

DOI: 10.31857/S032150750029679-8

Израильские GONGO: поддержание сионизма и борьба с правозащитными НПО

© Филиппова Н.И.^а, 2024

^а Независимый исследователь, Санкт-Петербург, Россия
ORCID: 0000-0002-5313-9028; filippovanathalia@gmail.com

Резюме. Неправительственные организации уже давно играют важную роль в международных отношениях. Заостряя внимание на израильских НПО, мы наблюдаем, что к настоящему времени широкую известность на мировой арене получили именно те организации, которые отстаивают права палестинцев и выступают против оккупации. Вместе с тем за последние 10 лет в Израиле возросла роль и проправительственных НПО (GONGO), которые отстаивают права поселенцев, а также выступают в защиту государственных интересов. Ввиду того, что тема прав палестинцев регулярно стоит на повестке дня органов ООН уже в течение долгого времени, деятельность таких НПО могла легко оказаться в тени израильских правозащитных организаций.

В статье автор уделяет особое внимание GONGO и рассматривает их репертуар коллективных действий с опорой на положения теории общественных движений.

В основе деятельности GONGO лежит идеология поселенческого движения, созданного в 1974 г., однако основными катализаторами их учреждения, как это отражено в статье, выступили: реализация плана одностороннего размежевания в 2005 г. и активизация призыва к бойкоту Израиля. Ставя перед собой такие задачи – сохранить представление об Израиле как еврейском и демократическом государстве, защитить права поселенцев, GONGO преуспевают в сокращении антиизраильской риторики, что находит свое отражение и на законодательном уровне.

Ключевые слова: НПО, Израиль, неправительственные организации, права человека, GONGO, палестино-израильский конфликт

Для цитирования: Филиппова Н.И. (Санкт-Петербург). Израильские GONGO: поддержание сионизма и борьба с правозащитными НПО. *Азия и Африка сегодня*. 2024. № 1. С. 15–23. DOI: 10.31857/S032150750029679-8

Israel's GONGOs: Upholding Zionism and Fighting Human Rights NGOs

© Natalya I. Philippova^a, 2024

^aIndependent researcher, Saint Petersburg, Russia
ORCID: 0000-0002-5313-9028; filippovanathalia@gmail.com

Abstract. Non-governmental organisations have been playing a significant role in international relations for a long time. When observing the Israeli NGOs, we see that those organisations who have gained prominence on the world stage to date are the NGOs that advocate for Palestinian rights and oppose the occupation. However, the role of pro-government NGOs (GONGOs) in Israel has also increased over the past ten years, both in defence of settlers' rights and in defence of public interests. Given that the topic of Palestinian rights has been regularly on the agenda of UN bodies for a significant period of time, the activities of such NGOs could easily have been overshadowed by Israeli human rights organisations.

This article focuses on GONGOs and examines their repertoire of collective action, with an emphasis on social movement theory. The main roots of GONGOs lie in the settlement movement established in 1974, but the main catalysts for their establishment, as reflected in the article, were the implementation of the unilateral disengagement plan in 2005 and the intensification of the call for a boycott of Israel.

With objectives such as: preserving Israel's image as a Jewish and democratic state and protecting the rights of settlers, GONGO has succeeded in reducing anti-Israeli rhetoric, a fact that is also reflected at the legislative level.

Keywords: NGO, Israel, non-governmental organisations, human rights, GONGO, Israeli-Palestinian conflict

For citation: Philippova N.I. (St. Petersburg). Israel's GONGOs: Upholding Zionism and Fighting Human Rights NGOs. *Asia and Africa today*. 2024. № 1. Pp. 15–23. (In Russ.). DOI: 10.31857/S032150750029679-8

ВВЕДЕНИЕ

В конце 2022 г. в Израиле было сформировано крайне правое правительство, в состав которого вошли представители религиозных партий: «Ха-Цийонут ха-Датит» («Религиозный сионизм»), «Ноам», «Оцма Йехудит» («Власть евреев»), «Агудат Исраэль» («Союз Израиля»), «Дегель ха-Тора» («Знамя Торы») и ШАС (с января 2023 г. имеет в правительстве своего представителя Йоава Бен-Цура).

Популярность правых настроений в Израиле отразилась и в укреплении неправительственных организаций (НПО), которые на протяжении многих лет отстаивают интересы правящих кругов. Такие проправительственные организации называются *GONGO* (*Government-organized non-governmental organization*). Сам термин представляет собой оксюморон, он же является аргументом тех критиков, которые выступают против использования прилагательного «*non-governmental*», т.к. на практике такие организации могут быть созданы и при поддержке правительств [1].

ПРОПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ НПО

Не останавливаясь на тонкостях терминологии, важно подчеркнуть, что роль НПО была особо отмечена в рамках влияния на общественное мнение. Значительное упрощение передачи сообщений, а также современные возможности трансляции информации из любой точки мира стали главными факторами активизации НПО, что не могло не быть замечено правительствами многих государств, которые стали более реалистично оценивать влияние неправительственных объединений [2]. Такая оценка в том числе способствовала созданию собственного прогосударственного инструмента влияния на общественное мнение через псевдогражданские объединения – *GONGO* [3].

Мировая общественность более знакома с израильскими правозащитными НПО¹, тесно взаимодействующими с международными органами: ООН и МУС. Такие НПО, как «Бецелем», «Шоврим штика» («Прерываем молчание») часто фигурируют в СМИ, где публикуются их призывы прекратить оккупацию Западного берега реки Иордан (ЗБРИ). Деятельность праворелигиозных НПО долгое время разрабатывалась именно на национальной арене, однако, ввиду более агрессивной риторики правозащитных организаций, израильские *GONGO* стали более активно работать на международную общественность. При этом *GONGO* преследуют сразу несколько целей:

- 1) сохранение имиджа Израиля как еврейского и демократического государства;
- 2) упразднение деятельности организаций, которые призывают к бойкоту Израиля;
- 3) защита прав поселенцев².

В рамках исследования, проведенного активистами «Мир сейчас», было выявлено 9 ассоциаций, связанных с правыми и религиозными партиями: Совет поселений Иудеи и Самарии (сокр. с иврита «ЙЕША»³), «Регавим» (с ивр. «Участки земли»), «Элад – Ир Давид», «Монитор», «Им тирцу» (с ивр. «Если вы захотите»), Институт сионистской стратегии, «МИДА», Совет поселенцев Самарии, Ассоциация поселенцев региона Биньямина [4]. Примечательно, что НПО «Регавим», «Монитор», «Им тирцу» и Институт сионистской стратегии создаются в начале 2000-х гг.

Катализаторами их учреждения выступили сразу несколько факторов.

Во-первых, призыв к прекращению академических, культурных и экономических связей с Израилем, прозвучавший в 2001 г. на Всемирной конференции по борьбе против расизма. В дальнейшем этот призыв лег в основу деятельности движения «Бойкот, изоляция и санкции» (ДБИС, англ. *BDS*) [5].

¹ Здесь и далее под правозащитными НПО следует понимать организации, которые защищают права палестинцев, выступают против оккупации Западного берега реки Иордан и поддерживают мирное урегулирование палестино-израильского конфликта. Такие организации составляют мирное движение в Израиле (*прим. авт.*).

² Поселенцы – жители поселений на территориях, которые признаются согласно международному праву «оккупированными» (*прим. авт.*).

³ ЙЕША – собирательное обозначение на иврите библейских географических названий: Иудея, Самария и Газа. Совет ЙЕША – это объединение муниципалитетов поселений на Западном берегу. Название ЙЕША сохранилось, несмотря на выход Израиля из сектора Газа (*прим. авт.*).

Во-вторых, реализация плана одностороннего размежевания, предложенного израильским премьер-министром А.Шароном в 2004 г.⁴ Эвакуация поселений в секторе Газа и в Самарии, проходившая в соответствии с планом, сплотила многих сторонников заселения территорий, которые занял Израиль после Шестидневной войны (1967 г.).

Несмотря на то, что указанные выше GONGO были официально учреждены только в первой половине 2000-х гг., истоки их деятельности лежат непосредственно в поселенческом движении «Гуш эмуним» («Блок правоверных»), сформированном еще в 1974 г. «Гуш эмуним» было создано учащимися и преподавателями иерусалимской ешивы⁵ «Мерказ ха-рав», основанной в 1924 г. раввином Авраамом Ицхаком а-Козном Куком. Именно идеология А.Кука вдохновила религиозных евреев на развитие поселений на «библейских землях». Многие выпускники учебного центра «Мерказ ха-рав» составили ядро Совета поселений ЙЕША и заняли ведущие должности в государственном аппарате. Стоит отметить, что Совет ЙЕША был образован уже в 1981 г., через 7 лет после создания поселенческого движения. Еще раньше, в 1978 г. в рамках поселенческого движения была создана «Амана», организация, цель которой состояла в разработке программ поселений, распределении социальной помощи и обеспечении поселенцев всем необходимым [6]. Совет ЙЕША⁶ и «Амана» существуют до сих пор и являются основными организациями, представляющими интересы поселенцев.

GONGO в Израиле имеют не столь продолжительную историю, как организации из мирного движения. Однако за время своего существования они переняли у правозащитников их же методы деятельности и стали расширять целевую аудиторию, всё более активно работая за рубежом. Ввиду того, что репертуар коллективных действий у исследуемых организаций разнится, далее будет поочередно представлена деятельность «Монитор», Института сионистской стратегии, «Им тирцу» и «Регавим».

МОНИТОРИНГ ПРАВОЗАЩИТНЫХ НПО

НПО «Монитор», или «Институт изучения неправительственных организаций», основана в 2002 г. Джеральдом Штейнбергом, профессором политологии в Университете им. Бар-Илана (г. Рамат Ган, Израиль). Цель организации заключается в анализе деятельности НПО, выступающих в защиту прав человека в контексте арабо-израильского конфликта⁷.

На сайте «Монитор» представлены две базы данных. Первая содержит общую информацию по неправительственным организациям, как международным, так и локальным, зарегистрированным в разных странах, и включает краткий обзор их деятельности, а именно шагов, предпринятых, по мнению «Монитор», для делегитимизации Израиля. Вторая база содержит информацию по иностранному финансированию израильских НПО: списки доноров и суммы пожертвований. Рассмотрение деятельности правозащитных организаций происходит по следующим ключевым моментам – обвинения Израиля в совершении преступления апартеида, антисемитизм, выступление в качестве информационных источников для международных органов (например, расследование, инициированное МУС).

НПО «Монитор» принимает меры по сокращению иностранного финансирования правозащитных НПО (в первую очередь это касается организаций, поддерживающих ДБИС. В 2010 г. «Монитор» опубликовала отчет о деятельности «Коалиции женщин за мир», выступающей с призывом бойкота Израиля. Среди основных доноров «Коалиции» фигурировали «Фонд Новый Израиль» (ФНИ) и европейские государства. После публикации отчета и непосредственного обращения «Монитор» во ФНИ фонд заявил о прекращении финансирования «Коалиции»⁸.

В 2017 г. парламент Швейцарии проголосовал за внесение законодательных поправок, направленных на запрет финансирования НПО, вовлеченных в деятельность ДБИС и в разжигание розни на национальной почве. Принятию такого решения, как утверждает на сайте самой организации, способст-

⁴ Ввиду событий второй интифады (2000–2005), которые сопровождалась частыми террористическими атаками на граждан Израиля, А.Шарон принял решение эвакуировать израильские поселения в секторе Газа, а также часть поселений в Самарии (прим. авт.).

⁵ Ешива – религиозное учебное заведение, где в основном изучается Талмуд (свод положений иудаизма) (прим. авт.).

⁶ Для иллюстрации политического веса Совета ЙЕША укажем, что 13-й премьер-министр Израиля Нафтали Беннет был председателем Совета с 2010 по 2012 г. (прим. авт.).

⁷ About NGO Monitor. *NGO Monitor*. <https://www.ngo-monitor.org/about> (accessed 27.12.2023)

⁸ NIF Announces End of Support for CWP, Confirming NGO Monitor Research. *NGO Monitor*. 16.05.2011. https://www.ngo-monitor.org/reports/nif_announces_end_ofsupport_for_cwp_confirming_ngo_monitor_research (accessed 27.12.2023)

вовала именно интенсивная кампания, проводимая членами НПО «Монитор». В рамках продвижения этой инициативы Д.Штейнберг специально посетил в 2016 г. Швейцарию, где встретился с членами парламента⁹.

«Монитор» ведет весьма динамичную деятельность на международной арене: для реализации своих задач, а именно для стимулирования сокращения финансирования определенных правозащитных организаций, сотрудники «Монитор» специально встречались с членами парламентов Италии, Великобритании, США.

«Монитор» не раз подвергалась критике за отстаивание позиций правых партий¹⁰. Сам Д.Штейнберг, возглавляя НПО, был одновременно на должности консультанта МИД Израиля и Совета безопасности. Председателем совета директоров «Монитор» является Йоэль Головенски, сооснователь Института сионистской стратегии.

СТРАТЕГИЯ ПО УКРЕПЛЕНИЮ СИОНИЗМА

Институт сионистской стратегии был создан в 2005 г. юристом Йоэлем Головенски и Исраэлем Харелем, основателем совета поселений ЙЕША. Среди тех, кто оказал поддержку в учреждении Института, особенно отметим Моше Яалона и Натана Щаранского [7].

М.Яалон в тот момент занимал должность начальника Генерального штаба. Он был снят с должности ввиду несогласия с реализацией плана одностороннего размежевания, который, по его мнению, лишь способствовал бы росту радикальных настроений. Н.Щаранский – известный правозащитник в СССР, иммигрировавший в Израиль в 1980-е гг., также не поддержал реализацию данного плана [8].

В 2023 г. Институт возглавил Меир Бен Шабат, бывший советник по национальной безопасности [9]. Цель Института – укрепление демократии и еврейского характера Государства Израиль, при этом он также реализует проекты в области прав человека. «Мы являемся единственным институтом, где люди, поддерживающие права человека и одновременно поддерживающие Израиль как еврейское государство, могут чувствовать себя комфортно, зная, что им не придется жертвовать одним идеалом ради другого», – указано на сайте организации¹¹.

НПО ведет деятельность по трем направлениям: 1) исследовательская; 2) правозащитная; 3) образовательная.

Первым масштабным проектом Института стала подготовка Конституции Израиля, которая была представлена для обсуждения в Кнессет в 2006 г. В п. 1 Конституции¹² подчеркивается, что Израиль – это национальный дом еврейского народа. Не останавливаясь детально на настоящем проекте, отметим, что его положения стали ключевыми для Основного закона: «Израиль – национальное государство еврейского народа» от 2018 г. (подробнее см.: [10]).

Исследовательская деятельность НПО затрагивает такие темы, как иммиграция, демография, религия, борьба с антиизраильской риторикой. Исследователи предлагают законодательные реформы в рамках сбалансированной миграционной политики, т.к. «Израиль не может принять мигрантов, желающих найти лучшие условия для жизни». Отдельная группа исследователей анализирует заявления и отчеты правозащитных организаций. Анализируя, например, заявление «Адалах» о дискриминационном характере закона, устанавливающего выплаты вакцинированным детям, сотрудник Института М.Шалем подчеркивает, что бедуины, которые, по мнению «Адалах», подвергаются дискриминации, добровольно отказываются от вакцинации детей и, соответственно, не получают полагающиеся социальные выплаты. Он приходит к выводу, что позиция «Адалах» заключается исключительно в том, чтобы очернить Израиль. Подобные заявления, как считает М.Шалем, также никоим образом не помогают арабскому меньшинству в Израиле [11].

⁹ NGO Monitor and the Swiss Parliament Vote on NGO Funding. *NGO Monitor*. 08.06.2017. <https://www.ngo-monitor.org/ngo-monitor-swiss-parliament-vote-ngo-funding> (accessed 27.12.2023)

¹⁰ Borderline Views: Who's monitoring the monitor? *The Jerusalem Post*. 30.11.2009. <https://www.jpost.com/Opinion/Borderline-Views-Whos-monitoring-the-monitor> (accessed 28.12.2023)

¹¹ About us. *The Institute for Zionist Strategies*. <https://www.izs.org.il/about-us> (accessed 28.12.2023)

¹² В Израиле нет конституции, вместе с тем существуют Основные законы – особые нормативно-правовые акты, имеющие высшую юридическую силу (прим. авт.).

При Институте сионистской стратегии функционирует правозащитная группа «Синий & Белый», названная в соответствии с цветами флага Израиля. Волонтеры группы работают около контрольно-пропускных пунктов, где они следят за соблюдением прав палестинцев. Волонтеры также помогают палестинцам в получении медицинских услуг в Израиле.

Ввиду того, что солдаты армии обороны Израиля (ЦАХАЛ) часто подвергаются критике со стороны активистов, обвиняющих Израиль в апартеиде, члены группы проводят в выпускных классах школ лекции, на которых рассказывают о высоких моральных стандартах ЦАХАЛ. Обсуждая со школьниками базовые ценности армии, члены группы объясняют, как можно быть хорошим солдатом и хорошим человеком одновременно.

НПО также реализует программу по изучению классических текстов, написанных в рамках идеологии сионизма. «Знакомство с философией и различными течениями сионизма как широкого движения позволит молодежи увидеть еврейское государство таким, каким оно должно было быть, и прилагать усилия для его дальнейшего развития и совершенствования», – отражено в описании программы¹³.

СТОИТ ТОЛЬКО ЗАХОТЕТЬ

НПО «Им тирцу» была создана в 2006 г. двумя студентами Еврейского университета – Ронаном Шовалем и Эрезом Тадмором. До создания организации Р.Шоваль стоял во главе «Оранжевой ячейки» [12], которая объединяла студентов, выступающих против плана одностороннего размежевания. Акции протеста «Оранжевой ячейки» привлекали в некоторых случаях около 2000 студентов. Деятельность «ячейки» также поддерживалась Советом ЙЕША. Р.Шоваль и Э.Тадмор оба участвовали в программе молодых лидеров, организованной Институтом сионистской стратегии.

Название «Им тирцу» – отсылка к эпиграфу книги Т.Герцля «Обновленная земля», в которой автор представил основы устройства еврейского государства в Палестине. Эпиграф гласил: «Стоит захотеть, и это не будет фантазией».

Цель «Им тирцу» определяется как «укрепление ценностей сионизма в Израиле – еврейском и демократическом государстве». Члены организации считают, что их ключевая роль заключается в формировании будущего поколения, чьи лидеры будут преданы сионизму. Именно по этой причине основными площадками, где НПО ведет деятельность, являются израильские университеты: согласно сайту организации, «Им тирцу» насчитывает 20 филиалов¹⁴.

Главные задачи НПО:

- 1) укрепление идей сионизма, в т.ч. за счет устранения антиссионистской риторики (активисты публикуют на специальных сайтах список преподавателей, судей и представителей левых взглядов, чьи высказывания, по мнению «Им тирцу», делегитимизируют Израиль);
- 2) борьба с «антиизраильскими» НПО, финансируемыми иностранными донорами;
- 3) поддержка армии Израиля: поддержка военнослужащих при проведении в их отношении судопроизводства, сбор продуктов для военнослужащих.

НПО «Им тирцу» стала ведущей силой в продвижении законодательных инициатив в отношении организаций, выступающих против оккупации. Вскоре после публикации в 2009 г. отчета Миссии ООН по установлению соответствующих фактов, в котором власти и должностные лица армии обороны Израиля обвинялись в совершении военных преступлений [13], активисты «Им тирцу» начали кампанию против американской неправительственной организации «Фонд Новый Израиль» (ФНИ). Так, активисты подчеркнули, что большая часть свидетельств, которые легли в основу отчета Миссии ООН, представлена членами НПО, получавших финансирование от ФНИ¹⁵.

В ходе кампании председатель ФНИ Наоми Хазан обвинялась в связях с ХАМАС и Ираном. После обвинений, предъявленных ФНИ, Ронит Тирош из партии «Кадима» выступила с предложением принять новый законопроект. В тексте законопроекта предлагалось запретить деятельность НПО, которые предоставляют иностранным или международным организациям информацию, подкрепляющую обвинения в военных преступлениях со стороны Израиля или ЦАХАЛ.

¹³ Education & Leadership. *The Institute for Zionist Strategies*. <https://www.izs.org.il/blue-and-white-rights> (accessed 29.12.2023)

¹⁴ Who We Are. *Im Tirtzu*. <https://eng.imti.org.il/en/about-us/movement> (accessed 29.12.2023)

¹⁵ The New Israel Fund for Deepening the Jewish-Arab Rift. *Haaretz*. 11.02.2010. <https://www.haaretz.com/2010-02-11/ty-article/the-new-israel-fund-for-deepening-the-jewish-arab-rift/0000017f-e0d2-d38f-a57f-e6d2fcdf0000> (accessed 26.12.2023)

Окончательный вариант закона был принят в 2011 г. после множества редакций. Кнессет ограничился требованием, обязующим неправительственные организации подавать в Реестр Министерства юстиции сведения об иностранном финансировании. После очередной информационной кампании, запущенной «Им тирцу» в 2015 г., к закону была добавлена поправка, обязующая неправительственные организации размещать в своих материалах и на сайтах информацию о том, что они получают денежные средства от иностранных доноров (в случае если доля иностранного финансирования в бюджете организации превышает 50%)¹⁶.

«Им тирцу» в том числе ведет активную деятельность по развенчиванию основных аргументов правозащитников. В частности, НПО выпускает отчеты и ролики о том, что в реальности *накба*¹⁷ не было, т.е. не было вынужденного бегства палестинцев из своих домов во время Первой арабо-израильской войны (1947–1949), а также о том, что израильской оккупации в целом не существует¹⁸.

ЗАЩИЩАЯ ПРАВА ПОСЕЛЕНЦЕВ

В 2006 г. после реализации плана одностороннего размежевания члены правой религиозной партии «Национальный союз – Возрождение»¹⁹ создали движение «Независимость», цель которого заключалась в сохранении территорий ЗБРИ за Израилем, а также в установлении предписаний Галахи в качестве главенствующих законов в стране²⁰. В том же году в рамках нового движения под руководством Бецалеля Смотрича, ныне председателя политического блока «Религиозный сионизм», создается проект «Регавим».

Решение о создании НПО было принято после того, как «Мир сейчас» подала в суд прошение рассмотреть расширение строительства на незаконно возведенных аванпостах²¹ Хайовел и Хареша²². Важно подчеркнуть, что действия «Мир сейчас» были восприняты особенно остро в религиозных кругах после реализации плана одностороннего размежевания, когда были эвакуированы поселения в секторе Газа и Самарии.

Цель «Регавим» состоит в защите земель государства Израиль, а также их ресурсов. Для реализации этой цели активисты проводят мониторинг «захвата» государственных земель²³ и выступают в суде против нелегального строительства палестинцами и бедуинами. Своей главной миссией активисты считают: восстановление сионистского видения, его главной роли в израильском политическом процессе. «На наш взгляд, сионистское видение – это, прежде всего, бескомпромиссное еврейское видение, но в то же время это видение, основанное на гуманистических ценностях, справедливости и морали – ценностях, выраженных в строгом следовании высоким стандартам этики»²⁴.

Формат деятельности «Регавим» представляет собой модель, сконструированную на базе деятельности НПО из мирного движения: он включает мониторинг поселений и юридическую поддержку. Однако, если НПО из мирного движения защищают права палестинцев, то «Регавим» защищает права поселенцев.

Правовая деятельность «Регавим» заключается как в борьбе с незаконным строительством палестинцев, так и в защите прав поселенцев на возведение жилых и нежилых сооружений. В соответствии с этим форматом в «Регавим» функционируют 4 отдела: отдел полевых исследований (мониторинг го-

¹⁶ Israel passes law to force NGOs to reveal foreign funding. *The Guardian*. 12.07.2016. <https://www.theguardian.com/world/2016/jul/12/israel-passes-law-to-force-ngos-to-reveal-foreign-funding> (accessed 26.12.2023)

¹⁷ Накба – с араб. «катастрофа». Понятие, которое применяется в некоторых арабских источниках применительно к последствиям событий Первой арабо-израильской войны 1947–1949 гг., когда около 750 тыс. палестинцев были вынуждены покинуть свои дома (*прим. авт.*).

¹⁸ Nakba? Nonsense! *Im Tirtzu*. <https://eng.imti.org.il/en/nakbanonsense2018> (accessed 27.12.2023); Debunking the occupation lie. *Im Tirtzu*. <https://eng.imti.org.il/en/dol> (accessed 27.12.2023)

¹⁹ Входит в политический блок «Религиозный сионизм» (*прим. авт.*).

²⁰ Галаха – иудейский религиозный закон (*прим. авт.*).

²¹ Аванпост – поселение, возведенное на территории Западного берега нелегально (*прим. авт.*).

²² Hayovel and Haresha – Illegal construction. *Peace Now*. 01.09.2005. <https://peacenow.org.il/en/hayovel-and-haresha-illegal-construction> (accessed 27.12.2023)

²³ Государственные земли Израйла – статус таких земель подразумевает, что Израиль не распространил на территорию суверенитет, но оставляет её под своей юрисдикцией. Такой статус закреплялся за некультивируемыми, незарегистрированными землями на оккупированных территориях (*прим. авт.*).

²⁴ About Us. *Regavim*. <https://www.regavim.org/about-us> (accessed 27.12.2023)

сударственных земель), правовой отдел, политический и международный. Согласно информации, представленной на сайте НПО, последний отдел проводит анализ иностранного финансирования и дипломатической поддержки «нарушений Палестинской администрацией международного права в Иудее и Самарии»²⁵.

«Регавим» ведет активную информационную кампанию по обвинению палестинцев в незаконном захвате территорий. Так, например, члены НПО указывают, что на начало 2023 г. количество нелегально возведенных палестинских построек в зоне «С»²⁶ составило 81 317 единиц. Такие действия палестинцев, в понимании «Регавим», представляют «войну на истощение».

В отчете 2022 г. [14] активисты делают акцент на том, что в 2009 г. премьер-министр ПНА Салам Файяд начал программу, направленную на становление арабского государства в пределах границ до 1967 г. со столицей в Иерусалиме. Значительное внимание в «Регавим» уделяется и «нелегальным» сооружениям бедуинов в израильском районе Неgev, которые именуются активистами «Бедуистан».

Международная деятельность «Регавим» имеет оборонительный характер. Ввиду частых обвинений Израиля в нарушении международного права, активисты стали выдвигать похожие обвинения против Палестинской рациональной администрации (ПНА) и европейских государств. Так, «Регавим» регулярно заявляет о том, что финансирование европейскими государствами построек палестинцев в зоне «С» – это нарушение международного права²⁷.

ИЗРАИЛЬСКИЕ GONGO В 2023 г.

2023 г. стал для Израиля годом потрясений. Его начало было ознаменовано многочисленными демонстрациями против принятия судебной реформы, а окончание года окрасилось в мрачные цвета после того, как члены движения ХАМАС вторглись 7 октября в Израиль, убили примерно 1200 человек и взяли около 200 человек в заложники. На фоне этих событий GONGO стали одним из основных инструментов поддержки государственной политики.

Так, «Регавим» и «Им тирцу» в течение года публиковали информацию, доказывающую важность принятия судебной реформы²⁸. Сама реформа была широко раскритикована в израильском обществе, т.к. её положения наделяют правительство правом назначать судей, что ставит под сомнение независимость судебной власти.

На сайте «Им тирцу», в частности, отражены следующие причины реформирования судебной системы: «Верховный суд отменил 22 закона, принятых Кнессетом. Суд вмешивался в решения израильских органов безопасности и даже признал недействительными административные решения израильского правительства и его министров. Всё это было сделано без каких-либо правовых оснований»²⁹. В своих публикациях GONGO также подкрепляют аргументы в пользу реформы мнениями судей и профессоров в области права.

Учреждение рассмотренных нами организаций стало определенным протестом против ухода Израиля из сектора Газа. Вместе с тем после 7 октября 2023 г. GONGO не выступили в поддержку возвращения сектора под израильский контроль, их внимание было обращено на создание благоприятного мнения вокруг действий властей, в частности вокруг начала наземной операции в секторе. «Им тирцу» выпустила серию видео в поддержку военнослужащих ЦАХАЛ, а также открыла сбор средств с призывом «ЦАХАЛ победит»³⁰.

Важно отметить, что в данном случае правозащитная организация «Прерываем молчание» выступила с иной позицией. Её активист Ариэль Бернштейн призвал Израиль воздержаться от ввода израильских войск в сектор. Он рассказал о своем участии в похожей операции, которая проводилась в 2014 г.:

²⁵ Divisions. *Regavim*. <https://www.regavim.org/divisions> (accessed 27.12.2023)

²⁶ В соответствии с Временным соглашением по Западному берегу и сектору Газа от 1995 г. территория ЗБР разделена на 3 зоны, где зона «С» подразумевает полный контроль Израилем (*нприм. авт.*).

²⁷ Regavim letter to Swiss government exposes disregard for international law. *Regavim*. 05.01.2022. <https://www.regavim.org/regavim-letter-to-swiss-government-exposes-lack-of-neutrality-in-the-battleforareac> (accessed 27.12.2023)

²⁸ Judicial reform – Resource Page. *Regavim*. <https://www.regavim.org/publications/judicial-reform-resource-page> (accessed 29.12.2023)

²⁹ The Guide to the Judicial Reform in Israel. *Im Tirtzu*. <https://imti.org.il/en/56866-2> (accessed 20.12.2023)

³⁰ Treating our soldiers. *Im Tirtzu*. <https://imti.org.il/en/project/61202> (accessed 29.12.2023)

«Теперь еще одно наземное вторжение должно решить проблему “раз и навсегда”: неужели мы ничему не научились? С тех пор как я был в Газе, прошло 9 лет и 5 военных кампаний, и всё те же ошибки совершаются снова и снова» (см.: [19]).

«Монитор», в свою очередь, назвала события 7 октября «Погромом». Организация выпустила несколько статей, в которых собраны данные по организациям, поддержавшим действия ХАМАС или осудившим ответные действия Израиля.

Специализируясь на иностранном финансировании правозащитных НПО, «Монитор» также стала публиковать новости о решении разных государств приостановить выплаты палестинским и израильским организациям, которые могли направлять средства ХАМАС³¹.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Несмотря на широкую критику [15] *GONGO* в Израиле преуспели в реализации ряда задач:

- 1) сокращение финансирования радикальных организаций, выступающих в поддержку бойкота Израиля;
- 2) ухудшение имиджа правозащитных организаций;
- 3) формирование благоприятного общественного мнения вокруг Армии обороны Израиля, а также вокруг поселений.

Об ухудшении имиджа организаций, выступающих в защиту прав палестинцев, в частности, говорят соцопросы, проводимые среди израильского населения. Так, в период с 2010 по 2022 г. процент израильтян, полагающих, что деятельность правозащитных организаций типа «Бецелем» наносят ущерб Государству Израиль, увеличился с 28% до 39%³².

Необходимо, однако, подчеркнуть, что, несмотря на рост праворегионистских настроений, которые сопровождаются и демографическим ростом среди ультраортодоксальных евреев (*харедим*) в Израиле (на 2023 г. количество *харедим* составило 1,28 млн при общем количестве населения Израиля ок. 10 млн) [16], мечта основать Государство Израиль на территории всей исторической Палестины, особо лелеяемая в религиозном и ревизионистском сионизме, так и осталась мечтой [17].

Причиной тому продолжает оставаться то, что значительный процент израильтян выступает в поддержку создания рядом государства Палестина [18].

Вместе с тем рост правых настроений может также говорить об увеличении в будущем трений между правыми и левоцентричными политическими лагерями, что будет способствовать активному привлечению неправительственных организаций.

ЛИТЕРАТУРА / REFERENCES

1. Гетц Н. Переосмысление НПО: идентичность заведомого неудачника международных отношений. М.: НП РСМД. 2015. Т. 2. С. 106–134.
Götz N. Reframing NGOs: The Identity of an International Relations Non-Starter. Moscow. 2015. Vol. 2. Pp. 106–134. (In Russ.)
2. Nye J.S. (Jr.). Soft power: the means to success in world politics. NY: Public Affairs. 2004. 191 p.
3. DeMars W.E., Dijkzeul D. The NGO challenge for International Relations Theory. Oxford: Routledge. 2015. 358 p.
4. Sheizaf I. Funding Sources and Transparency For Nine Associations Identified with the Israeli Right Wing. *Peace Now*. 2015. 62 p. <https://peacenow.org.il/wp-content/uploads/2018/04/Right-Wing-Funding.pdf> (accessed 28.12.2023)
5. Филиппова Н.И. НПО против Израиля. Деятельность движения «Бойкот, изоляция, санкции». *Вестник ученых-международников*. 2022. № 3. С. 86–102.
Philippova N.I. 2022. NGO against Israel. The “Boycott, Divestment, Sanctions” Movement. *IR Scientists' Herald*. № 3. Moscow. Pp. 86–102. (In Russ.)
6. Крылов А.В. Израильские поселения на оккупированных арабских территориях (1967–2007 гг.). М.: МГИМО-Университет, 2011. 340 с.
Krylov A.V. 2011. Israeli Settlements in the Occupied Arab Territories (1967–2007). Moscow. 340 p. (In Russ.)

³¹ 7 October Hamas Pogrom and War. *NGO Monitor*. <https://www.ngo-monitor.org/topics/2023-gaza-war> (accessed 29.12.2023)

³² To what extent do you agree or disagree with the following statements? Human and civil rights organizations, such as the Association for Civil Rights in Israel (ACRI) and B'Tselem, cause damage to the state. Survey Data Base in Memory of Prof. Louis (Louie) Guttman. The Israeli Democracy Index. *The Israel Democracy Institute*. <https://dataisrael.idi.org.il> (accessed 28.12.2023)

7. עשור להתנתקות. מנותקים מהמציאות. מנותקות אחרונות. (Detached from reality. Ten years after the implementation of the disengagement plan. *Yediot Aharonot*. 27.06.2015) (In Hebrew). <https://www.ynet.co.il/articles/0,7340,L-4673336,00.html> (accessed 26.12.2023)
8. ידועות אחרונות. השר שרנסקי התפטר מהמשלה בגלל ההתנתקות (Minister Shcharansky resigned from the government over disagreement with the disengagement plan. *Yediot Aharonot*. 02.05.2005) (In Hebrew). <https://www.ynet.co.il/articles/0,7340,L-3080015,00.html> (accessed 26.12.2023)
9. זה ה"ר החדש של מכון האסטרטגיה הציונית סרוגים (The new head of the Zionist Strategy Institute. *Srugim*. 05.03.2023) (In Hebrew). <https://www.srugim.co.il/770439-זה-היור-החדש-של-מכון-האסטרטגיה-הציונית> (accessed 26.12.2023)
10. Корочкина В.А. Основной «Закон о нации» (политика Израиля в отношении Западного берега р. Иордан). *Азия и Африка сегодня*. 2019. № 8. С. 53–60. DOI: 10.31857/S032150750005781-1
Korochkina V.A. 2019. Nation-state bill (in the light of Israeli West Bank policy). *Asia and Africa Today*. № 8. Pp. 53–60. (In Russ.). DOI: 10.31857/S032150750005781-1
11. Shalem M. Bedouins Case Study: A Comparative Analysis of the Immunization Policy in Israel. *The Institute for Zionist Strategies*. 10.01.2018. <https://www.izs.org.il/2018/01/adalah-versus-the-bedouins-case-study-a-comparative-analysis-of-the-immunization-policy-in-israel> (accessed 26.12.2023)
12. הארץ הסטודנטים הכתומים כבשו את העיר הלבנה (Orange students have taken over a white city. *Haaretz*. 14.06.2005) (In Hebrew). <https://www.haaretz.co.il/misc/2005-06-14/ty-article/0000017f-e96b-dc91-a17f-fdefc07d0000> (accessed 27.12.2023)
13. Report of the United Nations Fact-Finding Mission on the Gaza Conflict: 12th session of Human Rights Council, 25.09.2009. A /HRC/12/48. 452 p. <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G09/158/66/PDF/G0915866.pdf?OpenElement> (accessed 21.10.2023)
14. The War of Attrition. The Palestinian Authority's Program for Establishing a De Facto State in Judea and Samaria. *Regavim*. 2022. 68 p. <https://www.regavim.org/wp-content/uploads/2022/10/War-of-Attrition-2022.pdf> (accessed 28.12.2023)
15. Kalm S., Strömbom L., Uhlin A. Civil Society Democratising Global Governance? Potentials and Limitations of “Counter-Democracy”. *Global Society*. 2019. Vol. 33. № 4. Pp. 499–519.
16. Statistical Report on Ultra-Orthodox Society in Israel. *The Israel Democracy Institute*. 31.12.2022. <https://en.idi.org.il/haredi/2022/?chapter=48263#:~:text=Consequently%2C%20the%20ultra%2DOrthodox%20population,13.3%25%20of%20Israel%27s%20total%20population> (accessed 26.12.2023)
17. Hirsch-Hoefler S., Mudde C. The Israeli Settler Movement: Assessing and Explaining Social Movement Success. Cambridge: Cambridge University Press. 2020. 280 p.
18. עמדות הציבור על היום שאחרי המערכה בעזה (Public opinion on the day after the Gaza campaign. *Mitvim*. 06.11.2023) (In Hebrew). <https://mitvim.org.il/עמדות-הציבור-על-היום-שאחרי-המערכה-בעזה> (accessed 28.12.2023)
19. Bernstein A. I fought house to house in Gaza. I know force alone won't bring peace. *The Guardian*. 29.10.2023. https://theguardian.com/world/2023/oct/29/i-fought-house-to-house-in-gaza-i-know-force-alone-wont-bring-peace?fbclid=PAaAaYaP6TbxnG-4JlodFC4PB-0kJfvQ4uplKZuaVkfmgN44G1UkdhpU_1FpRA (accessed 29.12.2023)

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Филиппова Наталья Ивановна, независимый исследователь, Санкт-Петербург, Россия.

Natalya I. Philippova, Independent researcher, Saint Petersburg, Russia.

Поступила в редакцию
(Received) 27.10.2023

Доработана после рецензирования
(Revised) 19.11.2023

Принята к публикации
(Accepted) 05.01.2024