

Климатическая повестка в двусторонних отношениях КНР и США

© 2024

DOI: 10.31857/S0131281224020025

Морозов Юрий Васильевич

Кандидат военных наук, профессор, ведущий научный сотрудник, Институт Китая и современной Азии РАН (адрес: 117977, Москва, Нахимовский пр-т, 32).
ORCID: 0000-0003-2047-6420. E-mail: morozovyury51@yandex.ru

Панченко Наталия Юрьевна

Студентка бакалавриата факультета «Международные отношения», Дипломатическая академия МИД России (адрес: 119021, Москва, Остоженка, 53/2, стр. 1).
ORCID: 0009-0001-7749-1229. E-mail: panchenkonu@yandex.ru

Статья поступила в редакцию 28.02.2024.

Аннотация:

Актуальность темы статьи обусловлена происходящими изменениями климата на планете, негативные последствия которых угрожают международному сообществу. Целями настоящего исследования является проведение всестороннего анализа усилий ООН, Китая и США в борьбе с изменением климата на планете, эволюции отношений по климатической повестке между КНР и США и перспектив развития климатической политики Пекина и Вашингтона. Авторы пришли к следующим выводам. В Китае и США создана всесторонняя нормативно-правовая база для борьбы с негативными проявлениями изменения климата, которая постоянно совершенствуется обеими странами в соответствии с принятыми в рамках ООН соглашениями. Благодаря своей экономической мощи, а также инициативам в МВФ, Арктическом совете, G-20 и G-7, направленным на применение чистой энергии, Вашингтон является неформальным лидером среди развитых держав. В свою очередь Пекин активно взаимодействует с развивающимися странами, которым он помогает нейтрализовать угрозы, связанные с изменением климата. При этом в отношениях Китая и США по климатической повестке постоянно происходят взлеты и падения, связанные в основном с нарушением «красных линий» в политической и экономических областях их соперничества на международной арене. Учитывая это, правительства обеих стран тем не менее находят общую платформу для сохранения сотрудничества по проблемам изменения климата.

Ключевые слова:

КНР, США, изменение климата, международные отношения, обязательства, стратегии, переговоры.

Для цитирования:

Морозов Ю.В., Панченко Н.Ю. Климатическая повестка в двусторонних отношениях КНР и США // Проблемы Дальнего Востока. 2024. № 2. С. 21-33.
DOI: 10.31857/S0131281224020025.

В последние годы на планете Земля происходит глобальное изменение климата из-за увеличения средней годовой температуры, вызывающей таяние ледников и повышение уровня Мирового океана. В 2024 г. Межправительственная группа экспертов ООН по изменению климата сделала вывод, что изменение климата на планете стало происходить крайне интенсивно¹.

По мнению международных климатологов, главная причина изменения климата на планете — рост выбросов парниковых газов (ПГ) в атмосферу. На сегодняшний день Китай является крупнейшим эмитентом по объему выбросов CO₂, его доля составляет бо-

¹ Шестой оценочный доклад Межправительственной группы экспертов ООН по изменению климата (МГЭИК) // *The Intergovernmental Panel on Climate Change*. 13.03.2023–19.03.2023.
URL: <https://www.ipcc.ch/report/sixth-assessment-report-cycle/> (дата обращения: 22.02.2024).

лее 27 % от общего мирового объема. США, в свою очередь, являются лидером по общему объему антропогенных выбросов CO₂, накопившихся в атмосфере, которые составляют 25 % от всех выбросов CO₂. Помимо этих экономически развитых держав наибольшие показатели выбросов CO₂ на душу населения отмечаются в странах, занимающихся добычей нефти, особенно в тех государствах, где население относительно невелико (например, в странах Ближнего Востока).

Таблица 1 / Table 1

Выбросы парниковых газов в Китае, США и на Ближнем Востоке в 2022 г.
Greenhouse Gas Emissions in China, the US and the Middle East in 2022

Страна	Объем выбросов парникового газа, млн тонн	Объем выбросов парникового газа на душу населения, тонна/человек
США	5 060	14,9
КНР	11 400	8
Катар	101,3	37,6
Саудовская Аравия	662,6	18,2
Оман	72	15,7
ОАЭ	243,9	25,8
Кувейт	109,2	25,6

Источник: CO₂ and Greenhouse Gas Emissions // OurWorldInData.org. 2023.

URL: <https://ourworldindata.org/co2-and-greenhouse-gas-emissions#explore-data-on-co2-and-greenhouse-gas-emissions> (дата обращения: 01.04.2024).

Усилия ООН, Китая и США в борьбе с изменением климата на планете

В 1990 г. на заседании Генеральной Ассамблеи ООН был учрежден Межправительственный комитет по проведению переговоров по Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН), которая является универсальным международно-правовым инструментом, объединяющим усилия государств-участников в борьбе по противодействию глобальному потеплению. Руководящим органом РКИК ООН является Конференция Сторон (Conference of the Parties, COP). Помимо этого в декабре 1997 г. был принят Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН, в тексте которого отмечалось, что 39 развитых стран и стран с переходной экономикой обязались снизить или ограничить приблизительно на 5 % выбросы ПГ².

В декабре 2015 г. на Всемирной конференции ООН по климату в Париже 195 делегациями было одобрено глобальное соглашение, которое заменило действовавший до 2020 г. Киотский протокол. Парижское соглашение направлено на уменьшение уровня углеродных выбросов (Китаю предписано снизить их на 6–18 %, а США — на 12–14 %), обязательства участников соглашения рассчитаны на 2021–2030 гг. Выступая на церемонии открытия Парижской конференции, Си Цзиньпин подтвердил, что к 2030 г. Китай обязуется достичь пика выбросов CO₂ и будет стремиться сократить их на единицу ВВП на 60–65 % от уровня 2005 г.³

² Киотский протокол к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата // UN.org. 1997. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/kyoto.shtml (дата обращения: 19.12.2023).

³ 六大关键词解码习近平气候变化巴黎大会讲话 [Шесть ключевых тезисов речи Си Цзиньпина на Парижской конференции по изменению климата] // 新华网. 01.12.2015. URL: http://www.xinhuanet.com/world/2015-12/01/c_1117322341.htm (дата обращения: 02.04.2024).

Воздерживаясь на протяжении долгого времени от активной политики в области борьбы с изменением климата, КНР во время председательства Ху Цзиньтао внесла в нее существенные коррективы. В 2009 г. Ху Цзиньтао произнес свою речь на Саммите по изменению климата. В этом же году в Поднебесной было учреждено Министерство экологии и окружающей среды, которое приняло комплекс стратегических документов⁴, планов и программ, направленных на противодействие глобальному изменению климата, а также сформировало механизмы контроля за выбросами парниковых газов. В долгосрочных планах китайских властей приоритетными являются меры, направленные на достижение углеродной нейтральности к 2060 г., которые тесно увязаны с основной стратегией руководства Китая и целями, определенными в 14-м Пятилетнем плане (2021–2025)⁵.

При этом особое значение имеет развитие отношений Китая с развивающимися странами, которые наиболее уязвимы перед угрозой изменения климата. В этих целях Пекин активно инвестирует в их экономики и реализует различные экологические проекты⁶. Позиция КНР в области борьбы с изменением климата включает сочетание следующих принципов: «гармоничное сосуществование человека и природы», «общая, но дифференцированная ответственность» и «зеленое развитие». Пекин также декларирует соблюдение принципов и целей соглашений, принятых ООН. Все это нашло свое отражение в Белой книге «Политика и действия Китая по решению проблемы изменения климата»⁷.

Оценивая нормативно-правовую базу Соединенных Штатов по направлению борьбы с изменением климата, необходимо отметить, что в 2021 г. государственный секретарь США Энтони Блинкен в своем выступлении определил ряд ключевых приоритетов американской внешней политики, связанных с острой необходимостью преодоления международного кризиса, вызванного глобальным потеплением. Среди этих приоритетов особое внимание было уделено активизации усилий по борьбе с изменением климата, развитию зеленой энергетики, а также обеспечению лидерства США в сфере инновационных технологий⁸. Согласно федеральному плану США мобилизуют усилия своего правительства для сокращения загрязнения климата в каждом секторе экономики и повышения устойчивости к климатическим воздействиям, чтобы постро-

⁴ 全国人民代表大会常务委员会关于积极应对气候变化的决议 [Резолюция Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей об активном решении проблемы изменения климата] // 中华人民共和国生态环境部. 27.08.2009. URL: https://www.mee.gov.cn/ywgz/fgbz/fl/202303/t20230314_1019572.shtml (дата обращения: 02.04.2024).

⁵ 中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要 [14-й пятилетний план национального экономического и социального развития Китайской Народной Республики и долгосрочные цели на 2035 год] // 中华人民共和国中央政府网站. 2021. URL: http://www.gov.cn/xinwen/2021-03/13/content_5592681.htm (дата обращения: 17.02.2024).

⁶ 王灿, 从建辉, 王克, 等: 中国应对气候变化技术清单研究. 中国人口·资源与环境 [Ван Цан, Цун Цзяньхуэй, Ван Кэ. Исследование списка технологий Китая по изменению климата. Население, ресурсы и окружающая среда Китая] // *China population, resources and environment*. 2021. No. 3. P. 2.

⁷ 中国应对气候变化的政策与行动 [Политика и действия Китая по решению проблемы изменения климата] // 中华人民共和国国务院新闻办公室. 2021年. URL: <http://www.scio.gov.cn/gxzt/dtzt/2021/zgydqhbhdzcyxdbps/> (дата обращения: 01.04.2024).

⁸ Выступление Государственного секретаря Энтони Блинкена во время выхода к прессе (выдержки) // *Посольство США в Российской Федерации*. 22.12.2021. URL: <https://ru.usembassy.gov/secretary-antony-j-blinken-at-a-press-availability-12-22-2021-ru/> (дата обращения: 17.02.2024).

ить современную экономику и вывести страну на путь достижения нулевого уровня выбросов не позднее 2050 г.⁹

Таким образом, США и Китай активно развивают собственные концепции и стратегии. При этом Китаю за счет проведения многовекторной политики удалось выйти на позицию лидера по данному направлению, оставив позади США.

Эволюция отношений по климатической повестке между КНР и США

Для оценки эволюции подходов США и Китая по проблеме борьбы с изменением климата необходимо иметь в виду общий контекст двусторонних отношений. Так, вступавший в 2001 г. в должность госсекретаря США Колин Пауэлл назвал Китай не противником, но конкурентом, соперником и торговым партнером. С учетом такой оценки США долгое время придерживались осторожного подхода к взаимодействию с Поднебесной в том числе и по климатической повестке.

В связи со сменой парадигмы Китая в отношении климатической повестки и многовекторной политикой Ху Цзиньтао климатическая повестка стала фигурировать среди основных тем американо-китайских переговоров. В июне 2008 г. правительства США и Китая учредили Десятилетнюю рамочную программу сотрудничества в области энергетики и окружающей среды, которая включает в себя широкий спектр вопросов и способствует обмену информацией и передовым опытом между двумя странами с целью стимулирования инноваций и разработки решений актуальных проблем энергетики¹⁰.

Данный аспект в двусторонних отношениях продолжил развиваться в том же направлении при администрации президента США Барака Обамы. Стабильные отношения с КНР рассматривались Вашингтоном в качестве основного фактора, который должен был способствовать успеху в области борьбы с изменением климата. Благодаря этому в июне 2009 г. странами был подписан Меморандум о взаимопонимании по расширению сотрудничества в области изменения климата, энергетики и окружающей среды, в котором был зафиксирован новый механизм диалога и сотрудничества по вопросам изменения климата¹¹. В совместном заявлении, сделанном по итогам визита Ху Цзиньтао в США в 2011 г., целый раздел посвящен двустороннему взаимодействию по проблеме изменения климата, также отдельно подчеркивается достигнутый прогресс в области чистой энергетики и энергетической безопасности с момента запуска Китайско-американского исследовательского центра чистой энергии, Партнерства по возобновляемым источникам энергии, Совместного заявления Китая и США о сотрудничестве в области энергетической безопасности и Программы энергетического сотрудничества¹².

Важной вехой в корреляции подходов КНР и США по климатической повестке стала встреча лидеров двух стран в Пекине в ноябре 2014 г., целью которой стало обсуждение временных сроков по пику выбросов в Китае. В результате этих переговоров была

⁹ Federal Sustainability Plan // *Office of the Federal Chief Sustainability Officer*. 2021.

URL: <https://www.sustainability.gov/federaalsustainabilityplan/> (дата обращения: 16.02.2024).

¹⁰ U.S.–China Ten-Year Framework for Cooperation on Energy and Environment // *US Department of State*. 2008. URL: <https://2009–2017.state.gov/e/oes/eqt/tenyearframework/index.htm> (дата обращения: 06.04.2024).

¹¹ U.S.–China Memorandum of Understanding to Enhance Cooperation on Climate Change, Energy and the Environment // *US Department of State*. July 28, 2009. URL: <https://2009–2017.state.gov/r/pa/prs/ps/2009/july/126592.htm> (дата обращения: 06.04.2024).

¹² China–U.S. Joint Statement // *Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of China*. January 19, 2011. URL: https://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/wjdt_665385/2649_665393/201101/t20110120_679314.html (дата обращения: 06.04.2024).

учреждена рабочая группа США и Китая по изменению климата, в рамках которой были запущены инициативы по использованию углерода, обмену данными о ПГ и т.д. Также был создан американо-китайский исследовательский центр для облегчения совместной работы в области технологий улавливания и хранения углерода и достигнута договоренность о совместном экспертном обзоре неэффективных субсидий на ископаемое топливо в рамках G-20. Помимо этого было опубликовано совместное заявление, в котором говорилось о планах США достичь к 2025 г. показателя сокращения выбросов CO₂ на 26–28 % (по сравнению с уровнем 2005 г.), а Китая — до 20 % примерно к 2030 г.¹³

Во время президентства Дональда Трампа отношения США с Китаем заметно охладелись. В 2012 г. он написал в Twitter¹⁴, что концепция глобального потепления была создана в Китае с целью ослабить американскую конкурентоспособность. А в июне 2017 г. Трамп заявил о выходе США из Парижского соглашения, мотивируя свои действия тем, что это снижает конкурентоспособность американской экономики по отношению к Китаю и Индии¹⁵. В свою очередь китайское руководство подтвердило свою приверженность этому Соглашению¹⁶.

Изменение траектории во внешней политике связано с приходом к власти в США президента Джо Байдена, который сразу направил уведомление о том, что США возвращаются в Парижское соглашение. Его администрация также объявила, что одним из ее приоритетов является переход до 2050 г. к «углеродной нейтральности», чтобы под эгидой США сплотить мир перед угрозой изменения климата¹⁷. Это свидетельствует о том, что США включились в борьбу с КНР за мировое лидерство в климатической повестке. Во время своего выступления госсекретарь США Э. Блинкен назвал Китай основным геополитическим вызовом в XXI в., подчеркнув при этом, что Америка готова взаимодействовать с Пекином с позиции силы, а также что Вашингтон рассматривает климат как область принципиального соперничества с КНР¹⁸.

Один из ключевых вопросов в отношениях между США и Китаем — увеличивающаяся зависимость обеих стран от редкоземельных минералов, необходимых для достижения целей Парижского соглашения. Дефицит на мировом рынке данных элементов приводит к усилению конкуренции между Пекином и Вашингтоном, который беспокоится о том, что источники редкоземельных минералов в основном сосредоточены в Китае. Важно также отметить, что китайские компании сделали крупные инвестиции в зарубежные ресурсные активы в таких странах, как Австралия, Чили, Конго и Индонезия.

¹³ U.S.–China Joint Announcement on Climate Change // *The White House*. November 11, 2014.

URL: <https://obamawhitehouse.archives.gov/the-press-office/2014/11/11/us-china-joint-announcement-climate-change> (дата обращения: 17.12.2023).

¹⁴ Социальная сеть Twitter заблокирована на территории РФ. – *Прим. ред.*

¹⁵ Lubis F. Foreign policy on climate change under the Trump's presidency: Paris agreement // *Journal Diplomacy Pertahanan*. 2022. URL: https://www.researchgate.net/publication/362878531_FOREIGN_POLICY_ON_CLIMATE_CHANGE_UNDER_THE_TRUMPS_PRESIDENCY_PARIS_AGREEMENT (дата обращения: 06.01.2024).

¹⁶ Sengupta S., Eddy M., Buckley C. As Trump Exits Paris Agreement, Other Nations Are Defiant // *The New York Times*. June 1, 2017. URL: <https://www.nytimes.com/2017/06/01/world/europe/climate-paris-agreement-trump-china.html?ref=energy-environment> (дата обращения: 17.12.2023).

¹⁷ The long-term strategy of the United States // *The White House*. 2021.

URL: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2021/10/US-Long-Term-Strategy.pdf> (дата обращения: 19.12.2023).

¹⁸ Выступление Государственного секретаря Энтони Блинкена во время выхода к прессе (выдержки) // *Посольство США в Российской Федерации*. 22.12.2021. URL: <https://ru.usembassy.gov/ru/secretary-antony-j-blinken-at-a-press-availability-12-22-2021-ru/> (дата обращения: 17.12.2023).

зия¹⁹. Кроме того, летом 2022 г. Китай заморозил переговоры с США по формированию рабочей группы по климату, после того как спикер Палаты представителей Конгресса США Нэнси Пелоси прилетела на Тайвань, чем вызвала серьезное недовольство Пекина. Тем не менее, благодаря встрече Си Цзиньпина и Джо Байдена на саммите G-20, стороны условились не отказываться от сотрудничества в борьбе с изменением климата.

В феврале 2023 г. отношения снова ухудшились из-за инцидента с китайским воздушным шаром, сбитым ВВС США над американской территорией. Китай утверждал, что это был метеозонд, сбившийся с курса, США в свою очередь заявили, что это был шпионский воздушный шар. Ситуация нормализовалась лишь после уступок США, предложенных во время встречи Байдена и Си на полях АТЭС, это привело к возобновлению сотрудничества по вопросу изменения климата.

Таким образом, отношения по климатической повестке между КНР и США характеризуются постоянными взлетами и падениями, связанные с нарушением «красных линий» в политической и экономических областях их взаимодействия/соперничества на международной арене.

Перспективы развития климатической политики Пекином и Вашингтоном

Поскольку Китай является второй по величине экономикой в мире и крупнейшим эмитентом выбросов парниковых газов, его правительство планирует к 2030 г. достичь следующих целей: снизить выбросы диоксида углерода в атмосферу, уменьшить углеродную интенсивность ВВП на 60–65 % от уровня 2005 г. и увеличить долю возобновляемых источников энергии примерно на 20 %. С этой целью запланировано к 2025 г. реконструировать более 80 % мощностей в черной металлургии, снизив энергоемкость на тонну стали на 2 %, и уменьшить интенсивность расходования водных ресурсов более чем на 10 %, тем самым обеспечив достижение пика углеродных выбросов до 2030 г.²⁰

Кроме того, в 42 провинциях и городах Китая в настоящее время запускаются пилотные проекты по развитию низкоуглеродной экономики, которые требуют от местных властей внедрения систем отслеживания и контроля выбросов парниковых газов и разработки планов по их снижению. Китайское руководство также уделяет приоритетное внимание развитию экономики замкнутого цикла, которое создаст новые рыночные возможности для «зеленых» предприятий²¹.

Поскольку в отношениях с Вашингтоном по климатической повестке постоянно происходят взлеты и падения, Пекин стремится расширить сотрудничество с более надежными партнерами — Бразилией и Францией. Для этого в ходе визита президента Бразилии в Китай в 2023 г. было подписано совместное заявление по изменению климата. Также в 2023 г. во время визита президента Франции в КНР стороны заключили несколько сделок между госпредприятиями Китая и французскими компаниями, связанными с декарбонизацией²². Успешно развивается сотрудничество КНР и с развивающимися государствами, в

¹⁹ Матвеев В.А. Борьба с изменением климата — новая арена противоборства Китая и США // *Китай в мировой и региональной политике. История и современность*. 2021. № 26. С. 348.

²⁰ 马天杰: 中国自主贡献提出碳强度下降60%-65%的目标 [Ма Тяньцзе. Определяемый на национальном уровне вклад предлагает цель снижения углеродоемкости на 60–65 %] // *China Dialogue*. 30.06.2015. URL: <https://chinadialogue.net/zh/4/42757/> (дата обращения: 22.02.2024).

²¹ “十四五”现代能源体系规划 [План современной энергетической системы «14-я пятилетка»] // *MegaTrends*. 2021. URL: <https://megatrends.su/blog/china-s-economic-plan/?ysclid=lsvei8fbrx646213723> (дата обращения: 22.02.2024).

²² Chris Qihan Zou. China's Climate Diplomacy Surge // *The Diplomat*. May 6, 2023.

URL: <https://thediplomat.com/2023/05/chinas-climate-diplomacy-surge/> (дата обращения: 22.02.2024).

частности с Габоном. Это свидетельствует о том, что в отношениях с менее развитыми странами Пекин ставит во главу угла их интеграцию в формирующиеся под руководством Китая цепочки поставок экологически чистых технологий в КНР и в другие страны.

В свою очередь США вновь стремятся обрести статус ключевого игрока в международной климатической повестке. Помимо возвращения страны к выполнению обязательств Парижского соглашения по климату администрацией Байдена разработан План революции чистой энергии и экологической справедливости²³. Его основными целями являются переход к полностью чистой энергетике и достижение углеродной нейтральности к 2050 г. Этих целей планируется достичь через проведение широкого спектра реформ во внутренней и внешней политике, а также за счет отмены всех решений по климатической политике, принятых бывшим президентом США Дональдом Трампом.

В Плане также предусмотрено принятие США Кигалийской поправки к Монреальскому протоколу, направленной на уменьшение производства и использования гидрофторуглеродов с целью замедления изменения климата, а также реализация целей программы Инициативы по экспорту чистой энергии и климатических инвестиций²⁴. Помимо этого планируется реализация американских климатических инициатив для международных структур, таких как МВФ, Арктический совет, G-20 и G-7, направленных на сокращение или прекращение субсидирования ископаемого топлива. Кроме того, США внедряют меры по контролю и уменьшению выбросов парниковых газов на территории страны, активизируют работу по внедрению стандартов экономии топлива, разрабатывают планы по сокращению выбросов метана, поступающих от свалок и от нефтегазовой промышленности²⁵.

Особая роль в Плане отводится нормализации двусторонних американо-китайских отношений в области сокращения выбросов ПГ. Однако их взаимоотношения продолжают ухудшаться, т.к. в Стратегии национальной безопасности США (2017 г.) и в ее уточненной версии от 2022 г. Китай отнесен к одной из главных угроз американским интересам, что является, в свою очередь, одной из основных причин глубоких разногласий между Вашингтоном и Пекином²⁶. Поэтому в ответ на субсидии Пекина, которые он предоставляет своим производителям возобновляемых источников энергии, Вашингтон резко сократил импорт китайских солнечных панелей. Пекин со своей стороны пригрозил запретить экспорт важнейших компонентов ветряных турбин в отместку за продажу оружия США Тайваню. Кроме того, между Вашингтоном и Пекином продолжается торговая война, взаимные санкции, рост напряженности в Южно-Китайское море и т.д. Все указывает на то, что мировому сообществу придется долго ждать нормализации отношений между Китаем и США. Учитывая это обстоятельство, правительства обеих стран стремятся найти общую платформу для сохранения сотрудничества в области борьбы с изменением климата.

²³ The Biden Plan for a clean energy revolution and environmental justice // *Infrastruture*. November 7, 2020. URL: <https://www.infrastruture.eu/the-biden-plan-for-a-clean-energy-revolution-and-environmental-justice/> (дата обращения: 22.02.2024).

²⁴ The Clean Energy Demand Initiative (CEDI) // *United States Department of State*. 2021. URL: <https://www.state.gov/the-clean-energy-demand-initiative-cedi/> (дата обращения: 22.02.2024).

²⁵ Василенко Е. Климатическая политика администрации Джо Байдена: амбициозные планы и перспективы их реализации // *PCMД*. 08.07.2021. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/ecology/klimaticheskaya-politika-administratsii-dzho-baydena-ambitsioznye-plany-i-perspektivy-ikh-realizatsii/?ysclid=lsul9bocwr598708755> (дата обращения: 22.02.2024).

²⁶ National Security Strategy of the United States of America // *Trump White House*. 2017. URL: <https://trumpwhitehouse.archives.gov/wp-content/uploads/2017/12/NSS-Final-12-18-2017-0905.pdf> (дата обращения: 22.02.2024); National Security Strategy // *The White House*. 2022. URL: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/10/Biden-Harris-Administrations-National-Security-Strategy-10.2022.pdf> (дата обращения: 22.02.2024).

Ею стала 28-я сессия Конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (COP-28), проходившая в Дубае с 30 ноября по 13 декабря 2023 г.²⁷ За месяц до сессии было принято Совместное китайско-американское заявление «Саннилендс» по решению климатического кризиса²⁸, в рамках которого было предусмотрено формирование рабочей группы по парниковым газам, отличным от CO₂. На данный момент эта сфера является наиболее проблемной с технической точки зрения. Страны также договорились возобновить американо-китайский форум по энергоэффективности и продвигать стратегию использования и хранения углерода. Соглашение о конкретных областях действий может говорить о высокой готовности стабилизировать двусторонние отношения, совместное заявление поможет стимулировать развитие сотрудничества по все еще нерешенным вопросам. Соглашение также устанавливает четкую цель по достижению конкретных количественных показателей.

К этому следует добавить, что на сессии представители Китая и США выступили переговорщиками с развитыми и развивающимися странами, ввиду их разных подходов по ряду аспектов климатической повестки. Поэтому представители Китая и США разработали совместные предложения, которые способствовали успеху COP. В результате на 28-й сессии Китай получил неформальное лидерство от развивающихся стран, а США вернули лидирующую позицию в блоке развитых стран. При этом ряд китайских дипломатов, включая главу МИД КНР Ван И, связывает двустороннее сотрудничество США и Китая в области изменения климата с улучшением общих взаимоотношений между Вашингтоном и Пекином²⁹.

Будут ли они улучшаться после президентских выборов в США в ноябре 2024 г., зависит от того, кто победит на них — демократы или республиканцы. Если на них победит представитель демократической партии, то климатическое сотрудничество с Китаем, очевидно, будет развиваться по направлениям, которые были согласованы ранее. Если в них вверх одержит республиканец, то следует ожидать возвращение к политике «жесткой силы» в отношении Китая, в том числе по вопросам климатической повестки.

* * *

Подводя итоги анализа климатической повестки в двусторонних отношениях КНР и США, можно прийти к следующим выводам.

Несмотря на важность борьбы с изменением климата отношения Китая и США по климатической повестке постоянно претерпевают взлеты и падения, связанные в основном с нарушением сторонами «красных линий» в политической и экономических областях на международном уровне. Тем не менее правительства обеих стран сохраняют общую платформу для сотрудничества по проблемам изменения климата. Их сотрудничество в области изменения климата не только является важным шагом к достижению глобальных климатических целей, но и отражает обязательство двух крупнейших экономик по сохранению окружающей среды для будущих поколений.

Предлагаемые Вашингтоном инициативы в рамках МВФ, Арктического совета, G-20 и G-7 направлены на применение экономически развитыми государствами чистой

²⁷ Von Lukas Becker. COP28 — Results, Key Findings and Summary // *DFGE*. December 18, 2023. URL: <https://dfge.de/cop28-results-key-findings-and-summary/> (дата обращения: 19.12.2023).

²⁸ Sunnylands Statement on Enhancing Cooperation to Address the Climate Crisis // *US Department of State*. November 14, 2023. URL: <https://www.state.gov/sunnylands-statement-on-enhancing-cooperation-to-address-the-climate-crisis/> (дата обращения: 10.04.2024).

²⁹ См. Xu Weiwei. Sino-US cooperation ends COP28 deadlock // *China Daily*. December 15, 2023. URL: <https://www.chinadaily.com.cn/a/202312/15/WS657b9675a31040ac301a7ddf.html> (дата обращения: 20.01.2024).

энергии в различных сферах. Благодаря этим инициативам США являются неформальным лидером среди развитых держав. Пекин в свою очередь активно взаимодействует с развивающимися странами, которым он помогает противодействовать угрозам, связанным с изменением климата, претендуя таким образом на лидерство среди развивающихся государств мира.

Литература

- Василенко Е.* Климатическая политика администрации Джо Байдена: амбициозные планы и перспективы их реализации // *РСМД*. 08.07.2021. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/ecology/klimaticheskaya-politika-administratsii-dzho-baydena-ambitsioznye-plany-i-perspektivy-ikh-realizatsii/?ysclid=lsul9bocwr598708755> (дата обращения: 22.02.2024).
- Выступление Государственного секретаря Энтони Блинкена во время выхода к прессе (выдержки) // *Посольство США в Российской Федерации*. 22.12.2021. URL: <https://ru.usembassy.gov/ru/secretary-antony-j-blinken-at-a-press-availability-12-22-2021-ru/> (дата обращения: 17.12.2023).
- Киотский протокол к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата // *UN.org*. 1997. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/kyoto.shtml (дата обращения: 19.12.2023).
- Матвеев В.А.* Борьба с изменением климата — новая арена противоборства Китая и США // *Kumai в мировой и региональной политике. История и современность*. 2021. № 26. С. 337–351.
- Шестой оценочный доклад Межправительственной группы экспертов ООН по изменению климата (МГЭИК) // *The Intergovernmental Panel on Climate Change*. 13.03.2023–19.03.2023. URL: <https://www.ipcc.ch/report/sixth-assessment-report-cycle/> (дата обращения: 22.02.2024).
- Chris Qihan Zou.* China's Climate Diplomacy Surge // *The Diplomat*. May 6, 2023. URL: <https://thediplomat.com/2023/05/chinas-climate-diplomacy-surge/> (дата обращения: 22.02.2024).
- Federal Sustainability Plan // *Office of the Federal Chief Sustainability Officer*. 2021. URL: <https://www.sustainability.gov/federalsustainabilityplan/> (дата обращения: 16.02.2024).
- Lubis F.* Foreign policy on climate change under the Trump's presidency: Paris agreement // *Journal Diplomasi Pertahanan*. 2022. URL: https://www.researchgate.net/publication/362878531_FOREIGN_POLICY_ON_CLIMATE_CHANGE_UNDER_THE_TRUMP'S PRESIDENCY_PARIS_AGREEMENT (дата обращения: 06.01.2024).
- National Security Strategy of the United States of America // *Trump White House*. 2017. URL: <https://trumpwhitehouse.archives.gov/wp-content/uploads/2017/12/NSS-Final-12-18-2017-0905.pdf> (дата обращения: 22.02.2024).
- National Security Strategy // *The White House*. 2022. URL: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/10/Biden-Harris-Administrations-National-Security-Strategy-10.2022.pdf> (дата обращения: 22.02.2024).
- China–U.S. Joint Statement // *Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of China*. January 19, 2011. URL: https://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/wjdt_665385/2649_665393/201101/t20110120_679314.html (дата обращения: 06.04.2024).
- CO₂ and Greenhouse Gas Emissions // *OurWorldInData.org*. 2023. URL: <https://ourworldindata.org/co2-and-greenhouse-gas-emissions#explore-data-on-co2-and-greenhouse-gas-emissions> (дата обращения: 01.04.2024).
- Sengupta S., Eddy M., Buckley C.* As Trump Exits Paris Agreement, Other Nations Are Defiant // *The New York Times*. June 1, 2017. URL: <https://www.nytimes.com/2017/06/01/world/europe/climate-paris-agreement-trump-china.html?ref=energy-environment> (дата обращения: 17.12.2023).
- Sunnylands Statement on Enhancing Cooperation to Address the Climate Crisis // *US Department of State*. November 14, 2023. URL: <https://www.state.gov/sunnylands-statement-on-enhancing-cooperation-to-address-the-climate-crisis/> (дата обращения: 10.04.2024).
- The Biden Plan for a clean energy revolution and environmental justice // *Infrastruttura*. November 7, 2020. URL: <https://www.infrastruttura.eu/the-biden-plan-for-a-clean-energy-revolution-and-environmental-justice/> (дата обращения: 22.02.2024).

- The Clean Energy Demand Initiative (CEDI) // *United States Department of State*. 2021.
URL: <https://www.state.gov/the-clean-energy-demand-initiative-cedi/> (дата обращения: 22.02.2024).
- The long-term strategy of the United States // *The White House*. 2021.
URL: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2021/10/US-Long-Term-Strategy.pdf> (дата обращения: 19.12.2023).
- U.S.–China Joint Announcement on Climate Change // *The White House*. November 11, 2014.
URL: <https://obamawhitehouse.archives.gov/the-press-office/2014/11/11/us-china-joint-announcement-climate-change> (дата обращения: 17.12.2023).
- U.S.–China Memorandum of Understanding to Enhance Cooperation on Climate Change, Energy and the Environment // *US Department of State*. July 28, 2009. URL: <https://2009–2017.state.gov/r/pa/prs/ps/2009/july/126592.htm> (дата обращения: 06.04.2024).
- U.S.–China Ten-Year Framework for Cooperation on Energy and Environment // *US Department of State*. 2008. URL: <https://2009–2017.state.gov/e/oes/eqt/tenyearframework/index.htm> (дата обращения: 06.04.2024)
- Von Lukas Becker*. COP28 — Results, Key Findings and Summary // *DFGE*. December 18, 2023.
URL: <https://dfge.de/cop28-results-key-findings-and-summary/> (дата обращения: 19.12.2024).
- Wong E.* Trump Has Called Climate Change a Chinese Hoax. Beijing Says It Is Anything But // *The New-York Times*. November 19, 2016. URL: <https://www.nytimes.com/2016/11/19/world/asia/china-trump-climate-change.html> (дата обращения: 19.12.2023).
- Xu Weiwei*. Sino-US cooperation ends COP28 deadlock // *China Daily*. December 15, 2023.
URL: <https://www.chinadaily.com.cn/a/202312/15/WS657b9675a31040ac301a7ddf.html> (дата обращения: 20.01.2024).
- 中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要 [14-й пятилетний план национального экономического и социального развития Китайской Народной Республики и долгосрочные цели на 2035 год] // *中华人民共和国中央人民政府网站*
URL: http://www.gov.cn/xinwen/2021–03/13/content_5592681.htm (дата обращения: 17.02.2024).
- 王灿, 从建辉, 王克, 等: 中国应对气候变化技术清单研究. 中国人口·资源与环境 [Ван Цан, Цун Цзяньхуэй, Ван Кэ. Исследование списка технологий Китая по изменению климата. Население, ресурсы и окружающая среда Китая] // *China population, resources and environment*. 2021. No. 3.
- “十四五”现代能源体系规划 [План современной энергетической системы «14-я пятилетка»] // *MegaTrends*. 2021. URL: <https://megatrends.su/blog/china-s-economic-plan/?ysclid=lsvei8fbrx646213723> (дата обращения: 22.02.2024).
- 马天杰: 中国自主贡献提出碳强度下降60%–65%的目标 [Ма Тяньцзе. Определяемый на национальном уровне вклад предлагает цель снижения углеродоемкости на 60–65%] // *China Dialogue*. 30.06.2015. URL: <https://chinadialogue.net/zh/4/42757/> (дата обращения: 22.02.2024)
- 全国人民代表大会常务委员会关于积极应对气候变化的决议 [Резолюция Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей об активном решении проблемы изменения климата] // *中华人民共和国生态环境部*. 27.08.2009. URL: https://www.mee.gov.cn/ywgz/fgbz/fl/202303/t20230314_1019572.shtml (дата обращения: 01.04.2024).
- 中国应对气候变化的政策与行动 [Политика и действия Китая по решению проблемы изменения климата] // *中华人民共和国国务院新闻办公室*. 2021.
URL: <http://www.scio.gov.cn/gxzt/dtzt/2021/zgydqhbhdzcsuxdbps/> (дата обращения: 01.04.2024).
- 六大关键词解码习近平气候变化巴黎大会讲话 [Шесть ключевых тезисов речи Си Цзиньпина на Парижской конференции по изменению климата] // *新华网*. 01.12.2015.
URL: http://www.xinhuanet.com/world/2015–12/01/c_1117322341.htm (дата обращения: 02.04.2024).

Climate Agenda in Bilateral Relations between China and the United States

Yuri V. Morozov

Ph.D. (Military Sciences), Leading Researcher, Professor, Institute of China and Contemporary Asia of the Russian Academy of Sciences (address: 32, Nakhimovsky Ave., Moscow, 117977, Russian Federation). ORCID: 0000–0003–2047–6420.
E-mail: morozovyury51@yandex.ru

Natalia Y. Panchenko

Student of the International Relations Faculty, Diplomatic Academy of the Russian Foreign Ministry (address: 53/2, Ostozhenka, bldg. 1, Moscow, 119021, Russian Federation).

ORCID: 0009–0001–7749–1229. E-mail: panchenkonu@yandex.ru

Received 28.02.2024.

Abstract:

The relevance of the article is due to the ongoing climate changes on the planet, the negative consequences of which threaten the international community. In this regard, the purpose of this article is to conduct a comprehensive analysis: the efforts of the United Nations, China and the United States in combating climate change on the planet; the evolution of relations on the climate agenda between China and the United States; and the prospects for the development of climate policy by Beijing and Washington. To achieve these goals, the authors used the following research methods: observations, generalizations, abstractions, induction and deduction, formalization and concretization, structural deductive and comparative analyses of published materials on the topic of the article. These research methods allowed the authors of the article to come to the following conclusions. China and the United States have established a comprehensive regulatory framework to combat the negative effects of climate change, which constantly improved. Thanks to its economic power of the United States, as well as its initiatives in the IMF, the Arctic Council and the G-20 and G-7 aimed at the use of clean energy by economically developed countries in various fields of their application, Washington is an informal leader among developed powers. Beijing actively cooperates with developing countries, which it helps to neutralize the threats associated with climate change. Therefore, he informally heads them. In the field of cooperation between China and the United States on the climate agenda its cooperation constant difficulties, mainly related to the violation of the "red lines" in the political and economic areas of its rivalry in the international arena. However, the governments of both States still finding a common platform to maintain cooperation on climate change issues. At the same time, the Chinese side links cooperation in this area with the improvement of general relations between Washington and Beijing.

Key words:

China, USA, climate change, climate agenda, international relations, commitments, strategies, negotiations.

For citation:

Morozov Yu.V., Panchenko N.Yu. The Climate Agenda in Bilateral Relations between China and the United States // *Far Eastern Affairs*. 2024. No. 2. Pp. 21-33.

DOI: 10.31857/S0131281224020025.

References

Chris Qihan Zou. China's Climate Diplomacy Surge. *The Diplomat*. May 6, 2023.

URL: <https://thediplomat.com/2023/05/chinas-climate-diplomacy-surge/> (accessed: 22.02.2024).

Federal Sustainability Plan. *Office of the Federal Chief Sustainability Officer*. 2021.

URL: <https://www.sustainability.gov/federalsustainabilityplan/> (accessed: 16.02.2024).

Kiotskij protokol k Ramochnoj konvencii Organizacii Ob"edinennyh Nacij ob izmenenii klimata. [Kyoto Protocol to the United Nations Framework Convention on Climate Change]. *UN.org*. 1997.

URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/kyoto.shtml (accessed: 19.12.2023). (In Russ.)

Lubis F. Foreign policy on climate change under the Trump's presidency: Paris agreement. *Journal Diplomasi Pertahanan*. 2022.

URL: https://www.researchgate.net/publication/362878531_FOREIGN_POLICY_ON_CLIMATE_CHANGE_UNDER_THE_TRUMP'S PRESIDENCY_PARIS_AGREEMENT (accessed: 06.01.2024).

Matveev V.A. Bor'ba s izmeneniem klimata — novaya arena protivoborstva Kitaya i SSHA [Matveev V.A. The fight against climate change is a new arena of confrontation between China and the United States]. *Kitaj v mirovoj i regional'noj politike. Istoriya i sovremennost'*. 2021. No. 26.

URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/borba-s-izmeneniem-klimata-novaya-arena-protivoborstva-kitaya-i-ssha> (accessed: 18.12.2023). (In Russ.)

Shestoj ochenochnyj doklad Mezhpriavitel'svennoj gruppy ekspertov OON po izmeneniyu klimata

(MGEIK) [Sixth Assessment Report of the United Nations Intergovernmental Panel on Climate Change

- (IPCC)]. *The Intergovernmental Panel on Climate Change*. March 13–19, 2023.
URL: <https://www.ipcc.ch/report/sixth-assessment-report-cycle/> (accessed: 22.02.2024). (In Russ.)
- National Security Strategy of the United States of America. *Trump White House*. 2017. URL <https://trumpwhitehouse.archives.gov/wp-content/uploads/2017/12/NSS-Final-12-18-2017-0905.pdf> (accessed: 22.02.2024).
- National Security Strategy. *The White House*. 2022. URL: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/10/Biden-Harris-Administrations-National-Security-Strategy-10.2022.pdf> (accessed: 22.02.2024).
- China–U.S. Joint Statement. *Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of China*. January 19, 2011. URL: https://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/wjdt_665385/2649_665393/201101/t20110120_679314.html (accessed: 06.04.2024).
- CO₂ and Greenhouse Gas Emissions. *OurWorldInData.org*. 2023. URL: <https://ourworldindata.org/co2-and-greenhouse-gas-emissions#explore-data-on-co2-and-greenhouse-gas-emissions> (accessed: 01.04.2024).
- Sengupta S., Eddy M., Buckley C.* As Trump Exits Paris Agreement, Other Nations Are Defiant. *The New York Times*. June 1, 2017. URL: <https://www.nytimes.com/2017/06/01/world/europe/climate-paris-agreement-trump-china.html?ref=energy-environment> (accessed: 17.12.2023).
- Sunnylands Statement on Enhancing Cooperation to Address the Climate Crisis. *US Department of State*. November 14, 2023. URL: <https://www.state.gov/sunnylands-statement-on-enhancing-cooperation-to-address-the-climate-crisis/> (accessed: 10.04.2024).
- The Biden Plan for a clean energy revolution and environmental justice. *Infrastruttura*. November 7, 2020. URL: <https://www.infrastruttura.eu/the-biden-plan-for-a-clean-energy-revolution-and-environmental-justice/> (accessed: 22.02.2024).
- The Clean Energy Demand Initiative (CEDI). *United States Department of State*. 2021. URL: <https://www.state.gov/the-clean-energy-demand-initiative-cedi/> (accessed: 22.02.2024).
- The long-term strategy of the United States. *The White House*. 2021. URL: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2021/10/US-Long-Term-Strategy.pdf> (accessed: 19.12.2023).
- U.S.–China Joint Announcement on Climate Change. *The White House*. November 11, 2014. URL: <https://obamawhitehouse.archives.gov/the-press-office/2014/11/11/us-china-joint-announcement-climate-change> (accessed: 17.12.2023).
- U.S.–China Memorandum of Understanding to Enhance Cooperation on Climate Change, Energy and the Environment. *US Department of State*. July 28, 2009. URL: <https://2009-2017.state.gov/r/pa/prs/ps/2009/july/126592.htm> (accessed: 06.04.2024).
- U.S.–China Ten-Year Framework for Cooperation on Energy and Environment. *US Department of State*. 2008. URL: <https://2009-2017.state.gov/e/oes/eqt/tenyearframework/index.htm> (accessed: 06.04.2024).
- Vasilenko E.* Klimaticheskaya politika administracii Dzho Bajdena: ambicioznye plany i perspektivy ih realizacii [Climate policy of the Joe Biden administration: ambitious plans and prospects for their implementation.]. *RSMD*. 08.07.2021. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/ecology/klimaticheskaya-politika-administratsii-dzho-baydena-ambitsioznye-plany-i-perspektivy-ikh-realizatsii/?ysclid=lsul9bocwr598708755> (accessed: 22.02.2024). (In Russ.)
- Von Lukas Becker.* COP28 — Results, Key Findings and Summary. *DFGE*. December 18, 2023. URL: <https://dfge.de/cop28-results-key-findings-and-summary/> (accessed: 19.12.2024).
- Vystuplenie Gosudarstvennogo sekretarya Antoni Blinkena vo vremya vyhoda k presse (vyderzhki) [Secretary of State Antony Blinken's remarks during press appearance (excerpts)]. *Posol'stvo SSHA v Rossijskoj Federacii*. December 22, 2021. URL: <https://ru.usembassy.gov/ru/secretary-antony-j-blinken-at-a-press-availability-12-22-2021-ru/> (accessed: 17.12.2023). (In Russ.)
- Wong E.* Trump Has Called Climate Change a Chinese Hoax. Beijing Says It Is Anything But. *The New York Times*. November 19, 2016. URL: <https://www.nytimes.com/2016/11/19/world/asia/china-trump-climate-change.html> (accessed: 19.12.2023).
- Xu Weiwei.* Sino-US cooperation ends COP28 deadlock. *China Daily*. December 15, 2023. URL: <https://www.chinadaily.com.cn/a/202312/15/WS657b9675a31040ac301a7ddf.html> (accessed: 20.01.2024).
- 中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要 [The 14th Five-Year National Economic and Social Development Plan of the People's Republic of China and long-term

- goals for 2035]. 中华人民共和国中央政府网站. 2021年. URL: http://www.gov.cn/xinwen/2021-03/13/content_5592681.htm (accessed: 17.02.2024). (In Chin.)
- 王灿, 丛建辉, 王克, 等: 中国应对气候变化技术清单研究. 中国人口·资源与环境 [Wang Can, Cong Jianhui, Wang Ke. Research on China's climate change technology list. Population, resources and environment of China]. *China population, resources and environment*. 2021. No. 3. (In Chin.)
- 十四五 现代能源体系规划 [Modern energy system plan «14th Five-Year Plan»]. *MegaTrends*. 2021. URL: <https://megatrends.su/blog/china-s-economic-plan/?ysclid=lsvei8fbrx646213723> (accessed: 22.02.2024) (In Chin.)
- 马天杰: 中国自主贡献提出碳强度下降60%-65%的目标 [Ma Tianjie. Nationally Determined Contribution proposes a target of 60–65% reduction in carbon intensity]. *China Dialogue*. June 30, 2015. URL: <https://chinadialogue.net/zh/4/42757/> (accessed: 22.02.2024). (In Chin.)
- 全国人民代表大会常务委员会关于积极应对气候变化的决议 [Resolution of the Standing Committee of the National People's Congress on proactively addressing climate change]. 中华人民共和国生态环境部. 27.08.2009. URL: https://www.mee.gov.cn/ywgz/fgbz/fl/202303/t20230314_1019572.shtml (accessed: 01.04.2024). (In Chin.)
- 中国应对气候变化的政策与行动 [China's policies and actions to address climate change]. 中华人民共和国国务院新闻办公室. 2021年. URL: <http://www.scio.gov.cn/gxzt/dtzt/2021/zgydqhbhdzcyxdbps/> (accessed: 01.04.2024). (In Chin.)
- 六大关键词解码习近平气候变化巴黎大会讲话 [Six key messages from Xi Jinping's speech at the Paris Climate Change Conference]. 新华网. 01.12.2015. URL: http://www.xinhuanet.com/world/2015-12/01/c_1117322341.htm (accessed: 02.04.2024). (In Chin.)