УДК 631.145:631.531.02 https://doi.org/10.25630/PAV.2025.39.38.008

Анализ проблем обеспеченности России семенами овощных культур

Analysis of the problems affecting Russia vegetable seeds supply

Леунов В.И., Дербенский В.И.

Аннотация

С принятием Федерального закона от 30 декабря 2021 года №454-ФЗ «О семеноводстве» и нормативно-правовых актов к нему существенно возросло финансовое и административное давление на всех операторов рынка селекции и семеноводства овощных культур. Сегодня, например, члены АНРСК ощущают нормативную неурегулированность в сфере селекции и семеноводства овощных, избыточные требования в области карантина растений, а также бюрократическое давление со стороны контрольно-надзорных органов на всех этапах производства, импорта, экспорта и реализации семян. В связи с этим защита интересов сообщества селекционеров и семеноводов овощных культур на площадках государственных организаций и учреждений становится весьма важной. Необходимые меры: ограничение роста цен на обязательные услуги подведомственных Россельхознадзору ФГБУ; снятие административных барьеров, вызванных введением незаконных санкций в отношении Российской Федерации со стороны недружественных государств при ввозе в РФ и вывозе из РФ партий семян; взаимодействие с уполномоченными структурами Совета Федерации и Государственной Думы для продвижения законодательных инициатив участников Ассоциации; реформирование деятельности ФГБУ «Госсорткомиссия»; исключение из предметов Государственного контроля мест хранения семян; отмена необходимости проведения генетического контроля каждый раз при сертификации качества семян; преодоление барьеров, созданных введением в действие ФГИС «Семеноводство» и устранение недоработак данной информационной системы; совершенствование ряда статей и положений 454-ФЗ, с учетом специфики отрасли селекции и семеноводства овощных культур; совершенствование мер государственной поддержки отрасли селекции и семеноводства овощных культур. Цель написания статьи – анализ проблем сообщества селекционеров и семеноводов овощных культур, возникающих на площадках государственных организаций и учреждений, а также поиск путей формирования эффективного рынка семян овощных культур.

Ключевые слова: семеноводство, селекция, овощные культуры, законодательство, АНРСК, ввоз и вывоз семян.

Для цитирования: Леунов В.И., Дербенский В.И. Анализ проблем обеспеченности России семенами овощных культур // Картофель и овощи. 2025. №1. С. 54-57. https://doi.org/10.25630/PAV.2025.39.38.008

Leunov V.I., Derbenskiy V.I.

Abstract

With the adoption of Federal Law No. 454-FL of December 30, 2021 «On Seed Production» and related regulations, financial and administrative pressure on all operators of the vegetable crop breeding and seed production market has significantly increased. Today, for example, the members of the AIRSC feel regulatory instability in the field of vegetable crop breeding and seed production, excessive requirements in the field of plant quarantine, as well as bureaucratic pressure from regulatory authorities at all stages of production, import, export and sale of seeds. In this regard, the protection of the interests of the community of breeders and seed growers of vegetable crops on the sites of government organizations and institutions is becoming very important. Measures that are necessary: the restriction of price increases for mandatory services of the Federal State Budgetary Institutions subordinate to the Rosselkhoznadzor; the removal of administrative barriers caused by the imposition of illegal sanctions against the Russian Federation by unfriendly states when importing and exporting batches of seeds from the Russian Federation; interaction with authorized structures of the Federation Council and the State Duma to promote legislative initiatives of the Association's participants; reforming the activities of the Federal State Budgetary Institution «State Commission»; exclusion of seed storage sites from State control; eliminating the need for genetic control each time during seed quality certification; overcoming the barriers created by the introduction of the Federal State Information System «Seed Production» and eliminating the shortcomings of this information system; improving a number of articles and provisions of Federal Law No. 454-FL, taking into account the specifics of the vegetable crop breeding and seed production industry; improving state support measures for the vegetable crop breeding and seed production industry. The purpose of this article is to analyze the problems of the community of plant breeders and seed growers of vegetable crops that arise on the sites of government organizations and institutions, as well as to find ways to form an effective market for vegetable seeds in Russia.

Key words: seed production, breeding, vegetable crops, legislation, AIRSC, import and export of seeds.

For citing: Leunov V.I., Derbenskiy V.I. Analysis of the problems of Russia vegetable seeds supply. Potato and Vegetables. 2025. No1. Pp. 54-57. https://doi.org/10.25630/PAV.2025.39.38.008 (In Russ.).

С принятием Федерального закона от 30 декабря 2021 года №454-ФЗ «О семеноводстве» (далее, 454-ФЗ), Федерального закона от 4 августа 2023 г. №485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О семеноводстве» и отдельных законодательных актов Российской Федерации», а также нормативно-правовых актов к нему, существенно возросло финансовое и административное давление на всех операторов рынка селекции и семеноводства овощных культур [1, 2]. Появился новый вид Федерального государственного контроля (надзора) без законных для того оснований, установленных законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» от 31.07.2020 №247-ФЗ [3]. Сложная политическая ситуация в мире заставляет овощной бизнес серьезно задумываться о своем будущем, которое, по мнению большинства операторов рынка, не выглядит стабильным.

По экспертному мнению, семеноводческая отрасль овощных, в отличии от, например, зерновых,

отличается нормативной неурегулированностью, избыточными требованиями и также бюрократическим давлением. Как итог многих лет недоинвестирования и невнимания государства к отрасли – селекция и семеноводство овощных культур оказались дезорганизованными, без участия в процессах профессиональных союзов и без понятного государственного регулирования деятельности существующих многочисленных коммерческих организаций [4].

При этом главным тормозом развития, на наш взгляд, является нежелание видеть и понимать особенности современного овощного сектора страны, который за последние 35 лет глубоко интегрировался в мировую индустрию семеноводства и вынес из этого только положительное, что позволяет ему сегодня на равных конкурировать с глобальными игроками за рынок семян на территории страны [5, 6]. Хотя до окончательной победы далеко.

Кроме этого, непродуманное включение в порядок апробации овощных культур правил сертификации ОЕСД (где предусмотрен строгий контроль инспекторами этой организации сортовых качеств семян от оригинальных до репродукционных), применяемой только для небольшого числа стратегических культур (пшеница, кукуруза, сахарная свекла, подсолнечник, рапс, соя и люцерна) привело в полный хаос отечественное семеноводство овощных культур, так как отстранило авторов сортов и гибридов от этого мероприятия. В Европе сертификация овощных культур проводится в системе ИСТА, где ответственность за сортовые качества несут сами оригинаторы сортов.

Отсутствие в Россельхозцентре специалистов, способных выполнить эту работу на уровне авторов селекционных достижений, привело к многочисленным конфликтным ситуациям. Если апробацию проводит третье лицо, «независимый инспектор», то он должен нести субсидиарную финансовую ответственность при арбитражных исках по несоответствию сортовых качеств. К сожалению, наши контролирующие органы контролируют, но не хотят отвечать за результат своей работы. В высшей степени сложная ситуация сложилась с апробацией при выращивании гибридных семян. По существу, на территории нашей страны она приостановлена. Россельхозцентр отказывается проводить это мероприятие из-за отсутствия родительских линий в Госреестре. Надо понимать, что это специально созданные генотипы, на выведение которых потрачено от 10 до 14 лет кропотливой сложной работы. Они являются ноу-хау (интеллектуальной собственностью) оригинатора и могут быть переданы на испытания только по договору, предусматривающему меры ответственности при попадании в руки третьих лиц. Работники Госсорткомиссии таких гарантий дать не могут. В этой ситуации есть простой выход – апробационные признаки родительских линий можно получить у оригинатора, заверенные его печатью. В тоже время наших коллег из транснациональных компаний, эти правила не касаются, так как они в России семена овощных культур не производят. Единственное требование к ним – наличие сертификата ИСТА, выданного аттестованной Россельхознадзором иностранной семенной лабораторией.

Несмотря на все проблемы и трудности, отечественные частные овощные селекционно-семеноводческие компании уверены, что у России несомненно есть резервы и возможности не только для обеспечения внутренней потребности в собственных семенах, но и для развития экспортного потенциала. Именно в экспорте они видят одну из важнейших стратегических задач. Так, по экспертному мнению, директора Агрофирмы «Поиск» Н.Н. Клименко, «Экспорт семян – есть основа стратегии развития селекции и семеноводства овощных культур в России» [6].

В условиях сегодняшнего дня крайне важна для развития отрасли государственная поддержка частных инициатив и прорывных научных программ частных селекционеров и семеноводов. Это может быть реализовано как через использование административных и финансовых возможностей целевых программ Государственно-частного партнерства, так и через обсуждение и принятие предложений ученых и бизнес-сообщества на площадках государственных организаций и учреждений, в Совете Федерации и Государственной Думе.

По нашему глубокому убеждению, импортозамещение семян отечественных сортов и гибридов овощных культур уже в ближайшем будущем, как того требуют пункты Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, возможно только через создание комфортных условий для развития внутренних инициатив с использованием государственных инвестиций и резервов отечественного бизнеса, а также через формирование прозрачного и эффективного рынка [7].

Цель статьи – анализ проблем сообщества селекционеров и семеноводов овощных культур, возникающих в современных условиях, отягощенных сложными вызовами, а также информирование читателей об инициативах и предложениях, прорабатываемых нами на площадках государственных организаций и учреждений для формирования эффективного рынка семян овощных культур в России.

Среди приоритетных направлений деятельности Ассоциации независимых российских семенных компаний (далее, АНРСК, Ассоциация) в минувшие полтора года были:

- формулирование предложений по совершенствованию статей 454-ФЗ;
- проработка инициатив, препятствующих росту цен на обязательные услуги со стороны Россельхознадзора, Госсорткомиссии, Россельхозцентра и их подразделений в центре и на местах;
- поиск шагов по снятию административных барьеров, вызванных введением незаконных санкций в отношении Российской Федерации со стороны недружественных государств при ввозе в РФ и вывозе из РФ партий семян;
- взаимодействие с уполномоченными структурами Совета Федерации и Государственной Думы для продвижения законодательных инициатив участников Ассоциации.

В прошедший год Ассоциация прилагала значительные усилия на приведение к единому толкованию множества разночтений 454-ФЗ, связанных с новым формулированием его норм в отношении партий семян в мелкой упаковке для физических лиц; на устранение барьеров для ввоза семян, вызваных вступившими в силу нормами закона об обязательной аттестации иностранных лабораторий; на преодоление барьеров, созданных введением в дейстие ФГИС «Семеноводство» и устранение недо-

работок данной информационной системы. В рамках реализации этих направлений была проделана важная для отрасли работа в законодательных органах и государственных структурах, направленная на следующее.

Предложение эффективных нововведений в работу Госсорткомиссии. В частности, было предложено сократить объем работы и финансовых расходов организации в рамках испытания и регистрации селекционных разработок, поступающих от государственных НИИ, поскольку такие разработки регистрируются в Государственном реестре сортов и гибридов с.-х. растений, допущенных к использованию, но не используются в производстве. Принятие этого предложения позволит оптимизировать финансовые средства и людские ресурсы Госсорткомиссии и направить их на испытание и продвижение рыночно ориентированных селекционных достижений, что ускорит импортозамещение в семеноводстве овощных культур.

Формулирование предложений по совершенствованию ряда статей и положений 454-ФЗ с учетом специфики отрасли селекции и семеноводства овощных культур, в том числе предложили перенести срок вступления генетической паспортизации сортов и гибридов, а также исключить из предметов Государственного контроля мест хранения семян и отменить генетический контроль каждый раз при сертификации качества семян и др.

Обсуждение на площадках различного уровня предложений о необходимости разработки методов и эффективных шагов для совершенствования мер государственной поддержки отрасли селекции и семеноводства овощных культур и мер по выделению необходимого количества земель с.-х. назначения селекционным компаниям для реализации селекционных программ.

Формулирование Порядка апробации семеноводческих посевов/посадок овощных культур в соответствии с частью 2 статьи 1444 ГК РФ, а именно, что «На селекционные достижения, включенные в Государственный реестр охраняемых селекционных достижений, документ, указанный в пункте 1 настоящей статьи, выдается только патентообладателем и лицензиатом» [8].

Исключение из сферы деятельности ФГИС «Семеноводство» пакетированных семян овощных культур, используемых в личных подсобных хозяйствах для личного потребления, и, в целом, выведение из под действий ФГИС семян овощных культур.

Поиск эффективного механизма использования сортов и гибридов овощных культур, включенных в Государственный реестр и относящихся к родам и видам с.-х. растений, внесенным в Перечень, утвержденный Решением Правительства РФ от 08.12.2022 №3835-р. [9]. Считаем экономически целесообразным разделить сорта и гибриды овощных культур, включенные в Государственный реестр и относящиеся к родам и видам с.-х растений, внесенным в Перечень на две группы в зависимости от назначения использования: а) Сорта и гибриды для товарного овощеводства и б) Сорта и гибриды для ЛПХ. Предлагаем также законодательно определить срок регистрации сортов и гибридов овощных культур, используемых в ЛПХ, периодом от двух недель до одного месяца.

В 2024 году на практике были реализованы следующие предложения и инициативы Ассоциации.

На основе целого ряда вышеуказанных предложений в оперативном порядке принят законопроект, которым отменяются две действующие нормы, прописанные в статьях 13 и 14, 454-ФЗ, касающиеся проверки наличия ГМО каждый раз при определении качества сортовых и посевных семян.

Исключается обязанность Россельхознадзора согласовывать с уполномоченными органами иностранных государств проведение аудита их семенных лабораторий.

Уточняется норма статьи 20, 454-ФЗ – о включении в государственный Реестр сортов и гибридов до проведения сортоиспытаний. Указанная норма будет действовать только в отношении сортов и гибридов, полученных в рамках реализации федеральных научно-технических программ.

Сфера хранения семян полностью исключена из ведения органов Федерального контроля.

Отменено монопольное право на проведение исследования семян на наличие ГМО, установленное статьей 13, 454-ФЗ.

Одним из наиболее сложных и до настоящего времени не урегулированных остается вопрос ввоза семян российских сортов и гибридов овощных культур отечественными компаниями из ряда государств, в том числе из Китая и Индии, под урожай 2025 года. Суть вопроса в следующем.

С 1 сентября 2024 года 454-ФЗ российским селекционерам и семеноводам овощных культур запрещен ввоз в Россию семян российских сортов и гибридов, если документы на семена оформлены не аттестованной Россельхознадзором иностранной лабораторией. По этой причине на отечественном рынке овощных культур в текущем сезоне складывается крайне негативная ситуация. Становится совершенно ясно, что это приведет к дефициту отечественных семян овощных культур как на профессиональном, так и на любительском рынках и наоборот будет способствовать росту, и без того крайне высокой доли семян иностранных сортов и гибридов овощных культур в посевную компанию 2025 года.

В настоящее время Россельхознадзор предпринимает значительные усилия по аттестации иностранных семенных лабораторий в дружественных странах, в то время как в недружественных странах, такие лаборатории аттестованы, но тем не менее, российские семеноводы уже не успеют завезти семена овощей под посевную компанию 2025 года, которая на юге России начинается в феврале.

Ассоциация обращалась в Минсельхоз России, Россельхознадзор, Государственную Думу и Совет Федерации в поиске содействия этих структур отечественным овощным компаниям в вопросе ввоза семян российских сортов и гибридов овощных из Индии и Китая по специальному льготному режиму, а именно с документами, представленными от любой иностранной семенной лаборатории в этих дружественных странах. Такой льготный режим ввоза семян овощных культур, по нашему убеждению, должен сохранятся до времени, когда Россельхознадзор осуществит полноценную аттестацию семенных лабораторий в этих странах. На момент выпуска статьи данный вопрос не решен.

Вывод

Активная работа структур Ассоциации на площадках Минсельхоза России, Россельхознадзора,

ВНИИКРа, Россельхозцентра, Государственной Думы и Совета Федерации позволила реализовать на практике ряд следующих важных инициатив и предложений, что положительно отразилось на деятельности российских селекционеров и семеноводов овощных культур.

Участие в круглом столе «Проблемы и перспективы развития селекции и семеноводства овощных культур в РФ», Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию. Рассказали о проблемах в отрасли. По запросу Комитета Ассоциация направила предложения по совершенствованию деятельности отрасли для использования в подготовке Решения Комитета Совета Федерации.

Участие в рабочем совещании в Государственной Думе на тему: «Обеспечение производителей качественным семенным материалом». По результатам в системе Госсорткомиссии законодательно вводится новое положение, определяющее, что с текущего года заявитель будет иметь право посещать госсортоучастки для контроля роста и развития своих сортов и гибридов, с предварительной подачей заявки на посещение конкретного госсортоучастка; с 2025 года возможно будет проводить сортоиспытания в образцовых хозяйствах, перечень которых определит Госсорткомиссия.

Участие в рабочем совещании с руководителями Россельхознадзора и ВНИИКРа. Удалось напрямую адресовать актуальные вопросы и получить ответы о порядке сопровождения ввоза семян овощных культур в Россию оранжевыми сертификатами ИСТА. Россельхознадзор предложил пути оптимизации сумм в счетах за услуги ВНИИКРа и Россельхознадзора и этапы по установлению в России зон семеноводства для овощных культур, свободных от карантинных объектов.

В результате рабочих встреч с директором и специалистами Департамента селекции и семеноводства Минсельхоза России были достигнуты договоренности по большому кругу вопросов: Департамент предложил новую схему аттестации Россельхознадзором семенных лабораторий в иностранных государствах, а также высказал желание оказать поддержку в устранении сложностей, связанных с апробацией сортов и гибридов овощных культур, а именно, предусмотреть возможность участия оригинаторов сортов и гибридов в апробации.

Библиографический список

1.Федеральный закон от 30 декабря 2021 г. №454-ФЗ «О семеноводстве» // Российская газета – Федеральный выпуск от 11.01.2022 г.

2.Федеральный закон от 4 августа 2023 г. №485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О семеноводстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». [Электронный ресурс]. URL: http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202308040092. Дата обращения: 5.02.2025.

3.Федеральный закон от 31 июля 2020 г. №247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации». Российская газета – Федеральный выпуск №171(8225).

4.Опыт прошлого – на службу современному семеноводству овощных культур / В.И. Дербенский, В.И. Леунов, Г.Ф. Монахос, Г.И. Резвый // Картофель и овощи. 2024. №2. С. 45-51. https://doi.org/10.25630/PAV.2024.86.11.006

5.Клименко Н.Н. Создание и развитие конкурентоспособной рыночной отрасли селекции и семеноводства овощных культур // Картофель и овощи». 2023. №4. С. 3–5.

6.Клименко Н.Н. Экспорт семян как основа стратегии развития селекции и семеноводства овощных культур в России // Картофель и овощи. 2024. №7. С. 4–7.

7.Указ Президента РФ от 21.01.2020 №20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: http://www.kremlin.ru/acts/bank/45106. Дата обращения: 5.02.2025.

8.Статья 1444, Гражданский Кодекс Российской Федерации. [Электронный ресурс]. URL: https://base.garant.ru/10164072/34db0b8b2fb7fc42155d1ea9c37ad9a7/ Дата обращения: 5.02.2025.

9.Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2022 года №3835-р «Об утверждении Перечня родов и видов сельскохозяйственных растений, производство и выращивание которых направлено на обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации, сорта и гибриды которых подлежат включению в Государственный реестр сортов и гибридов сельскохозяйственных растений, допущенных к использованию». [Электронный ресурс]. URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/405813013/ Дата обращения: 5.02.2025.

References

1.Federal Law No. 454-FZ dated December 30, 2021 «On Seed Production». Rossiyskaya Gazeta – Federal Issue dated 01/11/2022 (In Russ.).

2.Federal Law No. 485-FZ of August 4, 2023 «On Amendments to the Federal Law on Seed Production and Certain Legislative Acts of the Russian Federation». [Web resource]. URL: http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202308040092. Access date: 02/5/2025 (In Russ.).

3.Federal Law No. 247-FZ dated July 31, 2020 «On Mandatory Requirements in the Russian Federation». Rossiyskaya Gazeta – Federal Issue No171(8225). (In Russ.).

4.The experience of the past is at the service of modern vegetable seed production. V.I. Derbenskiy, V.I. Leunov, G.F. Monakhos, G.I. Rezvyi. Potato and vegetables. 2024. No2. Pp. 45-51. https://doi.org/10.25630/PAV.2024.86.11.006 (In Russ).

5.Klimenko N.N. Forming and development of a competitive market industry of vegetable breeding and seed production. Potato and vegetables. 2023. No4. Pp. 3–5 (In Russ.).

6.Klimenko N.N. Export of seeds as the basis of the strategy for the development of breeding and seed production of vegetable crops in Russia. Potato and vegetables. 2024. No7. Pp. 4–7 (In Russ.).

7.Decree of the President of the Russian Federation dated 01/21/2020 No20 «On Approval of the Food Security Doctrine of the Russian Federation» [Web resource]. URL: http://www.kremlin.ru/acts/bank/45106. Access date: 02/5/2025 (In Russ.).

8.The Civil Code of the Russian Federation, Article 1444. [Web resource]. URL: https://base.garant.ru/10164072/34db0b8b2fb7fc42155d1ea9c37ad9a7 / Access date: 02/5/2025.

9.Decree of the Government of the Russian Federation dated December 8, 2022. No3835-r «On approval of the List of genera and Species of agricultural plants, the production and cultivation of which is aimed at ensuring food security of the Russian Federation, varieties and hybrids of which are subject to inclusion in the State Register of Varieties and Hybrids of Agricultural Plants approved for Use.» [Web resource]. URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/405813013 /Access date: 02/5/2025 (In Russ.).

Об авторах

Леунов Владимир Иванович, доктор с.-х. наук, профессор, председатель совета директоров АНРСК

Дербенский Владимир Иванович, канд. с.-х. наук, доцент, исполнительный директор АНРСК. E-mail: anrsk@mail.ru

Author details

Leunov V.I., DSc., professor, chairman of the Board of Directors of AIRSC

Derbenskiy V.I., Cand. Sci. (Agr.). associate professor, Executive director of AIRSC. E-mail: anrsk@mail.ru