

2-я сессия ВСНП 14-го созыва: итоги законодательного развития Китая в 2023 г.

© 2024

DOI: 10.31857/S0131281224040026

Трощинский Павел Владимирович

Кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник Центра политических исследований и прогнозов, Институт Китая и современной Азии РАН (адрес: 117977, Москва, Нахимовский пр-т, 32). ORCID: 0000-0002-8837-1097. E-mail: troshc@mail.ru

Статья поступила в редакцию 05.09.2024.

Аннотация:

На состоявшейся в марте 2024 г. очередной (2-й) сессии Всекитайского собрания народных представителей (ВСНП) 14-го созыва были подведены основные итоги социально-экономического и законодательного развития КНР во второй год после проведения XX Всекитайского съезда КПК (октябрь 2022 г.). Согласно традиции, накануне парламентской сессии должен был состояться 3-й пленум ЦК КПК XX созыва, решения которого преимущественно посвящаются вопросам экономического развития страны. В свою очередь решения ВСНП основываются на итогах работы пленума, иногда обретая форму законов. Однако в 2024 г. сессия ВСНП не была отложена по причине отсутствия пленума, и высший представительный орган собрался в намеченные ранее сроки, его рабочая повестка не претерпела каких-либо изменений. В отчетном докладе премьера Государственного совета отмечен рост ВВП Китая на 5,2 %, что стало одним из самых высоких показателей среди развивающихся и развитых стран мира. В законодательной сфере в течение 2023 г. китайский парламент в лице Постоянного комитета ВСНП принял ряд важных для правовой системы страны законов, в некоторые действующие законы были внесены изменения. В первую очередь отметим Закон о внешних сношениях, определяющий основные принципы внешней политики КНР, и Закон об иммунитете иностранных государств, заменивший ранее действующий в стране принцип «абсолютного иммунитета» на «ограниченный». Важными в контексте противодействия коррупции стали 12-е по счету поправки в Уголовный закон (кодекс) КНР. Отметим решения законодателя, направленные на выработку механизма противодействия усиливающимся вызовам и угрозам китайской государственности, поиску адекватного ответа на санкционную политику, на предпринимаемые меры по созданию устойчивой финансово-банковской системы, укрепление армии в условиях нагнетания напряженности в Тайваньском проливе и Южно-Китайском море.

Ключевые слова:

Китай, ВСНП, правовое регулирование, политическая система, внутренняя политика, правовая система, законодательство.

Для цитирования:

Трощинский П.В. 2-я сессия ВСНП 14-го созыва: итоги законодательного развития Китая в 2023 г. // Проблемы Дальнего Востока. 2024. № 4. С. 20–31.

DOI: 10.31857/S0131281224040026.

С 5 по 11 марта 2024 г. в Пекине прошла 2-я сессия Всекитайского собрания народных представителей (ВСНП) 14-го созыва, а с 15 по 18 июля — 3-й пленум Центрального комитета Коммунистической партии Китая (ЦК КПК) 20-го созыва. Оба события являются ключевыми в жизни китайского государства, определяя вектор его развития в политико-правовой и социально-экономической сферах. Согласно заведенному порядку, партийные съезды (пленумы) предшествуют заседаниям парламента, а также сессиям Всекитайского комитета (ВК) Народно-политического консультативного совета Китая (НПКСК), главного органа Единого патриотического фронта, представляющего собой платформу участия широких слоев населения в обсуждении важнейших вопросов стра-

ны. Традиционно именно через НПКСК и ВСНП правящая Коммунистическая партия Китая проводит свои политические решения в жизнь¹. В 2024 г. пленум ЦК КПК прошел уже после завершения работы «двух сессий»². Такое нарушение традиции (законодательно сроки проведения пленумов не установлены) стало возможным, как представляется, из-за неготовности к принятию важных для развития Китая решений в сроки до проведения «двух сессий». Требовалось время для того, чтобы подготовиться к 3-му пленуму, традиционно посвящаемому экономическим проблемам, и сформулировать насущные для общества вопросы, наметить пути их решения.

При отсутствии партийного пленума накануне работы консультативного и законодательного органов, закономерным стало повышенное внимание ко 2-й сессии ВСНП 14-го созыва, которая состоялась без каких-либо переносов в запланированные ранее даты³.

Сессия рассмотрела и утвердила отчеты о работе правительства, Постоянного комитета ВСНП, Верховного народного суда и Верховной народной прокуратуры за 2023 г., отчет об исполнении плана экономического и социального развития за 2023 г. и проект плана на 2024 г., отчет об исполнении центрального и местного бюджетов за 2023 г. и проекты бюджета на 2024 г., впервые были внесены изменения в Закон КНР об организации Государственного совета. В 2024 г. сессия проходила в течение семи дней (предыдущая — девять дней⁴).

Доклад о работе правительства

С отчетным докладом о работе правительства выступил премьер Государственного совета Ли Цян⁵. Прошедший год стал первым годом претворения в жизнь решений XX съезда КПК (октябрь 2022 г.)⁶. ВВП Китая превысил 126 трлн юаней (около 17,7 трлн долл. США), увеличившись на 5,2 % (прирост свыше 6 трлн юаней — около 850 млрд долл. США), что в очередной раз позволило стране занять лидирующие позиции среди ведущих экономик мира по темпам экономического роста. По мнению проф. А.В. Островского, китайская экономика в силу различных причин уже не сможет развиваться такими быстрыми темпами, как в начале XXI в. (от 7 до 10 % в год), однако ее рост будет поддерживаться на уровне 4–6 % в год; до конца 20-х гг. текущего столетия Китай вполне способен обогнать США по номинальному показателю ВВП⁷. Вклад Китая в рост мировой экономики превышает 1/3, КНР по-прежнему остается одним из основных ее драйверов.

¹ Как управляется Китай: Эволюция властных структур Китая в 80–90-е гг. XX века. М.: Институт Дальнего Востока РАН, 2001. С. 6.

² 岳弘彬, 牛镛: 中共二十届三中全会在京举行 [Юэ Хунбинь, Ню Юн. В Пекине прошел 3-й пленум ЦК КПК 20-го созыва] // 人民日报. 01.19.2024.

³ 29 декабря 2023 г. ПК ВСНП принял постановление о проведении сессии ВСНП в Пекине с 5 марта 2024 г.

⁴ Подр. см.: Виноградов А.В., Троцкий П.В. На пути к новой формуле власти (Первая сессия ВСНП 14-го созыва 2023 г.) // *Проблемы Дальнего Востока*. 2023. № 3. С. 7–23. DOI: 10.31857/S013128120026061–8

⁵ 政府工作报告 [Отчет о работе Правительства] // 中央人民政府门户网站. URL: https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202403/content_6939153.htm (дата обращения: 05.09.2024). Также см.: Островский А.В. Экономика Китая: новые горизонты развития до 2025 г. // *Проблемы Дальнего Востока*. 2024. № 2. С. 73–85. DOI: 10.31857/S0131281224020062

⁶ Подр. см.: Виноградов А.В., Гончаров С.Н., Карнеев А.Н., Ломанов А.В., Островский А.В., Портяков В.Я. Круглый стол «XX съезд КПК» // *Проблемы Дальнего Востока*. 2022. № 6. С. 9–27. DOI: 10.31857/S013128120023532–6

⁷ Островский А.В. Экономика КНР: новые горизонты развития в 14-й пятилетке (2021–2025 гг.) // *Проблемы Дальнего Востока*. 2023. № 2. С. 52. DOI: 10.31857/S013128120025334–8

На 2024 г. Ли Цян поставил задачу роста ВВП примерно в 5 %, прирост занятого населения в городах и поселках — свыше 12 млн человек, уровень безработицы — около 5,5 %, рост индекса потребительских цен — на уровне 3 %, бюджетный дефицит — также на уровне 3 %. Запланированные показатели экономического роста в 2024 г. подтверждаются статистикой: в период с января по июнь 2024 г. ВВП КНР вырос на 5 % по сравнению с аналогичным периодом 2023 г.⁸

Последние 30 лет после завершения работы ВСНП всегда проводилась ежегодная пресс-конференция премьера Государственного совета для китайских и зарубежных журналистов. История подобных пресс-конференций началась с премьера Ли Пэна, его заместителей и министров (1988). В 1989 г. в связи с событиями на площади Тяньаньмэнь она не проводилась, не проводилась и в 1992 г. Турне Дэн Сяопина в январе – феврале 1992 г. по югу страны оказалось в центре внимания сессий НПКСК и ВСНП; однако его результаты официально еще не были объявлены, и премьер Ли Пэн считал невозможным проводить свою пресс-конференцию, на которой ему обязательно задавали бы вопросы по поездке Дэна, об итогах которой еще не было известно наверняка. С 1993 г. пресс-конференция проходила ежегодно. Первоначально иностранным журналистам можно было адресовать премьеру любой вопрос, в т.ч. о Тибете, защите прав человека, обстановке в Сянгане и т.п. Затем процедура изменилась, вопросы надо было направлять в МИД КНР, и они после утверждения задавались на пресс-конференции. В 2024 г. пресс-конференции не состоялось, о ее отмене было объявлено заблаговременно. Одновременно с этим было оглашено, что, если не случится особых обстоятельств, она не будет проводиться до окончания срока полномочий ВСНП нынешнего созыва, что может являться косвенным свидетельством усиления контроля за доступом к информации и существующими проблемами в экономике.

Состоявшаяся на третий день после заявления об отмене пресс-конференции премьера пресс-конференция члена Государственного совета Ван И (07.03.2024)⁹ не смогла заменить встречу с премьером. В течение полутора часов от китайских и зарубежных журналистов поступил в общей сложности 21 вопрос, на которые были даны подготовленные заранее ответы.

Резюмируя отчетный доклад премьера перед ВСНП, отметим, что Китай достиг поставленных темпов экономического роста, в целом экономическая ситуация в стране относительно стабильна. Республика продолжает последовательно укреплять свои позиции в мировой экономике¹⁰. КНР остается главным локомотивом мировой экономики, самостоятельно обеспечивая себя продовольствием (зерном) и товарами народного потребления. Авангардом реформ остаются пилотные (экспериментальные) зоны свободной торговли с наличием некоторых ограничений для допуска иностранных инвесторов («негативный список»)¹¹.

Отчет о работе ПК ВСНП

8 марта 2024 г. с докладом о проделанной работе выступил председатель Постоянного комитета ВСНП Чжао Лэцзи. Он подвел итоги законотворческой деятельности ПК за 2023 г.: были приняты шесть новых законов, в семь действующих были внесены

⁸ 2024年上半年中国GDP同比增长5.0 % [ВВП Китая в первой половине 2024 г. вырос по сравнению с аналогичным периодом на 5.0 %] // 人民日报海外版. 16.07.2024.

⁹ 十四届全国人大二次会议外交主题记者会 [Пресс-конференция по важнейшим дипломатическим вопросам на второй сессии ВСНП 14-го созыва] // 人民网. URL: <http://lianghui.people.com.cn/2024/GB/458541/458666/index.html> (дата обращения: 05.09.2024).

¹⁰ *Портяков В.Я.* Современный Китай сквозь призму статистики // *Российское китаеведение*. 2023. № 4 (5). С. 212. DOI: 10.48647/ISSA.2024.27.99.008

¹¹ *Портяков В.Я.* Экспериментальные зоны свободной торговли в Китае. Монография. М.: ИДВ РАН, 2021. 104 с.

изменения¹². К новым законам относятся: Закон КНР об охране окружающей среды Цинхай-Тибетского нагорья (26.04.2023), Закон КНР о внешних сношениях (28.06.2023), Закон КНР о построении безбарьерной среды (28.06.2023), Закон КНР об иммунитете иностранных государств (01.09.2023), Закон КНР о патриотическом воспитании (24.10.2023) и Закон КНР об обеспечении продовольственной безопасности (29.12.2023).

ПК ВСНП внес изменения в Закон КНР о борьбе со шпионажем (26.04.2023), Закон КНР о пересмотре административных действий и Гражданско-процессуальный кодекс КНР (оба изменены 01.09.2023), Закон КНР об охране окружающей среды морей и океанов (24.10.2023), Закон КНР о компаниях, Закон КНР о благотворительности и Уголовный кодекс КНР (изменены 29.12.2023).

На мартовской сессии в 2024 г., ВСНП законов не приняло, лишь внесло изменения в Закон КНР об организации Государственного совета (11.03.2024).

Анализ законотворческой деятельности китайского парламента в 2023 г. подтверждает тезис о том, что власть в лице высшего представительного (законодательного) органа продолжает придерживаться политики «ручного» управления общественными отношениями, как и в СССР¹³. Государство прибегает к широкому подзаконному правотворчеству, используя для регулирования акты Государственного совета, его органов, а также предоставляя широкие правотворческие полномочия органам власти и управления на местах. Несмотря на то, что такой подход приводит к проблеме «подзаконной инфляции» (существование множества разрозненных актов без четкого понимания их иерархии), он позволяет оперативно реагировать на происходящие в социально-экономической сфере изменения, не дожидаясь решений ПК ВСНП или сессий ВСНП. В отличие от России, где подзаконные нормативные правовые акты принимаются в развитие законов, в КНР они зачастую заменяют законы, восполняя существующие пробелы в праве.

По состоянию на конец 2023 г. в правовой системе КНР существовало 300 законов (действовало немногим меньше, т.к. не все вступили в силу). 300-й появился в конце декабря 2023 г., им стал Закон КНР об обеспечении продовольственной безопасности, посвященный регулированию вопросов, связанных с охраной пахотных земель, производством, хранением, транспортировкой, переработкой зерна, его экономией, контролем, чрезвычайными ситуациями в продовольственной сфере и юридической ответственностью, наступающей за нарушение действующего продовольственного законодательства.

Согласно закону, для обеспечения населения зерном (продовольствием) планируется внедрять механизированные технологии, совершенствовать меры по борьбе с последствиями стихийных бедствий, а также оказывать значительную помощь сельхозпроизводителям¹⁴. Закон вступил в силу 1 июня 2024 г. и должен способствовать борьбе государства с сокращением производства трех основных продовольственных культур — пшеницы, риса и кукурузы.

В 2023 г. был принят Закон КНР о патриотическом воспитании, который вступил в силу 1 января 2024 г. и отвечает целям кампании по воспитанию населения в духе патриотизма, которая при Си Цзиньпине приобрела общегосударственный масштаб¹⁵. Содержание патриотического воспитания включает изучение и пропаганду марксизма-ленинизма.

¹² В Российской Федерации в 2023 г. Государственная дума приняла рекордные 694 закона (включая «изменения и дополнения»).

¹³ В СССР законов было так же мало, как сейчас в КНР, в Российской Федерации — свыше 2 500; с «внесением изменений» — свыше 9 000.

¹⁴ Подр. см.: 刘潇耀: «粮食安全保障法»实施背景下粮食安全保障能力提升研究 [Лю Сяояо. Исследование по повышению потенциала продовольственной безопасности на фоне реализации Закона о продовольственной безопасности] // 粮食科技与经济. 2024年. 第1期. 第15–18页.

¹⁵ 卓艳苗, 蔡晓良: 习近平关于新时代爱国主义教育重要论述研究 [Чжо Яньмяо, Цай Сяолян. Исследование важных обсуждений Си Цзиньпина о патриотическом воспитании в новую эпоху] // 桂林航天工业学院学报. 2023年. 第1期. 第117–123页.

низма, идей Мао Цзэдуна, теории Дэн Сяопина, идеи «тройного представительства» и концепции научного развития, теории Си Цзиньпина о социализме с китайской спецификой в новую эпоху, истории КПК и нового Китая, политики реформ и открытости, развития китайской нации и другое (революционной культуры, правового просвещения, подвигов героев, великих достопримечательностей). Все эти элементы патриотического воспитания становятся обязательными и должны внедряться в программы образовательных, научно-технических, культурных, спортивных организаций и учреждений здравоохранения, армию, профсоюзы, комсомол, другие общественные объединения. Патриотизму должны обучать в семьях и на государственной службе, патриотические программы — транслироваться на телерадиовещательных платформах и в сети Интернет. Образовательные, культурные, туристические, радио телевещательные и иные органы и/или организации обязаны следить за проходящим через них контентом в сфере патриотического воспитания. За нарушение закона ответственные лица (физические и юридические) привлекаются к ответственности, вплоть до уголовной. Патриотизм, как считают китайские власти, необходимо воспитывать с самого раннего возраста¹⁶.

В контексте противодействия КНР санкционному давлению в 2023 г. появились Закон КНР о внешних сношениях и Закон КНР об иммунитете иностранных государств. Реакция властей КНР на санкционные меры США и их союзников пока весьма сдержанная: периодически вводятся ответные санкции в отношении узкого круга зарубежных физических лиц и организаций, от санкционных действий власти Китая воздерживаются, полагая, что это пока не соответствует интересам развития¹⁷. Тем не менее, необходимое для противодействия иностранным санкциям законодательство в Китае уже действует: Положение о перечне ненадежных субъектов (19.09.2020), Правила проверки безопасности иностранных инвестиций (27.11.2020), Правила предотвращения неправомерного экстерриториального применения иностранных законов и мер (09.01.2021) и Закон КНР о борьбе с иностранными санкциями (10.06.2021)¹⁸. Дополнением к этому перечню стали указанные выше два новых закона.

Закон о внешних сношениях — классический пример китайской внешней политики, закреплённой в праве. С одной стороны, в законе закрепляется приверженность Китая многополярности, глобализации, открытости и сотрудничеству с внешним миром, против односторонности и протекционизма (например, ст. 26 — посвящена развитию внешней торговли, поощрению внешних инвестиций). С другой — предупреждается, что, если какие-либо организации и/или отдельные лица в нарушении закона в сфере внешних контактов будут своими действиями наносить вред/ущерб национальным интересам Китая, они подлежат привлечению к юридической ответственности (ст. 8). КНР вправе принимать ответные и запретительные меры в отношении нарушающих международное право и основные принципы международных отношений, действий, подрывающих ее суверенитет, безопасность, интересы развития.

Статья 5 закона устанавливает, что «Китайская Народная Республика придерживается централизованного единого руководства Коммунистической партии Китая во внешних делах». Согласно положениям ст. 16 закона внешние контакты провинций, авто-

¹⁶ 徐璇: 爱国主义教育从娃娃抓起——基于课程思政的幼儿爱国主义教育策略 [Сюй Сюань. Патриотическое воспитание начинается с детства——Стратегия патриотического воспитания для детей раннего возраста на основе учебной программы идеологического и политического воспитания] // 世界儿童(儿童教育). 2023年. 第1期. 第68–70页.

¹⁷ Подр. см.: Бакулина П.В., Кузьмина К.А. Политика экономических санкций КНР: правовое регулирование и правоприменительная практика // Финансовый журнал. 2021. Т. 13. № 4. С. 24–38. DOI: 10.31107/2075–1990–2021–4–24–38

¹⁸ Bolotova A.B. Anti-foreign sanctions law of the context of us unilateral economic sanctions // Евразийский Юридический Журнал. 2023. № 12. С. 48–51.

номных районов и городов центрального подчинения осуществляются только в разрешенных центром рамках, согласно действующим в Китае законам и административно-территориальному устройству, эти положения распространяются на Тайвань. Таким образом, любые «внешние контакты и сотрудничество» тайваньской администрации без санкции Пекина признаются незаконными.

Предоставляемая Китаем помощь иностранным государствам в рамках внешнеполитической стратегии, согласно ч. 3 ст. 27, зиждется на «уважении государственного суверенитета, невмешательства во внутренние дела, не выдвижении каких-либо политических условий». Ряд российских ученых полагает, что, например, «китайское финансирование африканских стран в форме займов, кредитов и инвестиций имеет важную особенность: оно идеологически не мотивировано... пекинское руководство не обуславливает его требованиями к политическому курсу и экономической политике...»¹⁹.

Закон КНР об иммунитете иностранных государств также содержит в себе элементы антисанкционной политики – он предоставляет основания для рассмотрения китайскими судами гражданских дел, связанных с имуществом иностранных государств, то есть позволяет китайским физическим и юридическим лицам подавать иски в национальные суды против иностранных государств. Таким образом произошел отказ от концепции «абсолютного иммунитета» («абсолютный юрисдикционный иммунитет государств и их собственности»), действовавшего в Китае (как в СССР и других социалистических странах) долгое время в пользу «ограниченного иммунитета». После принятия закона принцип юрисдикционного иммунитета иностранного государства в Китае сохраняется, однако предусматриваются исключения, когда китайские суды могут осуществлять юрисдикцию в отношении исков, вызываемых несuverенными действиями иностранных государств. Ст. 21 закона предоставляет китайским судам право на использование в своей деятельности «принципа взаимности».

Китай пока не отвечает зеркально на применяемые к нему секторальные санкционные меры. Однако в стране принято необходимое для противодействия иностранным санкциям законодательство.

Социальная сфера в 2023 г. пополнилась Законом КНР о построении безбарьерной среды (8 глав, 72 статей). Его содержание посвящено решению вопросов, затрагивающих жизнь лиц с ограниченными возможностями, пожилых, беременных. В качестве стимулирующих мер государство вводит налоговые льготы для создателей безбарьерной среды, стимулирует внедрение новых технологий. По статистике к 2023 г. общее количество инвалидов в КНР составило 85,914 млн человек (6,34 % от общей численности населения). Среди них более 17 млн с нарушениями зрения, более 20 млн с нарушениями слуха²⁰.

Первым законом, принятым в 2023 г., стал Закон КНР об охране окружающей среды Цинхай-Тибетского нагорья²¹. Цинхай-Тибетское нагорье на юго-западе занимает почти четверть всей континентальной части КНР. Здесь берут свое начало крупнейшие реки Китая и Азии. Закон призван защитить регион от любых нарушений экологического характера, браконьерства и незаконной добычи полезных ископаемых. Нормативным правовым актом повышен охранный статус редких видов животных и птиц (ст. 28).

В течение 2023 г. был внесен ряд изменений в действующие законы. Двенадцатым по счету поправкам подвергся Уголовный закон (УК КНР). Их суть состоит в уже-

¹⁹ Блещенко В.И. Китай: новая геополитическая сила в Африке // *Обозреватель*. 2024. № 2. С. 45. DOI: 10.48137/2074-2975_2024_2_37

²⁰ 苏墨: 让文化无障碍赋能残疾人 [Су Мо. Сделать культуру доступной и расширить возможности людей с ограниченными возможностями] // *工人日报*. 09.12.2023.

²¹ 巩固: «青藏高原生态保护法»与环境立法模式新发展 [Гун Гу. «Закон об охране окружающей среды Цинхай-Тибетского нагорья» и новое развитие модели экологического законодательства] // *环境保护*. 2023年. 第16期. 第23-28页.

сточении уголовной ответственности за дачу взятки. По мнению китайских ученых, «дача и получение взяток — это две стороны одной медали»²², однако в сфере установления ответственности за дачу взятки в уголовном законодательстве до недавнего времени наказание было более мягким, по сравнению с получением взятки. В результате изменениям подверглись статьи 165 (незаконное занятие родственной хозяйственной деятельностью; добавлена новая часть), 166 (извлечение незаконной выгоды для родственников или друзей; добавлена новая часть), 169 (акционирование или продажа государственного имущества по низким ценам; добавлена новая часть), 387 (получение взятки организацией; изменено содержание), 390 (санкция за дачу взятки; изменено содержание), 391 (дача взятки организации; изменено содержание), 393 (дача взятки организацией; изменено содержание) УК КНР.

Внесенные поправки в УК КНР следует признать самыми масштабными в антикоррупционной сфере за всю его историю. Так, содержание ст. 390 включило семь дополнительных случаев более строгого наказания в отношении взяточдателей за:

- неоднократную дачу взятки либо дачу взятки многим лицам;
- дачу взятки государственным работником;
- дачу взятки в рамках ключевых государственных проектов, крупных проектов;
- дачу взятки с целью получения должности, повышения в должности, регулирования должности;
- дачу взятки работникам контрольных органов, административных органов по исполнению закона, судебных органов;
- дачу взятки лицам, противодействующим преступности в сфере экологии, финансов, образования, медицины и т.п.;
- использование незаконных доходов для дачи взятки.

Самым крупным в своей истории поправкам подвергся Закон КНР о компаниях, в котором в общей сложности добавлено или изменено свыше 220 статей. Согласно закону в новой редакции (вступил в силу 1 июля 2024 г.) его положения распространяются как на китайские, так и на иностранные компании. Если ранее при создании компании на территории республики можно было заявлять большой уставный капитал и указывать длительный срок его внесения, то теперь закон требует, чтобы он был внесен полностью в заявленном объеме в течение пяти лет. Это даст возможность компаниям-кредиторам взыскивать с компаний-должников необходимые суммы для возмещения причиненных убытков. Таким образом, учредители компаний, даже созданных ранее 30 июня 2024 г., обязаны внести свои доли с учетом новых положений закона.

Закон в новой редакции также расширяет круг лиц, которые правомочны выступать в качестве законного представителя компании, исключает самостоятельность полномочий генерального директора, который теперь осуществляет их только на основании Устава или по поручению Совета директоров, предусматривает необязательное учреждение ревизионной комиссии и многое другое. Принятые изменения должны способствовать улучшению делового климата в целом и защите прав и интересов участников компаний в частности.

В 2023 г. изменениям также подвергся Закон КНР о борьбе со шпионажем. В ст. 8 устанавливается обязанность граждан и организаций оказывать помощь в контрразведывательной работе: «Все граждане и организации должны в соответствии с законом способствовать работе по борьбе со шпионажем, хранить ставшую им известной государственную тайну и тайну борьбы со шпионажем». Ст. 20 закона в редакции 2014 г. со-

²² Цзяо Сюйцэн. Китайский путь повышения правосознания частных предпринимателей о борьбе с коррупцией // *Collected Papers on Legal Enlightenment and Anti-Corruption*. Beijing: Institute of Law & Institute of International Law, Chinese Academy of Social Sciences. April 17–18, 2024. P. 25.

держала другую формулировку: «Граждане и организации должны благоприятствовать или оказывать иное содействие в работе по борьбе со шпионажем».

В новой редакции закон относит к шпионажу действия по незаконному получению имеющих отношение к государственной безопасности и интересам государства документов, цифровых данных, материалов и предметов, что представляет правовые риски для тех компаний, которые в силу своей профессиональной деятельности собирают информацию для проведения аудиторской или иной проверки.

В контексте сказанного отметим, что популярное в России получение информации о контрагенте из закрытых источников, в Китае может образовывать состав преступления в форме шпионажа. Лишь полученная из открытых источников информация о партнере может считаться законной.

Отдельно следует сказать об утвержденных в марте 2024 г. на сессии ВСНП поправках в Закон КНР об организации Государственного совета. Это первые изменения со времени принятия закона в 1982 г. В него добавлены положения о статусе правительства, скорректированы его обязанности, уточнены некоторые формулировки. Важным дополнением стало появление ст. 3 в новой редакции, начало которой гласит: «Государственный совет твердо придерживается руководящей роли Коммунистической партии Китая...». Подобная формулировка означает институциональные гарантии подчинения исполнительной власти партийным решениям.

Отчет о работе Верховного народного суда²³ и Верховной народной прокуратуры²⁴

В период работы сессии были заслушаны доклады о работе прокуратуры и суда в течение 2023 г. Следует отметить рост гражданских дел, связанный с появлением в 2021 г. первого в истории КНР Гражданского кодекса, а также увеличение количества дел по общеуголовным преступлениям, включая убийства. Китайская судебная система продемонстрировала небольшой рост количества рассмотренных дел с участием иностранных лиц. Иностранные лица продолжают выбирать в качестве места разрешения споров китайские суды, а в качестве применимого права — право КНР.

В 2023 г. Верховная народная прокуратура вынесла решения о привлечении виновных к ответственности по 137 уголовным делам об убийствах, совершенных более двадцати лет назад. Самым громким стало дело Цзян Сынина (蒋四兴) и Сюэ Саньюаня (薛三元), которых в ноябре 2023 г. приговорили к смертной казни за убийство шестерых рыбаков и их ограбление, совершенные в 1987 г.

Наряду с реализацией принципа неотвратимости наказания китайская прокуратура также придерживается принципа снисхождения, если это соответствует обстоятельствам дела и личности преступника. В 2023 г. прокуратура приняла решение не подвергать аресту 266 тыс. человек (рост на 22,5 %), не утвердила обвинения в отношении 498 тыс. (рост на 12,6 %). Приведенные цифры подтверждают либерализацию уголовной политики правоохранительной системы.

²³最高人民法院工作报告 [Отчет о работе Верховного народного суда] // 中华人民共和国司法部. URL: https://www.moj.gov.cn/pub/sfbgw/zwgkztzl/2024nzt202400102/2024qglh20240219/dlhb20240219/zgrmfygzbg20240226/202403/t20240315_496208.html (дата обращения: 05.09.2024).

²⁴最高人民检察院工作报告 [Отчет о работе Верховной народной прокуратуры] // 中华人民共和国司法部. URL: https://www.moj.gov.cn/pub/sfbgw/zwgkztzl/2024nzt202400102/2024qglh20240219/dlhb20240219/zgrnjcygzbg20240226/202403/t20240315_496209.html (дата обращения: 05.09.2024).

Особое внимание в докладах уделено борьбе с коррупцией. В текущем 2024 г. новый виток получила кампания по возвращению из-за рубежа беглых коррупционеров и их активов под названием «Небесная сеть 2024». В 2023 г. крупные коррупционные схемы были раскрыты в финансовой (например, арестован и осужден бывший вице-президент Государственного банка развития Ли Ципин (李吉平)), медицинской (в общей сложности объектами проверок стали 145 руководителей медицинских учреждений), военной (арестовано несколько генералов, включая командующего ракетными войсками НОАК Ли Юйчао (李玉超) и его заместителей Чжан Чжэньчжун (张振中) и Лю Гуанбинь (刘光斌)) сферах, а также в китайской футбольной лиге (возбуждены уголовные дела в отношении самых высоких руководителей). Из США в КНР в 2021 г. вернули крупного беглого банкира Сюй Гоцзюня (许国俊), который скрывался от китайского правосудия на протяжении 20 лет; 13 декабря 2023 г. преступник был приговорен китайским судом к пожизненному лишению свободы.

* * *

Китай продолжает демонстрировать стабильное развитие социально-экономической сферы, несмотря на усиливающиеся санкционное давление со стороны Запада и наличие ряда серьезных внутренних проблем (кризис в сфере недвижимости; рост безработицы; старение населения и т.п.). Экономическое возвышение Китая вызывает сильное раздражение у США, которые вместе с рядом европейских и азиатских государств обвиняют республику в нарушениях норм международного права, антимонопольной политики и правил ВТО, а также недобросовестной конкуренции. Китай пока не отвечает зеркально на применяемые к нему секторальные санкционные меры, руководствуясь в своей политике прежде всего национальными интересами, которые не предполагают прямой конфронтации с Западом. Однако в стране принято необходимое для противодействия иностранным санкциям законодательство, которое при необходимости будет направлено на защиту республики. Для совершенствования механизма обеспечения национальной безопасности в условиях противостояния с Западом и для закрепления экономической стратегии в будущем в правовой системе страны скоро появятся Закон о планировании государственного развития, Закон о финансовой стабильности, Закон о борьбе с трансграничной коррупцией.

Согласно главному программному документу состоявшегося в июле 2024 г. 3-го пленума ЦК КПК 20-го созыва – «Решению ЦК КПК о дальнейшем всестороннем углублении реформ для продвижения китайской модернизации»²⁵ в Китае также будут приняты Закон о стимулировании развития негосударственного сектора экономики, Закон о содействии национальной сплоченности и прогрессу, Экологический кодекс. КПК также поставлена задача создания арбитражных учреждений и адвокатских фирм мирового уровня. Впервые в истории нового Китая партия обращает пристальное внимание на важность адвокатуры, «независимость» и эффективность работы которой подвергались обоснованной критике. Создание арбитражных учреждений мирового уровня — серьезное заявление: китайский коммерческий арбитраж уже сейчас составляет конкуренцию аналогичным западным учреждениям и в рамках «Одного пояса, одного пути» и способен устранить третейские учреждения других стран, поставив под контроль КНР арбитражные разбирательства по экономическим спорам по всему маршруту действия этого глобального мегапроекта.

²⁵ Решение ЦК КПК о дальнейшем всестороннем углублении реформ для продвижения китайской модернизации // 中华人民共和国外交部. URL: https://www.mfa.gov.cn/rus/zxxx/202407/t20240721_11457436.html (дата обращения: 05.09.2024).

Литература

- Бакулина П.В., Кузьмина К.А. Политика экономических санкций КНР: правовое регулирование и правоприменительная практика // *Финансовый журнал*. 2021. Т. 13. № 4. С. 24–38. DOI: 10.31107/2075–1990–2021–4–24–38
- Блищенко В.И. Китай: новая геополитическая сила в Африке // *Обозреватель*. 2024. № 2. С. 37–46. DOI: 10.48137/2074–2975_2024_2_37
- Виноградов А.В., Гончаров С.Н., Карнеев А.Н., Ломанов А.В., Островский А.В., Портяков В.Я. Круглый стол «XX съезд КПК» // *Проблемы Дальнего Востока*. 2022. № 6. С. 9–27. DOI: 10.31857/S013128120023532–6
- Виноградов А.В., Трошинский П.В. На пути к новой формуле власти (Первая сессия ВСНП 14-го созыва 2023 г.) // *Проблемы Дальнего Востока*. 2023. № 3. С. 7–23. DOI: 10.31857/S013128120026061–8
- Как управляется Китай: Эволюция властных структур Китая в 80–90-е гг. XX века. М.: Институт Дальнего Востока РАН, 2001. 420 с.
- Островский А.В. Экономика КНР: новые горизонты развития в 14 й пятилетке (2021–2025 гг.) // *Проблемы Дальнего Востока*. 2023. № 2. С. 41–54. DOI: 10.31857/S013128120025334–8
- Островский А.В. Экономика Китая: новые горизонты развития до 2025 г. // *Проблемы Дальнего Востока*. 2024. № 2. С. 73–85. DOI: 10.31857/S0131281224020062
- Портяков В.Я. Современный Китай сквозь призму статистики // *Российское китаеведение*. 2023. № 4 (5). С. 208–212.
- Портяков В.Я. Экспериментальные зоны свободной торговли в Китае. Монография. М.: ИДВ РАН, 2021. 104 с.
- Решение ЦК КПК о дальнейшем всестороннем углублении реформ для продвижения китайской модернизации // *中华人民共和国外交部*. URL: https://www.mfa.gov.cn/rus/zxxx/202407/t20240721_11457436.html (дата обращения: 05.09.2024).
- Цзяо Сюйпэн. Китайский путь повышения правосознания частных предпринимателей о борьбе с коррупцией // *Collected Papers on Legal Enlightenment and Anti-Corruption*. Beijing: Institute of Law & Institute of International Law, Chinese Academy of Social Sciences. April 17–18, 2024. 122 с.
- Bolotova A.B. Anti-foreign sanctions law of the context of the us unilateral economic sanctions // *Евразийский Юридический Журнал*. 2023. № 12. С. 48–51.
- 巩固: «青藏高原生态保护法»与环境立法模式新发展 [Гун Гу. «Закон об охране окружающей среды Цинхай-Тибетского нагорья» и новое развитие модели экологического законодательства] // *环境保护*. 2023年. 第16期. 第23–28页.
- 刘潇耀: «粮食安全保障法»实施背景下粮食安全保障能力提升研究 [Лю Сяояо. Исследование по повышению потенциала продовольственной безопасности на фоне реализации Закона о продовольственной безопасности] // *粮食科技与经济*. 2024年. 第1期. 第15–18页.
- 苏墨: 让文化无障碍赋能残疾人 [Су Мо. Сделать культуру доступной и расширить возможности людей с ограниченными возможностями] // *工人日报*. 09.12.2023.
- 徐璇: 爱国主义教育从娃娃抓起——基于课程思政的幼儿爱国主义教育策略 [Сюй Сюань. Патриотическое воспитание начинается с детства——Стратегия патриотического воспитания для детей раннего возраста на основе учебной программы идеологического и политического воспитания] // *世界儿童(儿童教育)*. 2023年. 第1期. 第68–70页.
- 卓艳苗, 蔡晓良: 习近平关于新时代爱国主义教育重要论述研究 [Чжо Яньмяо, Цай Сюлян. Исследование важных обсуждений Си Цзиньпина о патриотическом воспитании в новую эпоху] // *桂林航天工业学院学报*. 2023年. 第1期. 第117–123页.
- 政府工作报告 [Отчет о работе Правительства] // *中央人民政府门户网站*. URL: https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202403/content_6939153.htm (дата обращения: 05.09.2024).
- 最高人民法院工作报告 [Отчет о работе Верховного народного суда] // *中华人民共和国司法部*. URL: https://www.moj.gov.cn/pub/sfbgw/zwgkztzl/2024nzt202400102/2024qglh20240219/dlhb20240219/zgrmfygzbg20240226/202403/t20240315_496208.html (дата обращения: 05.09.2024).
- 最高人民检察院工作报告 [Отчет о работе Верховной народной прокуратуры] // *中华人民共和国司法部*. URL: https://www.moj.gov.cn/pub/sfbgw/zwgkztzl/2024nzt202400102/2024qglh20240219/dlhb20240219/zgrmjcygzbg20240226/202403/t20240315_496209.html (дата обращения: 05.09.2024).
- 岳弘彬, 牛轡: 中共二十届三中全会在京举行 [Юэ Хунбинь, Ню Юн. В Пекине прошел 3-й пленум ЦК КПК XX созыва] // *人民日报*. 01.19.2024

十四届全国人大二次会议外交主题记者会 [Пресс-конференция по важнейшим дипломатическим вопросам на 2-й сессии ВСНП 14-го созыва] // 人民网 URL: <http://lianghui.people.com.cn/2024/GB/458541/458666/index.html> (дата обращения: 05.09.2024).

2024年上半年中国GDP同比增长5.0 % [ВВП Китая в первой половине 2024 г. вырос по сравнению с аналогичным периодом на 5.0 %] // 人民日报海外版. 16.07.2024.

The Second Session of the 14th National People's Congress: Outcomes of China's Legislative Development in 2023

Pavel V. Troshchinskiy

Ph.D. (Law), Leading Researcher, Center for Political Studies and Forecasts, Institute of China and Contemporary Asia of the Russian Academy of Sciences (address: 32, Nakhimovsky Av., Moscow, 117997, Russian Federation). ORCID: 0000-0002-8837-1097. E-mail: troshc@mail.ru

Received 05.09.2024.

Abstract:

The regular (second) session of the 14th National People's Congress (NPC), held in March 2024, summarized the key outcomes of China's socio-economic and legislative development in the second year following the 20th CPC National Congress (October 2022). According to established tradition, the third plenum of the 20th Central Committee of the CPC should have been held on the eve of the parliamentary session, with its decisions typically focusing on the country's economic development. In turn, the decisions of the NPC are based on the work of the plenum, often taking the form of laws. However, in 2024, although the plenum did not take place, the NPC session proceeded as scheduled, with no changes to its working agenda. In the report of the State Council's Premier, it was noted that China's GDP growth reached 5.2 %, one of the highest figures among both developing and developed countries. In the legislative sphere, in 2023, the Chinese parliament, represented by the Standing Committee of the NPC, passed a number of important laws for the country's legal system, and several existing laws were amended. Of particular note are the Law on Foreign Relations, which outlines the key principles of China's foreign policy, and the Law on the Immunity of Foreign States, which replaced the previously existing principle of "absolute immunity" with "limited immunity." In the fight against corruption, significant changes were made through the 12th amendments to the Criminal Law of the PRC. Additionally, legislative decisions focused on developing a mechanism to counter growing challenges and threats to Chinese statehood, finding adequate responses to sanction policies, implementing measures to create a stable financial and banking system, and strengthening the military amid rising tensions in the Taiwan Strait and the South China Sea.

Key words:

China, NPC, legal regulation, political system, domestic policy, legal system, legislation.

For citation:

Troshchinskiy P.V. The Second Session of the 14th National People's Congress: Outcomes of China's Legislative Development in 2023 // Far Eastern Studies. 2024. No. 4. Pp. 20–31. DOI: 10.31857/S0131281224040026.

References

- Bakulina P.V., Kuz'mina K.A.* Politika ekonomicheskikh sankcij KNR: pravovoe regulirovanie i pravoprimenitel'naya praktika [China's Policy of Economic Sanctions: Legislation and Enforcement]. *Finansovyy zhurnal*. 2021. T. 13. No. 4. DOI: 10.31107/2075–1990–2021–4–24–38. (In Russ.)
- Blishchenko V.I.* Kitaj: novaya geopoliticheskaya sila v Afrike [China: a new geopolitical force in Africa]. *Obozrevatel'*. 2024. No. 2. DOI: 10.48137/2074–2975_2024_2_37. (In Russ.)
- Bolotova A.B.* Anti-foreign sanctions law of the context of us unilateral economic sanctions. *Evrasijskij Yuridicheskij Zhurnal*. 2023. No. 12.
- Jiao Xupeng.* Kitajskij put' povysheniya pravosoznaniya chastnyh predprinimatelej o bor'be s korrupciej [The Chinese way of raising the legal awareness of private entrepreneurs about the fight against corruption]. *Collected Papers on Legal Enlightenment and Anti-Corruption*. Beijing: Institute of Law & Institute of International Law, Chinese Academy of Social Sciences. April 17–18, 2024. 112 s. (In Russ.)
- Kak upravlyaetsya Kitaj: Evolyuciya vlastnyh struktur Kitaya v 80–90-e gg. XX veka [How China is Governed: The Evolution of China's Power Structures in the 1980s and 1990s. twentieth century]. M.: Institut Dal'nego Vostoka RAN, 2001. 420 s. (In Russ.)

- Ostrovskii A.V. *Ekonomika Kitaya: novye gorizonty razvitiya do 2025 g.* [The PRC Economy: New Horizons of its Development till 2025]. *Problemy Dal'nego Vostoka*. 2024. No. 2. S. 73–85. DOI: 10.31857/S0131281224020062. (In Russ.)
- Ostrovskii A.V. *Ekonomika KNR: novye gorizonty razvitiya v 14 j pyatiletke (2021–2025 gg.)* [The PRC Economy: Prospects of Its Development in the Period of the 14-th Five Year Plan (2021–2025)]. *Problemy Dal'nego Vostoka*. 2023. No. 2. S. 41–54. DOI: 10.31857/S013128120025334–8. (In Russ.)
- Portyakov V.Ya. Eksperimental'nye zony svobodnoj trgovli v Kitae [Experimental free trade zones in China]. M.: IDV RAN, 2021. S. 73–85. (In Russ.)
- Portyakov V.Ya. Segodnyashnij Kitaj skvoz' prizmu statistiki [Today's China through the prism of statistics]. *Rossijskoe kitaevedenie*. 2023. No. 4 (5). S. 208–212. DOI: 10.48647/ICCA.2024.27.99.008. (In Russ.)
- Reshenie CK KPK o dal'nejshem vstessoronnem uglubenii reform dlya prodvizheniya kitajskoj modernizatsii [Resolution of the Central Committee of the Communist Party of China on Further Deepening Reform Comprehensively to Advance Chinese Modernization]. 中华人民共和国外交部. URL: https://www.mfa.gov.cn/rus/zxxx/202407/t20240721_11457436.html (accessed: 05.09.2024). (In Russ.)
- Vinogradov A.V., Goncharov S.N., Karneev A.N., Lomanov A.V., Ostrovskij A.V., Portyakov V.Ya. Kruglyj stol «HKH s"ezd KPK» [Round table "XX Congress of the CPC"]. *Problemy Dal'nego Vostoka*. 2022. No. 6. S. 9–27. DOI: 10.31857/S013128120023532–6. (In Russ.)
- Vinogradov A.V., Troshchinskiy P.V. Na puti k novoj formule vlasti (Pervaya sessiya VSNP 14-go sozyva 2023 g.) [On the way a new formula a of the state power (The first session of the 14th national people's congress, 2023)]. *Problemy Dal'nego Vostoka*. 2023. No. 3. S. 7–23. DOI: 10.31857/S013128120026061–8. (In Russ.)
- 巩固: «青藏高原生态保护法»与环境立法模式新发展 [Gong Gu. "Qinghai-Tibet Plateau Ecological Protection Law" and New Development of Environmental Legislation Model]. 环境保护. 2023年. 第16期. 第23–28页. (In Chin.)
- 刘潇耀: «粮食安全保障法»实施背景下粮食安全保障能力提升研究 [Liu Xiaoyao. Research on the improvement of food security capacity under the implementation of the Food Security Law]. 粮食科技与经济. 2024年. 第1期. 第15–18页. (In Chin.)
- 苏墨: 让文化无障碍赋能残疾人 [Su Mo. Make cultural accessibility accessible and empower people with disabilities]. 工人日报. 09.12.2023. (In Chin.)
- 徐璇: 爱国主义教育从娃娃抓起—基于课程思政的幼儿爱国主义教育策略 [Xu Xuan. Hold High the Banner of Patriotic and Religious Love and Draw the Concentric Circle of Supporting the Party and the Country]. 世界儿童(儿童教育). 2023年. 第1期. 第68–70页. (In Chin.)
- 卓艳苗, 蔡晓良: 习近平关于新时代爱国主义教育重要论述研究 [Zhuo Yanmiao, Cai Xiaoliang. Research on Xi Jinping's important expositions on patriotism education in the new era]. 桂林航天工业学院学报. 2023年. 第1期. 第117–123页. (In Chin.)
- 政府工作报告 [Report on the work of the Government]. 中央人民政府门户网站. URL: https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202403/content_6939153.htm (accessed: 05.09.2024). (In Chin.)
- 最高人民法院工作报告 [Work Report of the Supreme People's Court]. 中央人民政府门户网站. URL: https://www.moj.gov.cn/pub/sfbgw/zwgkztzl/2024nzt202400102/2024qglh20240219/dlhb20240219/zgrmfygzbg20240226/202403/t20240315_496208.html (accessed: 05.09.2024). (In Chin.)
- 最高人民检察院工作报 [Work Report of the Supreme People's Procuratorate]. 中央人民政府门户网站. URL: https://www.moj.gov.cn/pub/sfbgw/zwgkztzl/2024nzt202400102/2024qglh20240219/dlhb20240219/zgrmjcygzbg20240226/202403/t20240315_496209.html (accessed: 05.09.2024). (In Chin.)
- 岳弘彬, 牛镛: 中共二十届三中全会在京举行 [Yue Hongbin, Niu Yong. The Third Plenary Session of the 20th CPC Central Committee was held in Beijing]. 人民日报. 01.19.2024. (In Chin.)
- 十四届全国人大二次会议外交主题记者会 [The Second Session of the 14th National People's Congress: Diplomatic Press Conference]. 人民网. URL: <http://lianghui.people.com.cn/2024/GB/458541/458666/index.html> (accessed: 05.09.2024).
- 2024年上半年中国GDP同比增长5.0% [China's GDP to grow 5.0 % year-on-year in the first half of 2024]. 人民日报海外版. 16.07.2024. (In Chin.)