2019. No. 3 (38). P. 30–37 (in Russ.).
14. *Sergun P.P., Bobrov A.M.* Subject-object education as a structural element of administrative legal relations // Perm legal almanac. 2019. No. 2. P. 140, 141, 144 (in Russ.).
15. *Sergun P.P., Bobrov A.M., Sattarov V.D.* On the issue of information legal relations // Herald of the Moscow University. Ser. 21: Management (state and society). 2022. No. 4. P. 14, 15 (in Russ.).
16. *Sergun P.P., Gerasimov Yu.S.* Information security in the Russian Federation: certain aspects of legal regulation // Herald of the RPA. 2020. No. 2. P. 116 (in Russ.).
17. *Sergun P.P., Mordovets A.S.* Glasnost and information culture: theory and practice in the XXI century // Legal culture. 2014. No. 4 (19). P. 27 (in Russ.).

REFERENCES

1. *Bobrov A.M., Sergun P.P.* Encouragement and discipline in the penal system // Penitentiary system and society: experience of interaction: collection of materials of the VI International Scientific and Practical Conf. Perm, 2019. P. 133, 134 (in Russ.).
2. *Sergun P.P.* State power and public administration // Legal culture. 2017. No. 4 (31). P. 90–94 (in Russ.).
3. *Sergun P.P.* Public service in the internal affairs bodies of the Russian Federation: abstract ... Doctor of Law. M., 1998 (in Russ.).
4. *Sergun P.P.* Intelligent robot as a subject of management: myth or tomorrow's reality // Public power: reality and prospects: collection of scientific works based on the materials of the III Annual Saratov Administrative and Legal Readings (International Scientific and Practical Conference) (Saratov, September 28–29, 2017) / ed. by A. Yu. Sokolov. Saratov, 2017. P. 42 (in Russ.).
5. *Sergun P.P.* To the question of the highest official of the subject of the Russian Federation // Legal culture. 2019. No. 4 (39). P. 56–63 (in Russ.).

Сведения об авторах

МАЛЬКО Александр Васильевич — доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ, профессор кафедры государственно-правовых дисциплин Поволжского института Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России); 410003 г. Саратов, ул. им. Радищева А.Н., д. 55

ИШЕКОВ Константин Анатольевич — доктор юридических наук, доцент, доцент кафедры правовых основ управления факультета государственного управления Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова; 119992 г. Москва, Ломоносовский проспект, д. 27, корп. 4; профессор кафедры фундаментальных юридических и социально-гуманитарных дисциплин Университета «Синергия»; 125190 г. Москва, Ленинградский проспект, д. 80, корп. Г

ЧЕРКАСОВ Константин Валерьевич — доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры конституционного, административного права и правового обеспечения государственной службы Вятского государственного университета; 610000 Кировская область, г. Киров, ул. Московская, д. 36; профессор кафедры конституционного и административного права Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России); 117149 г. Москва, Б. Каретный пер., д. 10 А

Authors' information

MAL'KO Alexander V. — Doctor of Law, Professor, Honored Worker of Science of the Russian Federation, Professor of the Department of State and Legal Disciplines of the Volga Region Institute of the All-Russian State University of Justice (RPA of the Ministry of Justice of Russia); 55 str. named Radishcheva A.N., 410003 Saratov, Russia

ISHEKOV Konstantin A. — Doctor of Law, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Legal Foundations of Management, Faculty of Public Administration, Lomonosov Moscow State University; 27, bld. 4 Lomonosovsky Ave., 119992 Moscow, Russia; Professor of the Department of Fundamental Legal and Social-Humanitarian Disciplines, Synergy University; 80, bld. G Leningradsky Ave., 125190 Moscow, Russia

CHERKASOV Konstantin V. — Doctor of Law, Associate Professor, Professor of the Department of Constitutional, Administrative Law and Legal Support of Public Service, Vyatka State University; 36 Moskovskaya str., 610000 Kirov Region, Kirov, Russia; Professor of the Department of Constitutional and Administrative Law of the All-Russian State University of Justice (RPA of the Ministry of Justice of Russia); 10A Bolshoy Karetny Lane, 117149 Moscow, Russia